

**Международная конференция по продвижению  
законной и продолжительной торговли лесоматериалами  
между Китаем и Россией  
20-21 февраля 2014 года, город Шуйфэнхэ провинции  
Хэйлунцзян  
Отчет конференции**

**1. Общее изложение конференции**

Международная конференция по продвижению законной и продолжительной торговли лесоматериалами между Китаем и Россией успешно созывалась 20-21 февраля 2014 года в городе Шуйфэнхэ провинции Хэйлунцзян, более 120 правительственных чиновников, специалистов и ученых, представителей народных объединений, ВУЗов и научно-исследовательских учреждений, предприятий из Китая, России, США, Европейского союза и из других стран и регионов, приняли участие в конференции. Данную конференцию



совместно возглавили Лесной научно-технический информационный институт Китайского лесного научно-исследовательского института, Исследовательский центр международной торговли лесопродукциями Государственного лесного управления, Евросоюзный Фонд FLEGT Института лесной тенденции и европейского леса, Мировой природный фонд. На конференции обсуждались соответствующие темы по нынешнему состоянию, вопросам и будущему торговли лесоматериалами между Китаем и Россией, с целью исследования и обсуждения законности лесоматериалов в пограничной торговле лесопродукциями между

Китаем и Россией, разделения информации, содействия диалогу политики, обсуждения осуществимого проекта решения предприятия. Заместитель мэра города Шуйфэнхэ Чжоу Шэни, высший чиновник Министерства природных ресурсов и экологии России господин Александр приняли участие в конференции и выступили с приветственной речью.

В настоящее время нынешнее состояние китайско-российской лесной торговли бусшумно изменяется, в 2013 году доля общего количества импортного бревна Китая из России снизилась с максимального 68% в 2009 году до 23% в 2013 году, позиция Первой страны импорта бревна заменилась Новой Зеландией, одновременно доля импортных пиломатериалов из России повышается из года в год, но несомненно,

китайско-российская лесная торговля имеет важное место и значение среди торговли лесопродукциями между двумя странами.

Представители, принимающие участие в конференции, единодушно считают, что для



развития китайско-российской лесной торговли сосуществуют шанс и вызов, как одновременно с содействием продолжительному развитию китайско-российской лесной торговли лучше удовлетворять потребностям международных рынков в законных лесоматериалах, в том числе Евросоюз и США, это является сегодняшним главным вызовом перед предприятиями.

## **2. Основное содержание конференции**

Целая конференция состоит из шести частей. Первой частью является тематическое выступление, сначала Заместитель начальника департамента планирования развития и управления средствами Государственного лесного управления Чжан Яньхун сделала тематический доклад «Ситуация лесной внешней

инвестиции и сотрудничества Китая», она упоминает то, что в будущем Государственное лесное управление будет продвигать зарубежную лесную инвестицию и сотрудничество в 4 областях. Во-первых, создание показательной зоны зарубежной инвестиции и сотрудничества лесных ресурсов; во-вторых, создание зарубежной базы выращивания и обработки лесных ресурсов; во-третьих, создание базы лесной заготовки, обработки и торговли; во-четвертых, укрепление мощи лесных предприятий «выхода за рубеж». Одновременно надо продолжительно усиливать требование к себе отрасли, усовершенствовать



функцию правительственной услуги, повышать юридическое создание и создание ответственности предприятия, повышать сознательность предприятия по отслеживанию законных формальностей источника импортных лесоматериалов, отказу от покупки лесоматериалов с неизвестными источниками. Заместитель начальника Дальневосточного лесного института России Алексей рассказал новейший прогресс «Законопроекта России по бревнам», целью данного законопроекта является создание целой цепи звеньев записи и отслеживания бревна от рубки, обработки до экспорта, одновременное создание единой государственной лесной статической и торговой автоматизированной информационной системы, это будет в определенной степени снизить риск незаконной рубки, проводить наказание незаконных действий.

По первой секции конференции проводились изложение и обсуждение по «Вспоминанию и обозрению будущего по продвижению законной и продолжительной торговли лесоматериалами между Китаем и Россией». Представители от Китая и России от своих углов излагали усилия Китая и России по

продвижению законной и продолжительной торговли лесоматериалами.

