

Лесной кодекс Российской Федерации: организация лесоуправления и лесопользования, использования лесных ресурсов



М.Д. Гиряев
Заместитель руководителя
Федерального агентства лесного хозяйства



Этапы развития лесного хозяйства России



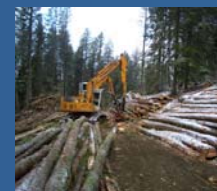
2

ИСТОРИЯ

- | | |
|-----------------------------|--|
| XVII-
XVIII века | <ul style="list-style-type: none">Первые государственные акты в лесахРазделение лесов на государственные и частныеВведено межевание лесов |
| XIX век | <ul style="list-style-type: none">Учреждение Лесного Департамента (1798 г.)Принятие Лесного устава (1802 г.)Организация единиц лесоуправления – лесничеств (1826 г.)Создание системы российского лесоустройства (1830 г.) |
| 1917-
1993 гг. | <ul style="list-style-type: none">Отмена частной собственности на лесаОтсутствие рыночных отношений в лесном хозяйствеЦентрализация лесоуправления и лесопользования |
| 1993-
2006 гг. | <ul style="list-style-type: none">Развитие арендных отношений в лесном хозяйстве и лесопользованииДецентрализация лесоуправления и лесопользования |



Новая система управления лесами



**Леса России –
федеральная собственность**

1

**Управление лесами
возлагается на
администрации
регионов России**

2

Принципы

4

**Разделение
хозяйственных
и управленческих
функций**

**Лесничество –
территориальная единица
лесоуправления**

3

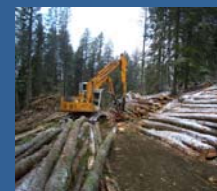
**За федеральным
центром сохраняется
ограниченный объем
полномочий
по лесоуправлению**

5

**Лесное хозяйство ведет
арендатор или
конкурсный исполнитель
государственного
контракта**



Система управления лесами и зоны ответственности



4

Государственное управление

Федеральный уровень

- 🌲 **Лесной кодекс РФ и подзаконные акты**
- 🌲 **Государственная инвентаризация лесов**
- 🌲 **Планирование и доведение субвенций**
- 🌲 **Утверждение инвестиционных проектов по переработке древесины**
- 🌲 **Контроль за исполнением полномочий**

Региональный уровень

- 🌲 **Подзаконные акты**
- 🌲 **Организация лесопользования и ведение лесного хозяйства**
- 🌲 **Формирование инвестиционных проектов по переработке древесины**
- 🌲 **Государственный лесной контроль**

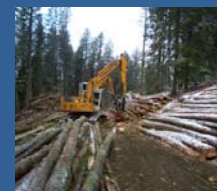
Бизнес

Арендаторы

- 🌲 **Проекты освоения лесов**
- 🌲 **Лесные декларации**
- 🌲 **Осуществление лесопользования и мероприятий по ведению лесного хозяйства**



