

谁在推动生物多样性保护？云南案例研究

Who Drives Conservation ? Case of Yunnan



许建初，国际山地综合发展中心

International Centre for Integrated Mountain Development



自然保护区的概念

- CBD『国际生物多样性公约』定义：“为实现保护目的，对特定的地理区域进行管理和保护的地区”。
- IUCN国际自然保护联盟的概念：“为了保护和维系生物多样性，以及自然和与自然相关的文化资源而专门划定的特殊地域和水域，并通过法律程序和其他有效的方法实施管理”。
- 各类保护区可能存在的共性就是原著民和当地居民以及他们对自然资源和环境资源的传统使用方式。
- 在保护区体系建设中，充分考虑当地人民的价值观、权利、利益以及他们的作用不仅仅是中国也是世界面临的挑战。
- CBD『公约』中参与国做出的承诺：...要促进当地原著民或居民的**有效参与**，即参与在国际、地区、国家和当地各层次的生物多样性可持续利用和保护过程中的**决策、政策规划与发展 and 实施**，包括自然保护区的划定和管理。



国际有关人与自然的讨论

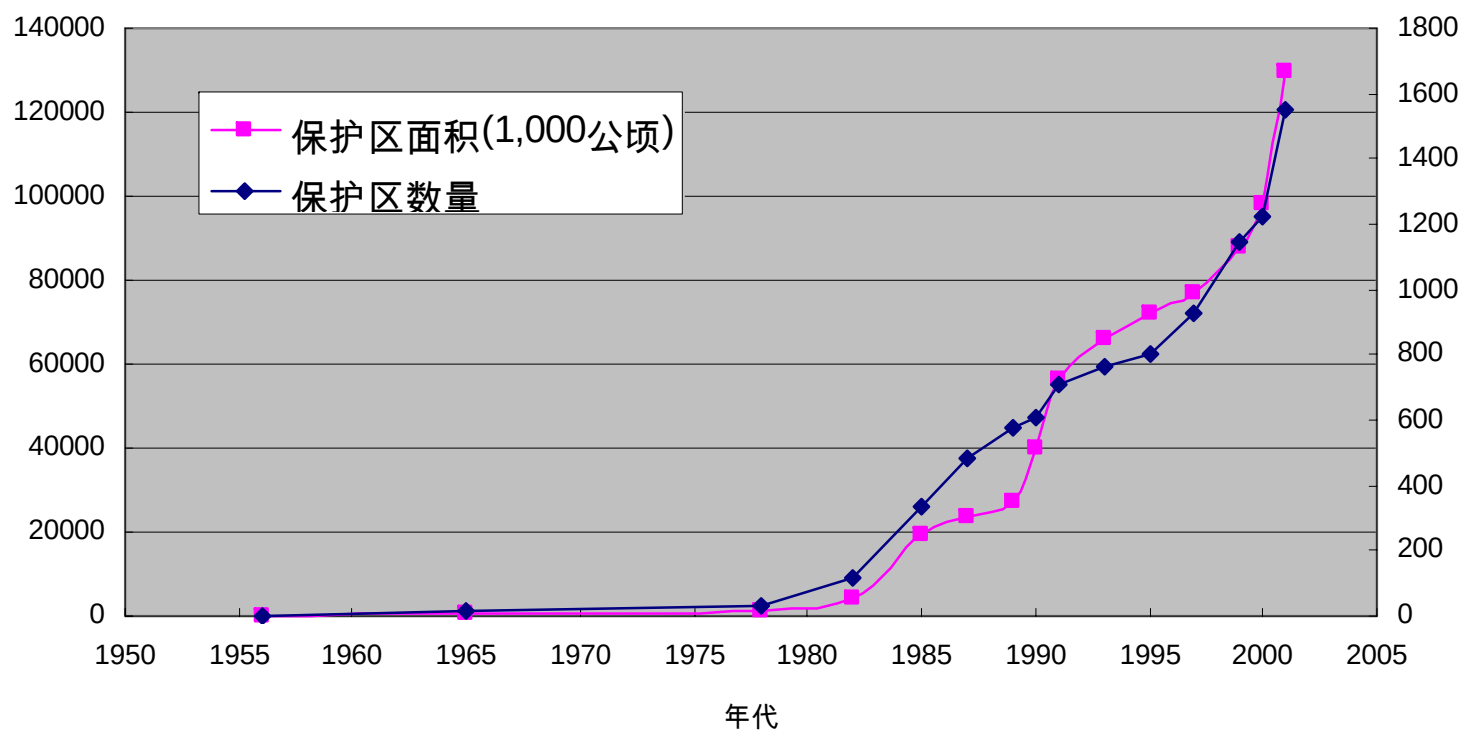
	1960+	1980+	1990+	2000+ (IUCN)
自然的概念	自然的、野性的	生态系统；生物多样性 生态地区	自然中的文化；文化中的自然	人类与自然：只有一个世界
环境问题	人口过多；超过承载力	贫困；人口过多	权力关系 什么问题？ 谁的问题？	人口动态；消费习惯；市场失灵；贫困和不平等
对当地人的态度	当地人是威胁	人不能忽视；人是资源	站在当地人一边	多种声音
保护出路	严格保护	缓冲区；综合保护和发展；可持续利用	替代型保护区；参与式管理；尊重人权	社区驱动；社区保护区
权力关系	以精英为同盟	技术专家为主	与草根组织为同盟	当地居民的参与
关键影响	殖民保护；精英兴趣	可持续发展的辩论；持续关注当地生计	民主、人权运动；参与式发展；后现代主义对自然和社会科学的影响	社区和公民权利；文化多样性；对“科学”的质疑