Начальник научно-технического информационного института Китайской академии лесных наук, постоянный заместитель начальника Центра международного торгового исследования лесопродукции



Государственного лесного управления доктор Чэнь Шаочжи систематически рассказывал достижения Китая по борьбе с незаконной рубкой и соответствующей торговлей в ближайшие годы, Центр международного торгового исследования лесопродукции Государственного лесного управления уже развертывал опытную работу по «Руководству китайских предприятий по продолжительному хозяйствованию и пользованию зарубежных лесов» в России, более 30 китайских предприятий в России принимали подготовку и получили очень хороший результат, одновременно он обращался с призывом к продвижению двухстороннего, регионального или многостороннего сотрудничества, продвижению создания механизма взаимного признания законности лесоматериалов.



Госпожа Сунь Суйфан от имени китайской «Лесной тенденции» рассказала структуру Китая по импорту лесопродукции России, основные каналы импорта лесоматериалов России, основные импортные порты, а также экспортные рынки и другую информацию,

она отметила нынешние основные вызовы и шансы перед китайско-российской лесной торговлей: вопрос незаконной рубки в Дальнем Востоке и Западной Сибири России; непрерывный рост требований международных рынков лесоматериалов к законности лесоматериалов; нормализация внутреннего рынка и испорта лесоматериалов. Госпоидн России Brian из WWF рассказал отрицательное влияние незаконной рубки Дальнего Востока России на его экономику, общество и экологию и возможный проект решения. Он предложил необходимость проявлять роль третьих сторон по борьбе с незаконной рубкой и соответствующей торговлей, обеспечить ответственную покупку, еще обращался с призывом к более строгой системе России по рассмотрению отрицательного освоения, опубликованию подробных правил по осуществлению законопроекта России о бревнах.

По второй секции конференции представители из международных организаций и неправительственных организаций рассказали ответственную инвестицию и о том, как обеспечить поставку законных лесоматериалов России в Китай. В настоящее время развитые страны и регионы в лице США и Евросоюза увеличили силу по борьбе с незаконной рубкой лесоматериалов и соответствующей торговлей, до и после опубликовали и проводили в жизнь «Поправку законопроекта Lacey», «Законопроект Евросоюза о лесоматериалах», окончательно ликвидировать вхождение незаконных лесопродукций в их внутренние рынки, принесли целому международному лесному рынку некоторые новые изменения. Начальник канцелярии Азиатского региона Евросоюзного фонда FLEGT Европейского лесного института (EFI)



господин Vincent VAN DEN BERK рассказал требования международного рынка к законности лесоматериалов, а также новейший прогресс FLEGT VPA, еще анализировал свидетельства по законности, представленные предприятиями для импорта бревна из России и экспорта на евросоюзный рынок после обработки. Директор объекта по законности лесоматериалов Nersop господин Christian Sloth анализировал рамки применения, содержания, этапы и порядки осуществления



«Законопроекта России о бревнах», одновременно считает, что ограниченность данного законопроекта обозначает то, что данный законопроект не может решить многие важные вопросы «Поправки законопроекта Lacey», «Законопроекта Евросоюза о лесоматериалах». Господин Brian от имени госпожи Kate из Управления расследования окружающей среды анализировал влияние американского законопроекта Lacey на торговлю лесоматериалами между Китаем и Дальневосточным регионом России. Они считают, что очень трудно гарантировать законность цепи контроля твердой древесины от дальневосточного региона России, еще отметили важность действия китайских производителей для экспортного рынка США и Евросоюза. Начальник Отделения международного сотрудничества Китайской ассоциации лесной промышленности доктор Чжан Лиянь рассказала новейший прогресс опытной работы утверждения законности лесоматериалов в Китае, а также обстоятельства 8 опытных предприятий, которым впервые присвоены сертификаты утверждения законности лесоматериалов Китая. Она отметила, что целый опытный процесс развертывался на основе полного заимствования международного опыта, в предпосылках тесного сочетания с особенностями лесного

хозяйствования и управления в нашей стране, полностью учитывал соответствующие содержания требований «Законопроект Lacey США», «Законопроекта Евросоюза о лесоматериалах». Высший лесной уполномоченный по Европе и Средней Азии Мирового банка господин Andrew рассказал прогресс объекта второго этапа исполнения и осуществления лесного закона. Он подчеркивал важность управления ресурсами и строительства способностей средних и малых предприятий, а также эффективные и плодотворные объекты сотрудничества Мирового банка в России.