Организационная структура Федерального агентства лесного хозяйства

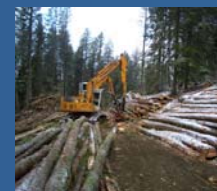


5





Структура управления лесами в регионах России



6

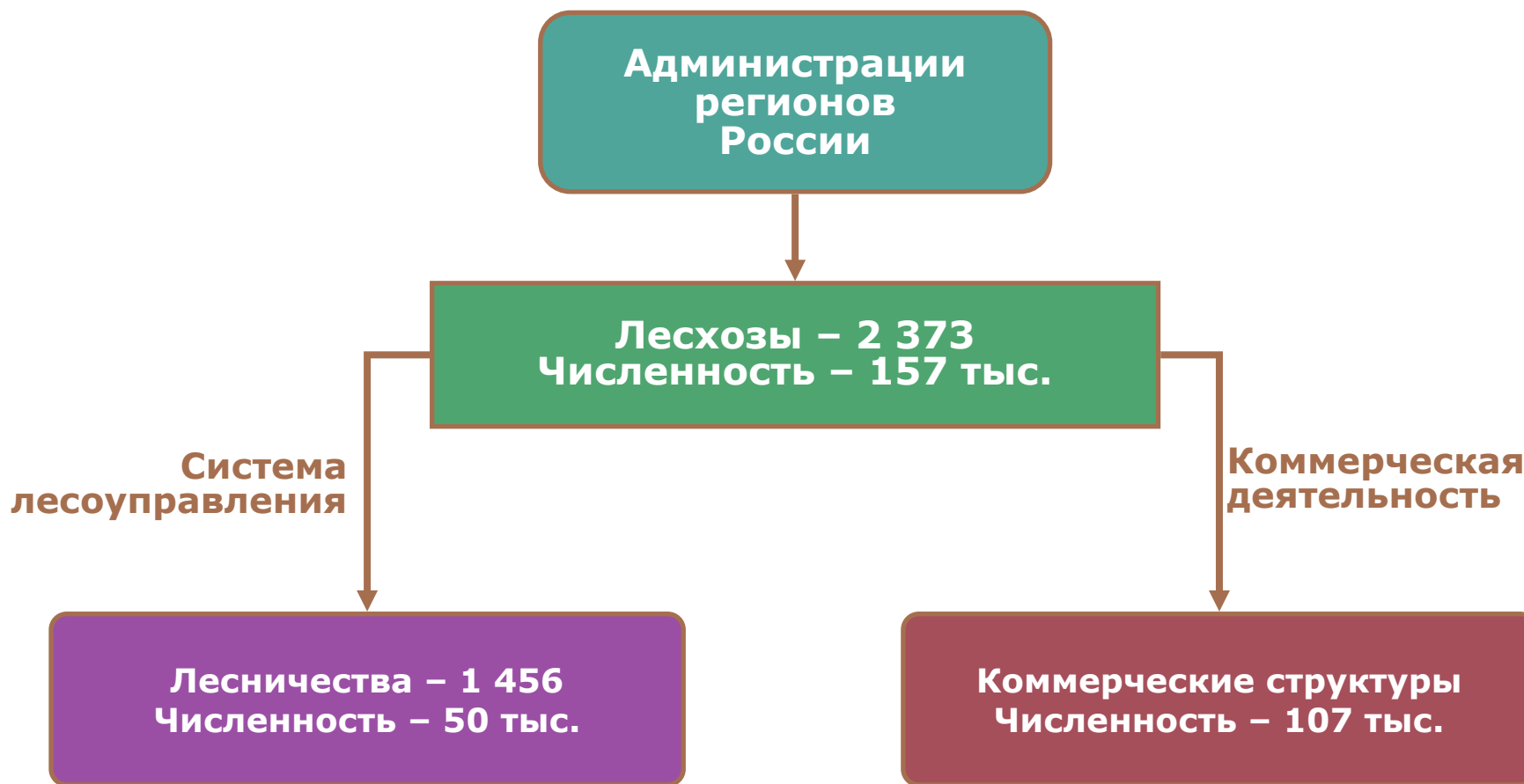
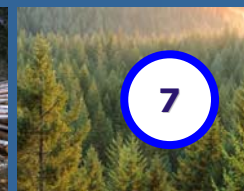
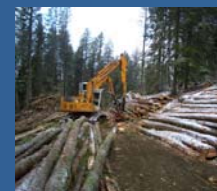




Схема организации аренды лесных участков



7

Материалы лесоустройства

Лесной план региона

Лесохозяйственный регламент лесничества

Договор аренды

Проект освоения лесов

**Отвод лесосечного фонда
Технологическая карта лесосеки**

Лесная декларация



Организация и проведение аукционов на право лесопользования



8

ПРОВОДИТ:

Администрация региона России

КРИТЕРИЙ:

Величина арендной платы

ПРОЦЕДУРА:

-  Продажа права на заключение договора аренды лесного участка (10 – 49 лет)
-  Продажа права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений (до 1 года)
-  Заключение договора

АУКЦИОН НЕ ПРОВОДИТСЯ:

-  Реализация инвестиционных проектов
-  Геологическое изучение недр и разработка месторождений полезных ископаемых
-  Строительство и эксплуатация линейных объектов



Договор аренды лесного участка



9

ЗАКЛЮЧАЕТСЯ:

По результатам аукционов

СРОК ДЕЙСТВИЯ:

