

福建省集体林权制度改革 的实践与探索

福建省林业厅 柴喜堂

2006.09.21



主要内容

- 一、集体林权制度改革的动因
- 二、集体林权制度改革的实践
- 三、集体林权制度改革的探索

一、集体林权制度改革的动因

我省是南方重点集体林区，全省有林业用地面积**1.36亿亩**，其中有**80%**以上的山林属集体所有。同时，福建又是老林区，包袱重，困难多，特别是长期以来，集体林产权不清、经营主体缺位问题一直困扰着福建林业的发展。要使福建林业走出困境，就必须从产权明晰入手，确立林农的经营主体地位。经过多年的实践和思考，我们深刻认识到，必须进行集体林权制度改革，而且改革的时机已经成熟。

(一) 法律的要求

《农村土地承包法》的颁布实施对农村改革产生了深远影响，具有重大的历史意义。《农村土地承包法》明确要求，要通过承包等方式赋予农民长期而有保障的土地使用权。土地包括林地，开展集体林权制度改革，就是要从法律层面，让农民实现山有其主，林有其主。

(二) 发展的需要

长期以来，由于产权不明晰，集体林区存在“五难”现象：一是造林难，二是护林难，三是防火难，四是科技兴林难，五是干群关系处理难。为此，林业要发展，就必须开展集体林权制度改革。



(三) 群众的呼声

近年来，随着山林经营收益的提高，群众耕山意愿日益强烈，还山于民、还利于民的呼声越来越高。开展集体林权制度改革，正是回应了百姓的这种呼声。



二、集体林权制度改革的实践

(一) 改革的目标、内容、方法步骤

(二) 改革的原则

(三) 改革的成效



(一) 改革的目标、内容、方法步骤

1. 改革目标

从2003年开始，用3年的时间，全省基本完成集体林权制度改革任务，实现“山有其主，主有其权、权有其责、责有其利”的目标，建立起经营主体多元化，权、责、利相统一的集体林经营管理新机制。



2.主要内容

集体林权制度改革，不是简单的确权发证，而是重在“四权”（所有权、经营权、处置权、收益权）同落实。



3.主要方法步骤

一是宣传发动，提高认识。

二是试点先行，制定方案。

三是规范操作，有序推进。



(二) 改革原则

1. 依法依规原则。
2. 分类指导原则。
3. 尊重历史原则。
4. 以民为本原则。
5. 利益兼顾原则。
6. 稳定第一原则。

(三) 改革的成效

1. 明晰产权任务基本完成。

截至目前，全省已完成明晰产权的村有**11602**个，占有改革任务村总数的**99.5%**；完成明晰产权面积**7549**万亩，占应改革面积的**97%**；林权已登记面积**7576**万亩，占应登记面积的**95%**。改革得到了群众的广泛拥护。

2. 配套改革取得突破。

明晰产权，仅仅是林业产权改革迈出的第一步，只有全面深化配套改革，才能进一步巩固拓展林改的成效。目前，已在六个方面取得重大突破：



①在林业投融资改革上取得突破。

林权证的出现，为金融部门在农村找到了有效的抵押物，为破解“三农”资金“瓶颈”找到了突破口。据初步统计，近两年全省金融部门已累计发放林权证抵押贷款近**26**亿元，实现了农村信贷史和林业发展史的两大突破。



②在林业合作经济组织建设上取得突破。

一方面鼓励各地组建家庭林场等新型合作经济组织。目前，全省已成立各类林业经济合作组织**2400**多家。

另一方面，鼓励企业与林农合作建工业原料林基地。目前，全省企业办原料林基地面积已达**340**多万亩。



③在森林资源保护体系建设上取得突破。

一是鼓励各地根据当地实际制定、完善村规民约。

二是积极创新森林资源保护“三防”机制。



④在林业科技支撑体系建设上取得突破。

一是强化了种苗的供应和管理。

二是强化了种苗科技攻关。

三是强化了技术服务。



⑤在林业社会化服务体系建设上取得突破。

主要林区成立了各类营销协会、科技服务组织、木竹检尺中心、资源评估中心和伐区设计中心等中介机构。

非林区也在社会化服务体系建设上取得了突破。



⑥在规范森林资源流转上取得突破。

重新修订了《福建省森林资源流转条例》，并积极搭建流转平台，认真研究规范流转的措施，已取得重大进展。全省近40个林区县都相继成立了林权流转服务中心，逐步形成了以南平、三明等主要林区为中心，辐射全省的森林资源流转市场，有效盘活了森林资源。

3.推进了新农村建设。

集体林权制度改革超出了本身的意义，完全符合新农村建设的“生产发展，生活宽裕，乡风文明，村容整洁，管理民主”20个字方针的要求。



①加快了林业发展。

林农造林育林护林积极性高涨，2005年，全省完成植树造林总面积207万亩，与2003年相比面积翻了一番。其中，非公有制造林比重从2002年的40%提高到2005年的70%。

林产业得到快速发展，去年总产值达920亿元，比增11.5%。



森林资源得到很好保护，2005年全省森林火灾发生率、过火率和受害率与2004年同比下降了**73%**、**76%**和**74%**，未发生重大特大森林火灾。

林业有害生物防治面积达**255万亩**，防治率和监测率都达**95%**。

2005年全省盗滥伐林木行政案件和刑事案件分别比2003年下降了**26%**和**12%**。



②改善了林农生活。

通过改革，2005年，永安市农民人均林业收入**2430元**，同比增长**10.45%**，占农民人均收入的**51%**。同时，通过降低起征价、减免税费等措施，3年来，全省年还利于民达**18.58亿元**，对增加林区农民收入、改善农民生活起到了重要作用。

③推动了乡风文明。

通过改革，农民的思想观念发生了重大变化，学科学、学技术已成为农村的新时尚，促进了农村互帮互助体系的建立，密切了农村干群关系，使林区社会邻里之间、干群之间和谐相处。



④改变了村容村貌。

改革后，村集体在林业上有持续稳定的收入来源，不少村把村财增收的钱用于乡村自来水、道路、绿化等建设，有效改变了村容村貌。



⑤促进了民主管理。

各地展开了声势浩大的法律政策宣传活动，增强了干部依法行政水平，提高了群众依法维权和民主意识，加快了农村民主化进程。



三、集体林权制度改革的探索

(一) 抓检查验收。

(二) 抓配套改革，建设好保护、服务、
支撑三大体系。

(三) 抓产业升级。



(一) 抓检查验收

做好检查验收后的整改工作确保改革质量。

（二）抓配套改革，建设好保护、服务、支撑三大体系

1. 按照可持续发展理念，构建林业保护体系。

一方面，制定乡（村）规民约，成立护林联防组织，逐步形成群防群治的森林“三防”机制。

另一方面，改进商品林的采伐管理制度，推进生态公益林限制性利用试点。



2. 根据建立服务型行业的要求，构建林业社会化服务体系。

一是建立健全网络化的林业服务中心。

二是建立专业化的行业协会。

三是建立社会化中介机构。



3 . 从资金、法治、科技保障入手，构建林业三大支撑体系。

一是资金支撑。

二是法律支撑。

三是科技支撑。



(三) 抓产业升级

一方面，加强软环境建设。继续推进“五个对接”：

1. 科企对接
2. 政企对接
3. 银企对接
4. 农企对接
5. 市企对接

另一方面，强化硬件建设。重点实施“两区一中心”发展战略：

一是莆田秀屿港的木材除害处理加工区。

二是海峡两岸（三明）现代林业合作实验区。

三是华东（闽北）木材林产品物流配送中心。



谢谢!