Modified from: Jeanrenaud, 2002, IIED & IDS

保护区数量和面积的扩张

中国自然保护区建设趋势



单个保护区的面积不断增大

标准：

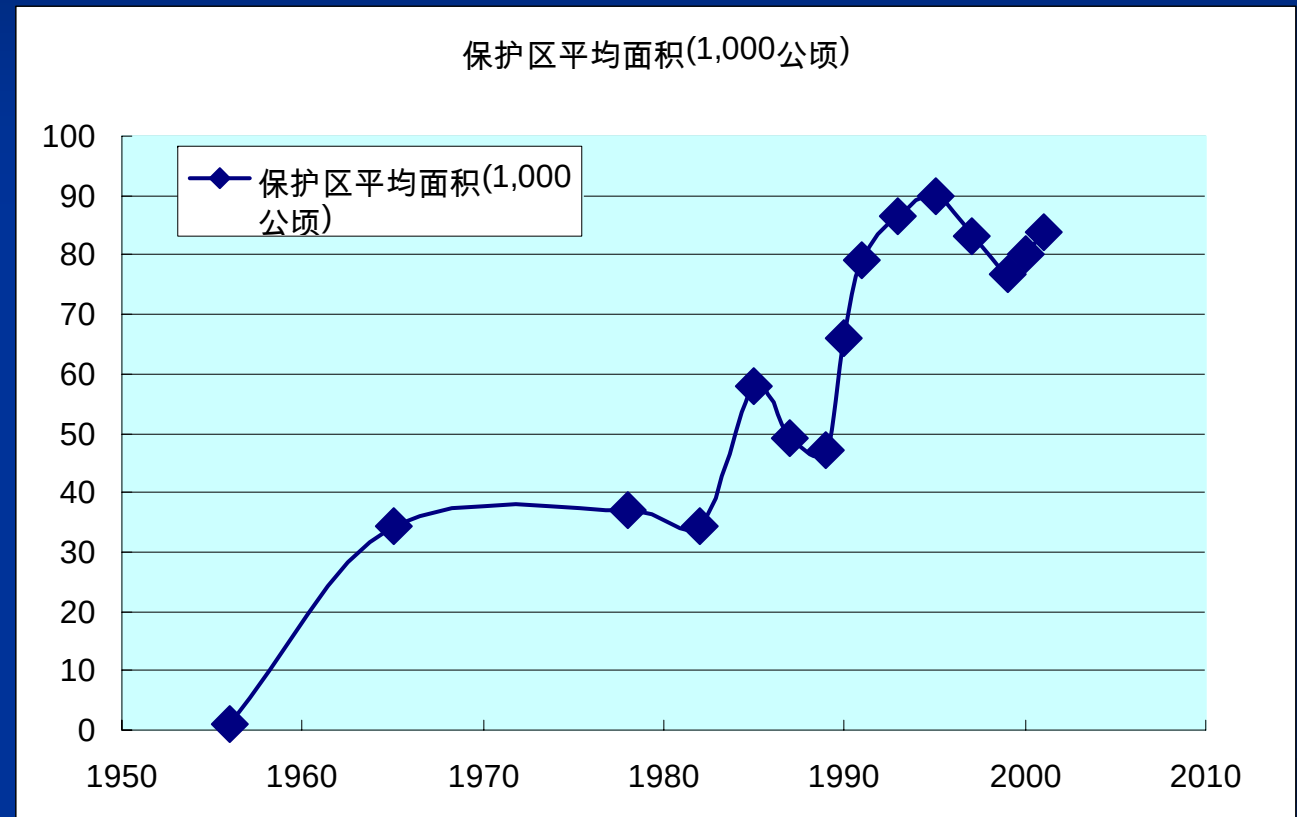
- 完整性
- 多样性
- 珍稀濒危和特有性

过程：