До 10 – 49 лет

СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ:

- 🌲 Сведения о лесном участке
- 🌲 Срок договора
- 🌲 Виды и объемы лесопользования
- 🌲 Арендная плата
- 🌲 Права и обязанности сторон
(в т.ч. по ведению лесного хозяйства)
- 🌲 Ответственность за нарушения условий договора
- 🌲 Условия расторжения (изменения) договора

ПРЕИМУЩЕСТВЕННОЕ ПРАВО:

Право пролонгации договора аренды на новый срок



Проект освоения лесов



10

СРОК ДЕЙСТВИЯ:

До 10 лет

РАЗРАБОТЧИК:

Арендатор

ОСНОВА РАЗРАБОТКИ:

-  Договор аренды
-  Лесохозяйственный регламент лесничества
-  Лесоустройство

СОДЕРЖИТ:

-  Сведения о лесном участке
-  Сведения об организации, видах и объемах лесопользования
-  Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов



Отвод лесосечного фонда Технологическая карта лесосеки



11



Отвод и таксация лесосек обеспечиваются арендатором



**В защитных лесах проведение сплошных рубок
запрещено**



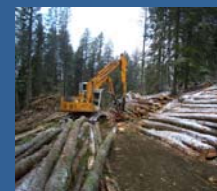
**Площадь лесосек при сплошных рубках – до 50 га,
допускается до 75 га**



**Технологическая карта разработки лесосеки
составляется на каждую лесосеку**



Лесные декларации



12

СОСТАВЛЯЮТСЯ:

Лесопользователями

ПРЕДСТАВЛЯЮТСЯ:

Лесничеству

ПЕРИОДИЧНОСТЬ:

Ежегодно за 1 месяц до начала календарного года

СОДЕРЖИТ ИНФОРМАЦИЮ:



О лесопользователе



Характеристику лесосеки



О виде и объемах лесопользования



Модели ведения лесного хозяйства



13

**АРЕНДА ЛЕСНЫХ
УЧАСТКОВ 10 - 49 ЛЕТ**



Средства арендатора



- отводы лесосек
- лесовосстановление
- противопожарные мероприятия
- уход за лесами

**КРАТКОСРОЧНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ
ДО 1 ГОДА**



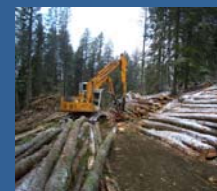
**Субвенции из федерального
бюджета**



**Контракт
на выполнение
лесохозяйственных работ
и тушение лесных пожаров**



Государственная инвентаризация лесов



14

Лесопатологический
мониторинг

Статистические
наблюдения

Государственная
инвентаризация
лесов

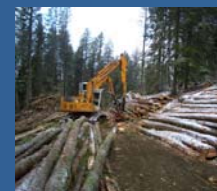
Лесопожарный
мониторинг

Мониторинг
лесопользования

Отчеты по использованию, охране,
защите и воспроизводству лесов

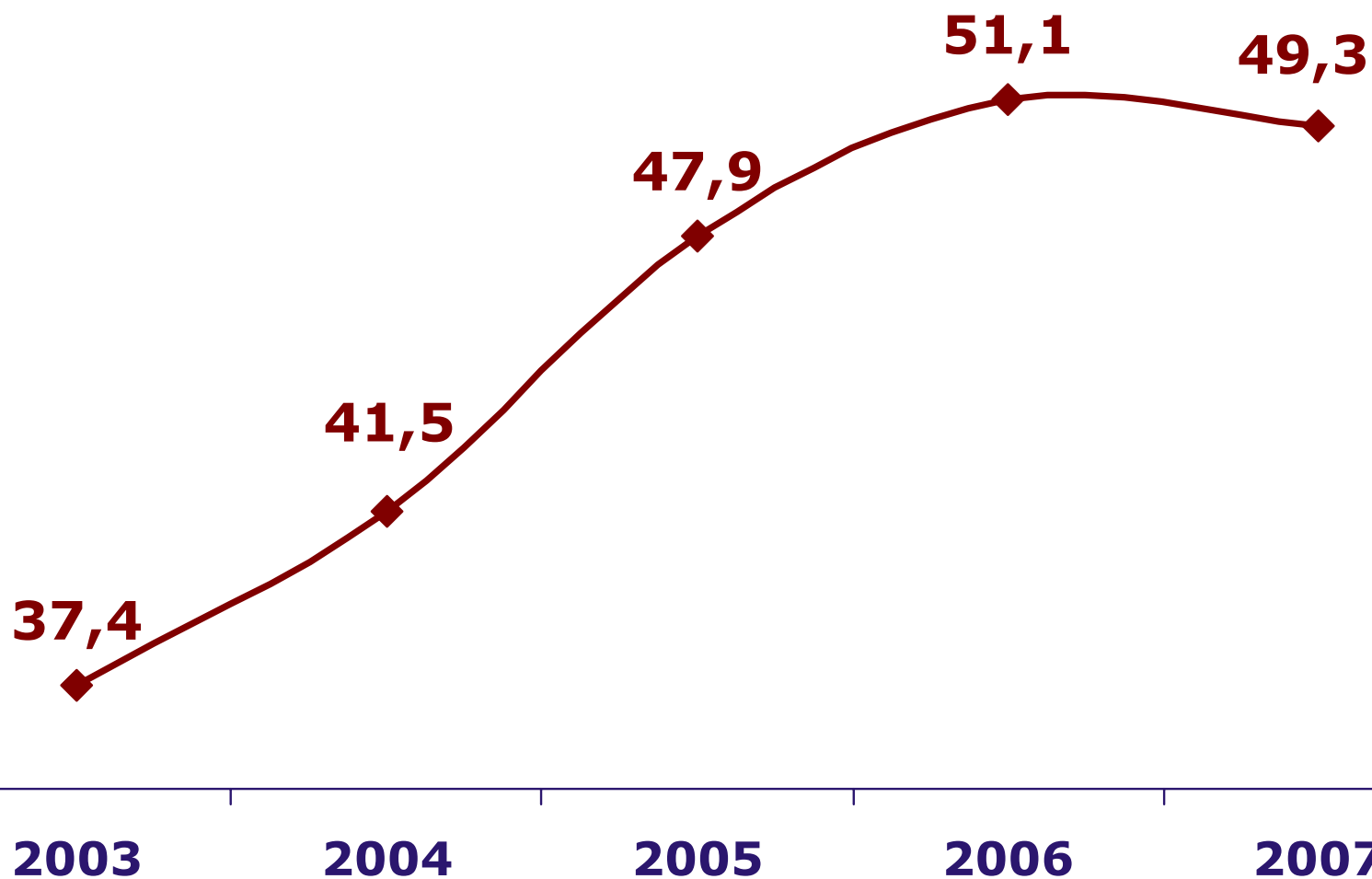