Третьей секцией конференции является тематический форум «Меры, принимаемые частными отраслями», предприниматели и

заготовщики из Китая и России рассказали их обстоятельства инвестиции и хозяйствования в России, свои выполненные усилия по обеспечению



законности, еще проводили взаимодействия вопросов и ответов с представителями в зале. Видно, что заботливые ключевые вопросы предприятий уже превратились из прошлого простого стремления к прибыли в ответственное хозяйствование, некоторые предприятия ужп разворачивали сертификацию FSC и PEFC, причем с каждым днем заботятся о совместном развитии предприятия и общины его местонахождения, одновременно они тоже обращались с призывом к надежде, чтобы правительственные органы могли с точки зрения предприятия давать предприятию льготную политику, поощрять развитие и упрепление предприятия одновременно с удовлетворением законности международного рынка.

По четвертой части конференции профессор John Hermanson из Лаборатории лесопродукции Лесного управления США рассказал технологию оценки вида и источника лесоматериалов, например, устойчивые изотопы, DNA и т.д., развитие новой технологии принесет оценке источника лесоматериалов удобство и гарантию, расширяет сферы опознавания лесоматериалов и повышает точность,



он еще на месте проводил демонстрацию. Заместитель начальника Таможни Шуйфэнхэ Китая госпожа Цинь Хунмань рассказала историю Таможни Шуйфэнхэ и порядки рассмотрения и контроля документов по импорту лесоматериалов в Китае, она предложила усиливать силу пропаганды экспортно-импортных предприятий, ускорить процесс внутреннего законодательства по борьбе с незаконной рубкой и торговлей, усилить строительство информационной и статической системы лесоматериалов, предоставлять поддержку лесного восстановления для экспортной страны лесопродукции, всемерно разворачивать лесонасаждение.



По пятой секции конференции проводилось конференциальное обсуждение по будущему региональному сотрудничеству,

политикам и предложениям, представители конференции с точки зрения правительства, предприятия, международной организации и народного объединения рассказали свои обозрения и предложения по будущей торговле лесоматериалами между Китаем и Россией. Одушествительно, участники-представители конференции разделились по предложениям содействия более тесному китайско-российскому сотрудничеству, предложили китайскому и российскому правительствам и отраслевым ассоциациям организовать соответствующие подготовки и обучения, направлять предприятия на

удовлетворение соответствующим определениям «Законопроекта России о бревнах» по измерению, обозначению, регистрации и транспорту бревна. Наконец, все стороны,



принимающие участие в конференции, достигли общего познания по созданию диалогической системы и информационного совместного употребления и обсуждения политики.

Начальник научно-технического информационного института Китайской академии лесных наук Чэнь Шаочжи наконец сделал ответ конференции. Он отметил, что под совместными усилиями всех сторон данная конференция развертывала полный обмен и диалог по всем темам, получила ожидаемую цель, предоставила очень хорошую плотформу для содействия диалогу и обмену между китайскими и российскими правительствами и частными отраслями, имеет очень важное стратегическое значение для решения некоторых вопросов при китайско-российской торговле лесоматериалами и для укрепления будущего сотрудничества в лесной области между двумя странами. На конференции оживленное обсуждение отражает

заботу и заинтересованность к продолжительному развитию китайско-российской торговли лесоматериалов, конференция создала активные результаты, получила совершенный успех.