- 当地（政府）申报
- 专家调查规划
- 人大批准
- 专家评审

问题：

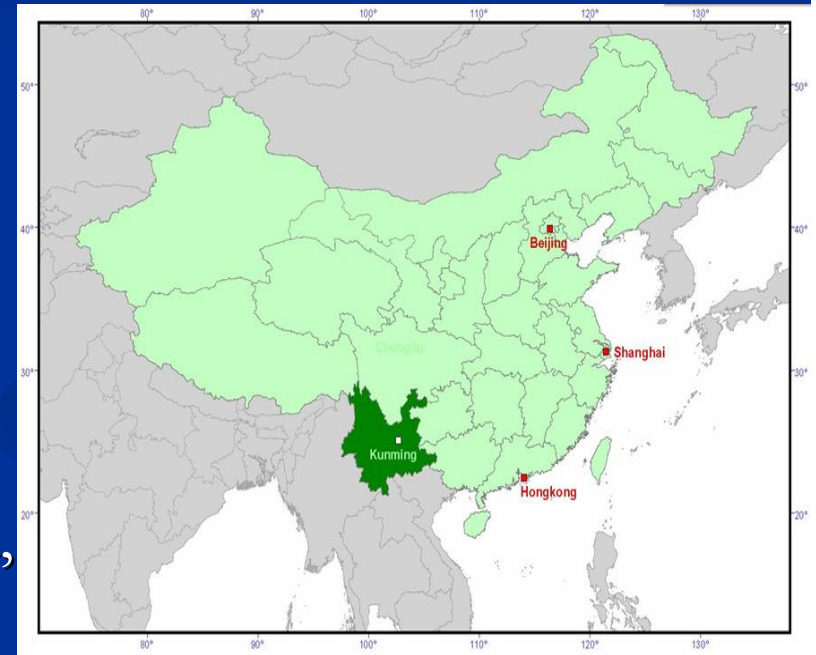
缺乏当地社区的参与



云南：生物多样性的热点

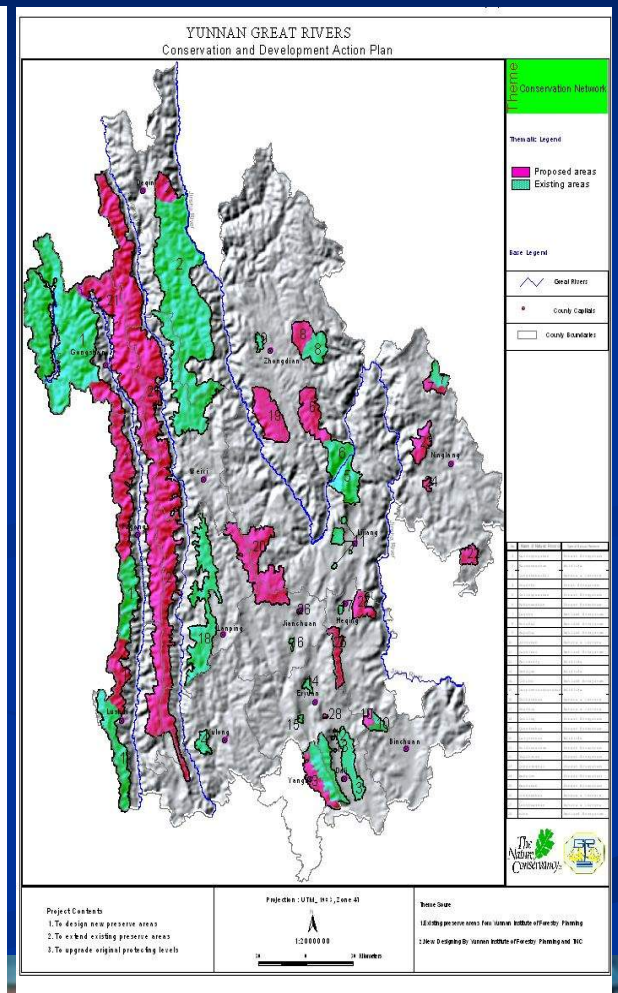