Экспорт необработанных лесоматериалов



15

Динамика экспорта лесоматериалов, млн. м³

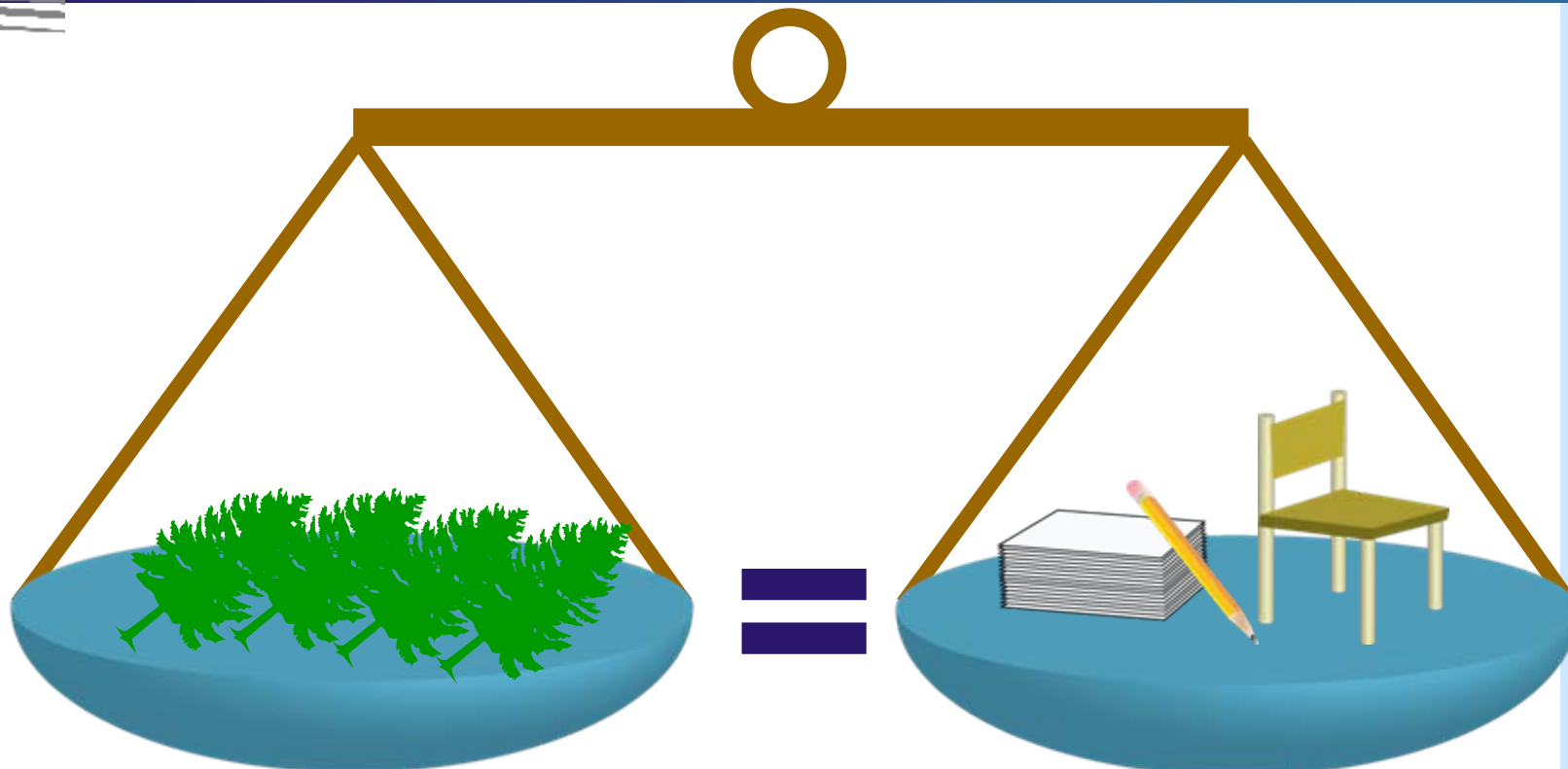




Баланс лесопродукции



16



Заготовка

185 млн. м³

Потребление

(Переработка, экспорт,
местные нужды)

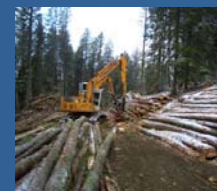
204-209 млн. м³

Объем незаконных рубок

≈19-24 млн. м³



Схема контроля и учета заготовленной древесины



17

Лесосека



Пункт учета и контроля



Электронное
измерение всей
вывозимой
древесины

Пункт переработки



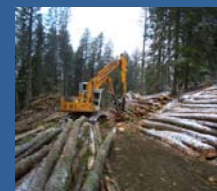
Ежемесячный
баланс об
объемах
поступления и
переработки
древесины