### 3. Результаты/предложения конференции

#### 1) С точки зрения правительства:

- Для усиления контроля со стороны государства необходимо наладить межотраслевую координацию между управлениями лесного хозяйства, службами по охране окружающей среды, торговыми департаментами и таможенными органами. На данный момент сформулированы и соблюдаются два руководящих принципа. Новые принципы по торговле и инвестициям находятся в стадии разработки;

- Необходимо ориентировать потребителей на развитие зеленой экономики и на введение корпоративной социальной ответственности, а также формирование общественного мнения в области корпоративного потребления и экологически ответственного финансирования;



- Необходимо разработать и принять дополнительные стандарты по выявлению законности происхождения древесины, по охране, по нормам заготовки, транспортировки, импорта, отслеживания и производства древесины для улучшения процесса мониторинга и управления;

- Рекомендуется усиление международного сотрудничества в области устойчивого лесопользования и законной торговли древесиной, взаимное признание стандартов и принципов сертификации разных стран;

- Следует уделять больше внимания прозрачности механизмов международной торговли между двумя государствами, а также в сфере регионального сотрудничества, такого как АТЭС, для

формирования государственной позиции и демонстрации усилий государства в этой области и привлечения отраслевых объединений.

- Российский закон об обороте круглых лесоматериалов уже вступил в силу и является частью российско-китайского отношения в лесной сфере, поэтому сейчас самое время подготовиться к реализации этого закона;



- Китайские предприятия, промышленные объединения и государственные ведомства должны внимательно изучить требования и положения Лесного кодекса РФ;

- Китайские лесопромышленные ассоциации и госструктуры с участием российских госструктур должны обеспечить тренинги для компаний, в том числе по специальным техническим требованиям, по ведению документации, а также по новым требованиям в области транспортировки и проведения таможенных процедур.

## **2) С точки зрения международной организации**

- При разработке рекомендаций, направленных на предотвращение нелегальных рубок, необходимо оценивать риски возникновения «ложных стимулов» за счет чрезмерного увеличения стоимости «легальной» лесной продукции. В частности, рекомендации, связанные с внедрением систем независимой верификации могут увеличить себестоимость продукции и сделать ее неконкурентной на рынке, в особенности для малого и среднего бизнеса.

- Кроме того, по каждой рекомендации необходимо более четко

представлять необходимые ресурсы (организационные, финансовые) необходимые для их внедрения, а также как эти ресурсы соотносятся с экономическими потерями от нелегальных рубок.

• В ряде докладов, прозвучавших на конференции на основе проведенных исследований объективно было показано, что риск нелегальных



поставок увеличивается на каждой последующей стадии в цепи поставок. Чем больше торговых посредников, тем сложнее установить происхождение и легальность лесоматериалов и тем выше риск поставки нелегальной продукции. Поэтому, для его снижения необходимо "simplify existent chain of custodies" и развивать прямые связи между арендаторами лесного фонда на территории ДВ и переработчиками лесоматериалов в КНР. В решении этой задачи могут помочь региональные власти соседних регионов ДВ РФ и КНР, промышленных Ассоциаций, сети GFTNWWF.

• Феномен нелегальной заготовки – имеет глубокие социальные корни, так как основной рабочей силой в бригадах т.н. «черных лесорубов» являются местные жители, для которых данный вид деятельности часто является единственной возможностью для получения средств существования. Поэтому необходима более адресная работа по выявлению районов повышенного риска нелегальных заготовок, определению социальных, экологических и экономических проблем в данных районах и разработке адресных системных мероприятий по решению данных проблем. Общей мерой может быть создание нелегальных производственных мощностей в районах повышенного риска нелегальной заготовки на основе

международной кооперации. Это могут быть как мощности по глубокой деревообработке, так и по переработке недревесных ресурсов леса.

### 3) С точки зрения внеправительственной организации

- Рекомендация для Министерства природных ресурсов и экологии и Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации:

обеспечить импортерам  
российских изделий из  
древесины  
максимально  
возможный доступ к  
единой  
государственной  
автоматизированной  
информационной  
системе учета



древесины и сделок с ней, чтобы они могут использовать полученную информацию для проведения должной предосторожности;

- Рекомендация для Государственного Лесного Агентства КНР: обеспечить участие российских заинтересованных сторон в разработке новых китайских принципов для ответственных закупок древесины. Обеспечить участие российских заинтересованных сторон в оценке применения этих принципов китайскими компаниями в России, а также в оценке соблюдения рекомендаций китайским предприятиям о проведении лесного хозяйства в зарубежных странах;