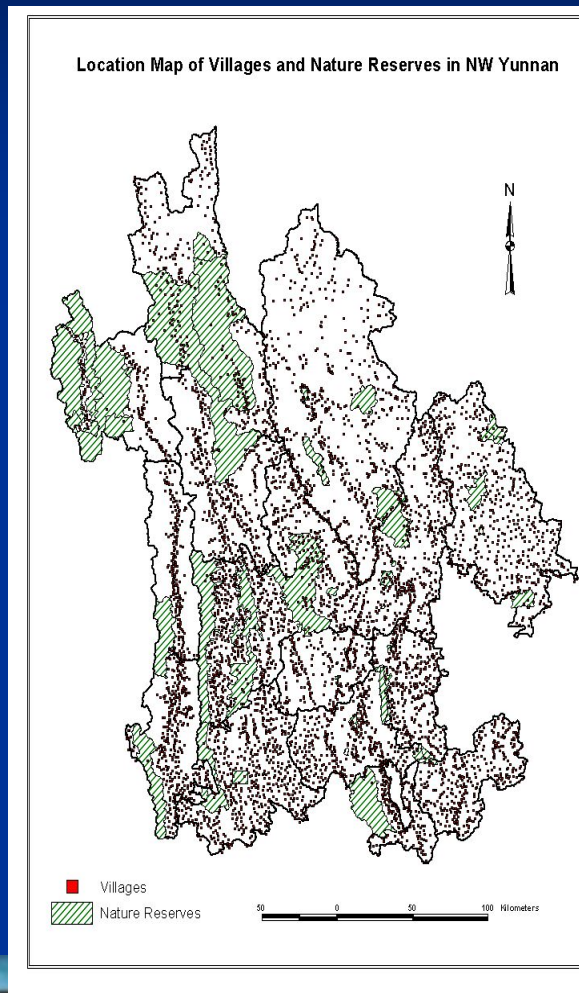
2001年7月：

- 保护区120处
- 总面积 256万公顷
- 占国土面积的6.5%，其中：
 - 国家级10个(121 万ha, 占47.4%)
 - 45个省级保护区 (112万 ha, 占43.9%)
 - 65个县/地州级保护区 (22万 ha, 占8.7%)