Электронная
база данных





Геометрический и поштучно-групповой методы измерения



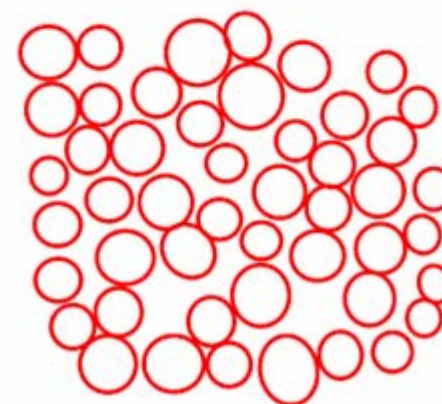
18



**Геометрический
метод**



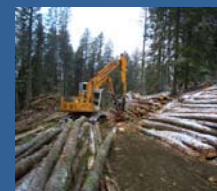
**Поштучно-групповой
метод**



Фотографирование



Поштучно-групповой метод



19

Объем лесоматериалов фиксируется на цифровую фотокамеру

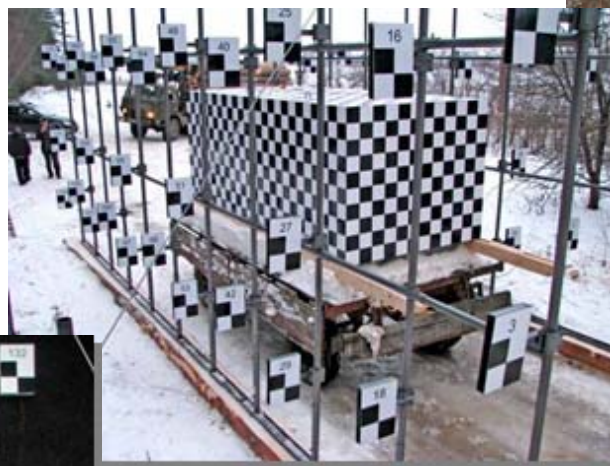
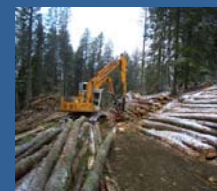




График повышения вывозных таможенных пошлин на необработанную древесину



20



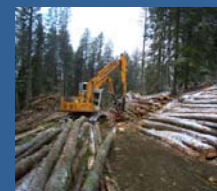
Березовые лесоматериалы диаметром до 15 см:

пошлины с 1 января 2011 г.