- Рекомендация для российского правительства, промышленности и общественности: осуществлять поиск методов по минимизации расходов, связанных с подтверждением законности происхождения древесины



для российских лесных экспортеров, во избежание чрезмерных затрат для законопослушных компаний;

- Необходимо разработать законодательство для предотвращения незаконного импорта древесины. Без этого таможенным органам и уполномоченным другим структурам трудно принимать какие-либо меры. Законодательство должно наделить их полномочиями, чтобы дать им возможность действовать;

- В то же время, разработка и внедрение принципов очень важны. Полезно обратиться к положительным примерам из других секторов. Например, китайское правительство, как постоянный член Совета Безопасности ООН, уже одобрил стандарты контроля цепочек поставок минеральных ресурсов для исключения перемещения незаконных ископаемых. Совет Безопасности использует четко разработанную методику, которую можно применить к цепочкам поставок древесины;

- Осуществить мониторинг и вести открытую отчетность по реализации существующих рекомендаций китайского государства 2007 и 2009 гг. и новых принципов по торговле лесной продукцией. Это поможет стимулировать компании, за счет признания положительной практики, которая может стать

общепринятой. Компании, которые не заинтересованы в соблюдении рекомендаций также будут мотивированы следовать им, если они будут знать, что нарушения этих принципов будут обнаружены во время мониторинга.

#### 4) С точки зрения предприятия

- Разработка правил торговли древесиной ЕС позволила задать мощный импульс. Теперь эти правила должны быть последовательно воплощены в жизнь. В случае Закона Лейси, высокий уровень напряженности и ожидания среди



участников отрасли рассеялись из-за отсутствия принудительных мер;

- Необходимо бескомпромиссное введение в силу нового Федерального Закона об обороте древесины;

- Нынешние рекомендации о законной покупке древесины должны стать обязательными для китайских компаний. Существует большая вероятность, что развивающееся законодательство КНР будет направлено на борьбу против незаконных рубок и торговли, в том числе на улучшение механизма мониторинга;

- Подчеркнуть важность проведения добровольной лесной сертификации и призвать правительство Российской Федерации и КНР обеспечить равные возможности для всех схем сертификации, с продвижением FSC как самая надежная и признанная на рынке система.

#### 5) С точки зрения исследовательского учреждения

- Сотрудничества под эгидой правительства;

- Содействовать зеленому росту за счет улучшения качества лесов на российско-китайской границе;
- Создать дополнительные зоны переработки и промышленные парки в приграничных районах;
- Способствовать развитию китайско-российского сотрудничества между лесными правоохранительными органами;
- Обеспечить строгие принципы управления и контроля за предприятиями;
- Создать российско-китайскую торгово-промышленную палату по лесному хозяйству;

#### 4. Дальнейшее обозрение



- 1) Продолжать продвижение диалога политики и обмен предприятиями между Китаем и Россией, продолжать развертывание опытную работу по «Руководству китайских предприятий по продолжительному хозяйствованию и пользованию зарубежных лесов» в России, нормализовать действие инвестиции и сотрудничества предприятия, содержания покрывают новейшие требования российского законопроекта о бревнах;
- 2) Создать благоприятные условия инвестиции и сотрудничества, поставить платформу сотрудничества для развертывания глубокой обработки лесной промышленности в России китайскими предприятиями;
- 3) Китай и Россия совместно сосредоточивают силы на борьбу с незаконной рубкой и соответствующей торговлей, старательно

содействуют нормализацию торговли лесоматериалами между двумя сторонами, продолжать поддерживать сотрудничество и общения на платформах постоянных рабочих групп по освоению и пользованию китайских и российских лесных ресурсов и группы специалистов Организации Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АРЕС) по борьбе с незаконной рубкой и соответствующей торговлей;

4) Поощрять развертывание обмена и подготовки между предприятиями, в том числе между ассоциациями, по вопросам законного источника лесоматериалов, лучше понимать новые требования международного рынка к законности лесоматериалов.