保护区建立对社区的影响

- 生存空间冲突；
- 土地权属冲突；
- 资源权属冲突；
- 保护理念冲突。



保护理念的冲突

	国家为主体的保护	社区为主体的保护
自然观	自然、荒野	人是自然的组成部分
生物多样性	基因、物种和生态系统组成	- 任何事物都有生命，包括山、水、植物和动物 - 生命的轮回，例如：藏族
关注空间	- 自然生境和 - 生物多样性热点地区	- 人与生境之间的内在联系 - 自然中的文化和文化中的自然 - 所有的生物多样性和生境都是同等重要的
生物多样性丧失的诊断	人口过多和不合理的土地利用， 例如：刀耕火种	- 生活需要 - 政策不稳定 - 外来者开发
对当地居民的认识	- 人是生物多样性的威胁 - 研究的对象	- 我们是公民 - 保护和提高生物多样性
人对生物多样性影响的认识	始终是负面的影响	- 人类可以为其它物种营造栖息环境 - 人类活动受文化和传统规范制约 - 人类滋养自然，自然养育人类
保护规模	越大越好	小和多样的生境
保护途径	划界、隔离、移民	可持续利用、社会文化保护
生物多样性的价值	野生的价值高	生态、文化和生计服务功能等都是同等重要



云南民族社区保护方法的启发

- 克服自然和文化的分割（ Overcoming the Dichotomy of Nature vs. Culture ），生物多样性和文化多样性的有机联系



西双版纳傣族社区：自足自给



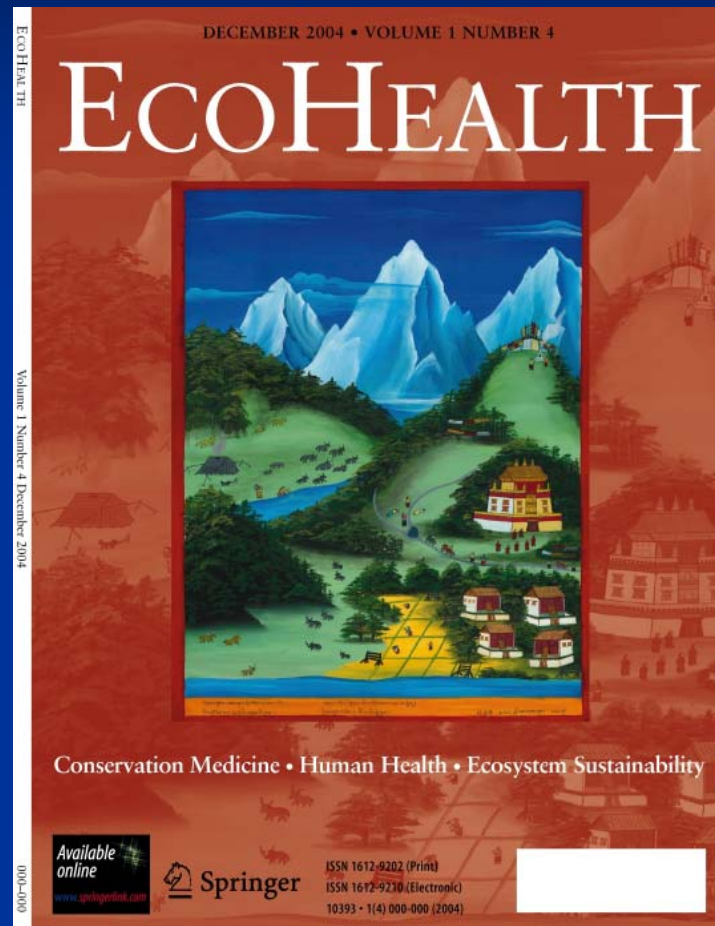
神山 - 薪炭林 - 庭园 - 水田

Sacred forest/holly hills-fuelwood forest-homegarden-paddy fields



迪庆藏族社区：人是自然的一部分

区域神山；
社区神山；
家族神山；
牧场；
农田



Regional sacred mountain;
Community sacred mountain;
Clan/family sacred mountain
Rangeland
Farmland, etc.



