

中国推动林产品可持续贸易的努力

(国家林业局 张艳红)

主持人，各位代表，
大家上午好。

前面两位专家与大家分享了从木材供应到木材消费不同视角促进林产品可持续贸易的信息。下面，我将与大家分享作为林产品供应链重要环节的中国，在推动林产品可持续贸易、打击木材非法采伐方面所做的努力。

一、中国林产品贸易快速发展，已成为世界林产品生产、加工、消费和进出口大国

近十几年来，中国林产品已形成以资源为基础，以市场为导向的产业发展新格局，以木材、松香、经济林为龙头的传统产品得到巩固，以竹产业、花卉培育业、森林旅游业、森林食品精深加工等为主的新兴产品蓬勃发展。全国主要林产品产量大幅增长，人造板、家具和松香产量位居世界第一位，纸和纸板产量和消费量均居世界第二位，松节油、紫胶、木地板产量居世界前三位，经济林产品和花卉的产量也名列世界前茅。目前，按照海关 HS 编码分类系统统计，我国林

产品在 8 位编码下有 535 种，在 10 位编码下有 774 种。

近年来，在中国林业产业和对外贸易快速发展的总体态势下，林产品对外贸易发展迅速，进出口总额达 643 亿美元，已由贸易逆差转变为贸易顺差。

据中国海关统计，2007 年我国林产品对外贸易总额为 643 亿美元，比 2006 年增长 23%。其中，出口额为 319 亿美元，增长 21%；进口额为 324 亿美元，增长 25%。

中国进口的主要大宗林产品为原木、锯材、人造板、木浆及废纸、纸及纸制品、食用水果和坚果等。

中国出口的主要大宗林产品为家具、纸制品、小木制品、人造板等。

二、中国在推动林产品可持续贸易和打击非法采伐方面的努力

1、国内层面。

中国拥有严格的法律法规体系和执法体系，即木材采伐需要采伐限额，采伐下来的木材需要木材运输证，木材加工需要加工许可证；执法方面，各地均有木材检查站，还有森林警察及武警协助管理和控制森林资源的可持续利用。

在木材和林产品进口方面，中国有严格的监管程序。依据《中华人民共和国对外贸易法》、《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国森林法实

施条例》和《中华人民共和国货物进出口管理条例》等法律法规和国际公约，中国政府商务部、海关总署、国家林业局等部门共同对木材及林产品进口实施监管，并共同打击不法行为。

2、国际层面。

正确处理经济发展与生态保护之间的关系是保护森林资源，遏制木材非法采伐和相关贸易活动的根本。经济发展水平不同的地区对森林的需求不同，经济发展水平高的地区需求的是包括木材和生态效益在内的森林的多功能性，而经济发展水平落后或不稳定的地区往往只是注意到能够直接带来经济效益的木材，木材非法采伐和相关贸易等破坏生态环境的问题大多发生在这些地区。因此，在应对这些问题时，要遵循发展的原则，而不是批评的眼光；要在发展经济和保护环境之间努力寻找各方可以接受的平衡点；要把加强森林开发利用、发展地方经济和群众增收、社区发展紧密结合起来，去综合分析研究非法采伐的成因、后果，以及从根本上遏制木材非法采伐的措施。

中国政府保护全球生态环境、打击木材非法采伐和非法贸易的立场是坚定的，并为此积极参加多双边交流合作，相继加入《联合国防治荒漠化公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《湿地公约》、《生物多样性公约》等，并积极参加相关国际进程和会议。同时，中国作为木材消费大国，非

常关注木材生产国，特别是向中国出口木材国家的森林资源经营管理，并采取积极措施帮助一些国家保护和合理开发森林资源。

(1) 对东盟及非洲、大洋洲一些木材生产国提供人员培训，加强这些国家森林资源管理者的素质和管理水平。

(2) 帮助周边一些贫穷国家恢复森林资源，鼓励中国企业在缅甸、老挝、柬埔寨等国家开展造林和毒品替代种植。主要目的是解决当地居民生计问题，减缓和避免天然、原始森林的破坏；2007年中国政府还出台了《中国企业境外森林可持续培育指南》。引导规范中国企业按照可持续发展的理念经营培育森林。

(3) 在开发利用森林资源方面倡导互惠互利、长期可持续发展的原则，并要求中国企业严格按照资源国的法律法规从事森林采伐、更新和加工；同时，积极与这些国家开展森林资源保护培育、野生动植物保护、森林防火及科技交流等全方位合作，促进共同发展。

(4) 加强合作打击非法采伐。如与美国和印尼签署了打击非法采伐备忘录，建立了打击非法采伐和相关贸易双边论坛，积极参加亚洲、欧洲和北亚森林执法与行政管理区域进程，目的就是将在森林资源管理方面的有效经验与大家共享，促进全球的森林资源保护和管理。同时，中国还在和澳大利亚、欧盟、英国、俄罗斯、日本等在此领域探讨

开展合作，共同为全球森林可持续发展作出努力。

3、重视与国际组织、NGOs 和企业的合作。

我们充分认识到，国际组织和 NGOs、企业的参与，对促进林产品可持续贸易和打击非法采伐将发挥积极的作用。目前，国家林业局正在与 FAO、ITTO、IUCN、TNC、WWF、森林趋势等进行有效合作。

同时，企业是木材生产和经营的直接主体，对解决非法采伐问题将会发挥非常重要的作用。我们认为应该从两个层面推动企业发挥作用：一是通过宣传介绍，加强企业对非法采伐问题危害性和严重性的认识，从企业自身提高防范非法采伐的自觉性和主动性。二是制定相关规则，规范企业木材生产和经营行为，杜绝非法采伐问题的发生。

全球经济一体化，促进了全球资源、产业、投资、贸易、金融跨国流动的快速发展，也由此形成了木材生产、输出国和木材贸易、消费国。非法采伐问题发生的本质是对森林资源的管理不力。因此，不论是木材生产国还是消费国，都应对维护全球森林资源的可持续发展做出努力。

谢谢。