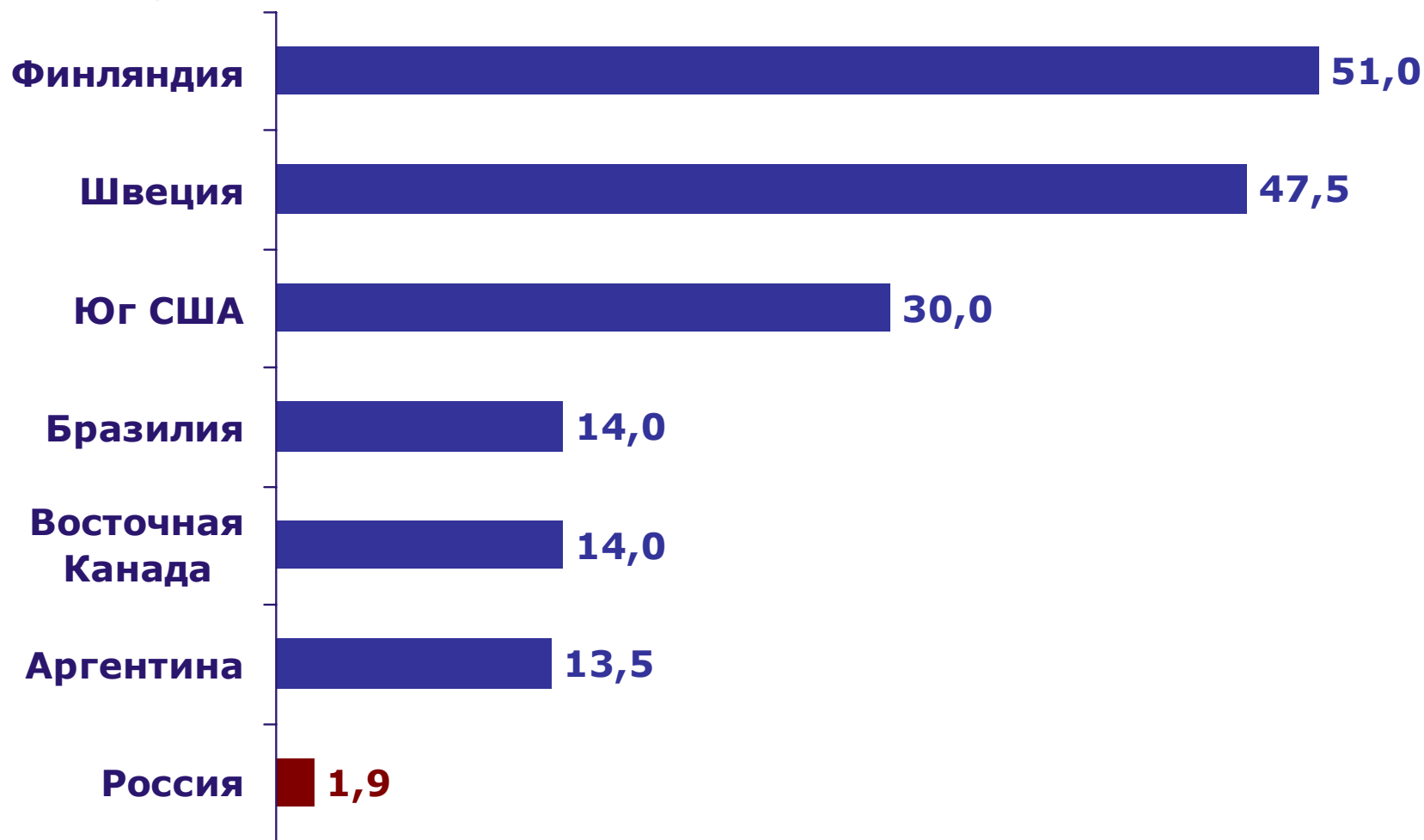
– 50 евро



Плата за древесину, отпускаемую на корню (попенная) по различным странам, долл. США за 1 м³



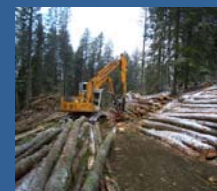
21



Попенная плата в России существенно ниже, чем в других странах (7-27 раз)



Ежегодный объем изъятия древесины – 635 млн. м³



22



- зона лесов,
предлагаемая
к освоению

В экономически невыгодной зоне

268 млн.м³

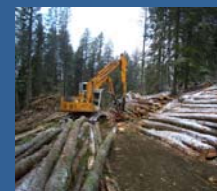
367 млн.м³
в т.ч. свободные ресурсы
- 180 млн.м³

В экономически доступной зоне





Предлагаемые к освоению лесные ресурсы в Сибирском ФО



23

В экономически доступной зоне

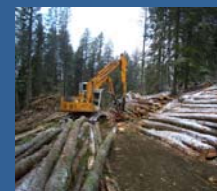


- зона лесов,
предлагаемая
к освоению





Предлагаемые к освоению лесные ресурсы в Дальневосточном ФО



24

**В экономически
доступной зоне**

Республика Саха
(Якутия)

Камчатский
край

Магаданская
область

Сахалинская
область

зона лесов,
предлагаемая к
освоению

Амурская
область

17,4 млн.м³
в т.ч. хвойные-10,4 млн.м³

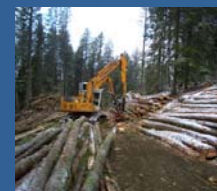
Хабаровский
край

Еврейская АО

Приморский
край



Формирование федерального перечня инвестиционных проектов



25

ИНИЦИАТОР:

Бизнес

КРИТЕРИЙ ОТБОРА:

Объем капитальных вложений –

не менее 12 млн. долл. США

ОТБОР:

Регионы России

ВЕДЕНИЕ ПЕРЕЧНЯ:

Минпромэнерго России

ЛЬГОТЫ:

 Представление участков на безаукционной основе

 Снижение в 2 раза ставок арендной платы на срок окупаемости проекта



Основные факторы привлекательности лесных ресурсов России



26

- ❑ **Стабильный рост внутреннего спроса на лесобумажную продукцию**
- ❑ **Достаточный объем свободных лесных ресурсов и вполне конкурентные цены на них**
- ❑ **Новая государственная лесная политика:**
 - **Свободный доступ к лесному ресурсу**
 - **Гарантии Правительства России и регионов по реализации инвестиционных проектов и предоставление льгот бизнесу**
 - **Жесткая таможенная политика**

ВЫВОД:

**В России созданы условия для освоения
лесных ресурсов и привлечения инвестиций
в развитие переработки древесины**