红河哈尼族社区：山有多高、水有多高



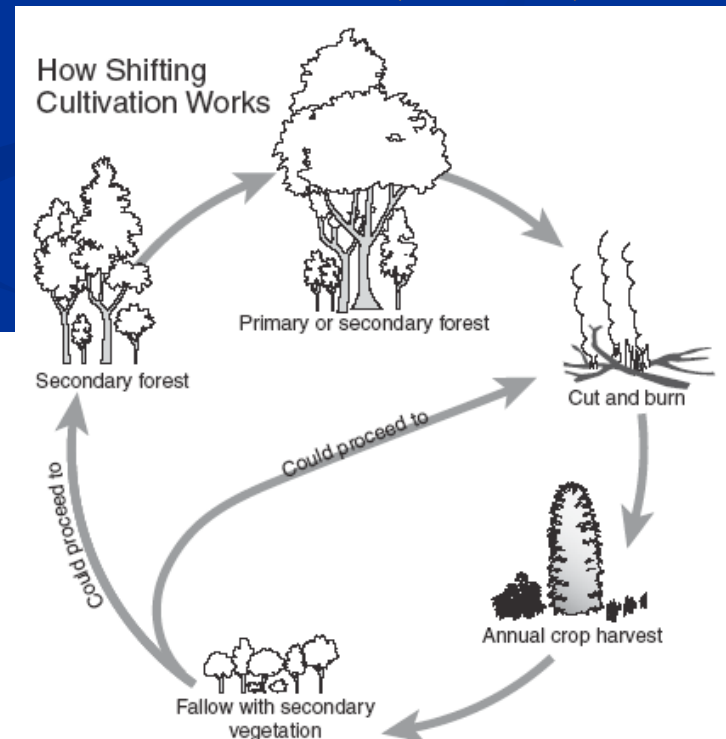
水源林 - 梯田 - 村寨 (Headwater forest-terraced paddy-village)



云南社区保护潜力

- 多功能：水源林、生物多样性、文化多样性、重要资源 (NTPFs)
- 国有林面积 335.38万ha (26%)
- 集体林面积达951.94万ha (74%)，全国最高
 - 神山胜境
 - 水源林
 - 特有资源保护区
 - 混农林业景观
 - 传统农业耕作方式

刀耕火种原理(Fox, 2000)



具有文化敏感性的社区保护区建设

在传统文化与自然和生物多样性长期紧密共生的多元文化的背景下，自然保护区的建立和管理应遵循以下的原则：

- 尊重当地民族文化价值观；
- 尊重当地居民对土地、水和其他自然资源的权利和需要；
- 充分利用当地居民在保护生物多样性和自然资源管理方面的传统方法和管理体系；
- 保持对当地发展目标的承诺；
- 作为国家文化及生物多样性保护策略的有机组成部分。



社区驱动型保护区的规划

规划：

- 从政府提出到当地社区需要；
- 从专家调查规划到社区参与；
- 动态保护（时间、空间）；
- 多样的保护机制（从可持续利用到严格保护）
- 从科学知识到乡土知识。

行动：

- 在部分自然保护区中尝试社区参与保护机制
- 鼓励当地社区建立社区保护区



政策建议

- **管理**：结合当地生态、社会经济和文化因素因地制宜，探讨不同的管理模式和机制；
- **机构**：建立在当地社区世代沿用的土地上的保护区应由当地社区及其组织对保护区实施管理，或至少应与当地社区及他们的组织共同管理。
- **自然资源的权属**：保证当地居民对土地和其他自然资源的传统使用可以维护人们对这一地区的依恋，进而达到自然资源的可续利用和有效保护。很多的实例证明由于不稳定的土地权属最终导致了生物多样性的消亡。
- **生态服务和生计**：自然保护区还应向社会提供不同的服务和生产功能，如水源地保护、生物资源保护、公众教育的机会、科研以及娱乐休闲。确保当地居民是保护区相关产品和服务的主要受益者。
- **补偿和奖赏**：对社区保护区采取合理的补偿和奖赏措施；
- **传统文化和环境教育**：保护区可成为社区进行传统文化教育的基地，支持他们向下一代传承与自然相关的文化价值观念。同时向来访者和公众进行民族文化和环境宣传，培养大众尊重当地居民文化价值观的意识和态度。
- **旅游业**：是刺激地方经济发展的一条重要途径。保护区开展的旅游业应以最大限度地让居住在保护区内部或周边的群众受益为主要目标，并控制对民族文化的负面影响。
- **法律地位**：通过立法确定社区保护区的法律地位。



