

Deforestación Evitada con Beneficios Sostenibles

Una manera posible de reducir emisiones de carbono provenientes de la deforestación y la degradación

- Cerca del 20% de emisiones globales del CO₂ se produce debido al cambio de uso del suelo y por la conversión y la degradación de bosques.
- Reducir las emisiones provenientes de la deforestación y de la degradación (REDD) o **deforestación evitada** tiene un gran potencial para reducir el cambio climático.
- Los gobiernos nacionales deben responder preguntas clave sobre oferta y demanda de créditos de carbono, administración y control de los fondos generados, acceso para productores familiares y comunidades locales, costos de oportunidad de usos del suelo y sistemas de monitoreo más eficientes.



Mayor información

http://www.asb.cgiar.org/themes/avoided_deforestation

<http://www.cifor.cgiar.org/carbofor>

Comentarios y sugerencias

b.swallow@cgiar.org

m.tito@cgiar.org



Deforestación evitada

Nadie debe ignorar el cambio climático y su impacto en todo el mundo. A pesar que reducir las emisiones del consumo de combustible fósil merece una atención global, aproximadamente el 20% de las emisiones de carbono en el mundo son causadas por el cambio de uso del suelo y, han quedado fuera de los mecanismos sobre el cambio climático, hasta hoy.

Reconociendo esto, en la undécima sesión de la conferencia de las partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC) se discutió sobre la reducción de emisiones provenientes de la deforestación y degradación en los países en vías de desarrollo, centrándose en temas científicos, técnicos y metodológicos relevantes, y en el intercambio de la información y experiencias, incluyendo opciones de políticas e incentivos positivos.

El Centro Mundial de Agroforestería (ICRAF) preparó una propuesta para ser considerada en esta discusión. Este documento tiene por objetivo delinear conceptos y promover el intercambio de ideas. Los principales argumentos de este documento se basan en la investigación extensa realizada en zonas tropicales húmedas por un consorcio de organizaciones internacionales y nacionales que funcionan dentro de la Alianza ASB para los Márgenes de los Bosques Tropicales, en Brasil, Perú, Camerún, Tailandia, Indonesia y las Filipinas: <http://www.asb.cgiar.org/themes/climatechange.asp>

A continuación se expone de forma resumida el caso para la **deforestación evitada con beneficios sostenibles** como una manera posible de reducir las emisiones de carbono provenientes de la deforestación y de la degradación.



Reducir Emisiones provenientes de la Deforestación y de la Degradación (REDD)

La comunidad internacional reconoce -cada vez más- que debe reducir las emisiones provenientes de la deforestación y de la degradación (REDD). A pesar del gran potencial de REDD para reducir los cambios climáticos, la situación actual está creando incentivos perversos y desalentando la mitigación del cambio climático. Actualmente un país del Anexo-I que importa biocombustibles de un país que no es del Anexo-I para cumplir con sus metas de acuerdo al Protocolo de Kioto no es responsable por la conversión del bosque que la producción de este biocombustible hubiese podido causar.

El debate actual sobre la **deforestación evitada** ofrece una oportunidad para corregir algunas de las principales inconsistencias. Algunos de los factores limitantes que necesitan ser discutidos se relacionan con la escala, el alcance, el compromiso político, el financiamiento, los procedimientos técnicos, la garantía para que los usuarios directos del bosque reciban los beneficios, y la calidad de los datos.

La **deforestación evitada con beneficios sostenibles** puede generar beneficios locales y globales. La investigación de la alianza ASB y otros demuestra que usos más sustentables del suelo, como los sistemas agroforestales, pueden almacenar cantidades significativas de carbono, mantener los flujos del ecosistema, generar buenos retornos económicos y reducir la presión en los recursos remanentes del bosque.

Una propuesta sobre el proceso

Podemos aprender de las reglas del Protocolo de Kioto que ya se aplican entre los países que conforman el «Anexo I». En estos países, todo el uso de tierras y cambios en la superficie terrestre (en términos de vegetación, agua, superficie natural y demás características sobre la superficie) son tomados en cuenta. Ese marco toma en cuenta todos los cambios en la existencia de carbono (incluyendo turberas, árboles fuera de bosques, tierras agroforestales) además de flujos de otros gases causantes del efecto invernadero.

Una propuesta sobre la **deforestación evitada** a nivel internacional sería permitir a los países en desarrollo ser voluntariamente inscritos en un nuevo «Anexo». Estos países seguirían las reglas vigentes, acerca del uso de tierras y de emisiones relacionadas a la superficie terrestre, que existan entre los países que integran el «Anexo I», dejando para una futura discusión las emisiones relacionadas a la energía. El «Mecanismo

de Desarrollo Limpio», estaría aplicado en el Sector Energía, pero la emisión de «Bonos de Carbono» y mercados asociados seguirían procedimientos establecidos para el caso de los países agrupados en el «Anexo I». No se necesitarán procedimientos adicionales, así los costos de transacción pueden ser reducidos enormemente. Sin embargo, algunos expertos opinan que incluir la deforestación evitada en el Protocolo de Kioto no es adecuado para la Amazonia.





Contabilidad completa del carbono del sistema

Las Guías sobre Buenas Prácticas del IPCC para el Inventario Nacional de Gases del Efecto Invernadero proporcionan un marco coherente para tratar los impactos del carbono sobre y debajo del suelo provenientes de la Agricultura, Silvicultura y Otro uso del suelo (AFOLU). Sin embargo, de acuerdo a los expertos del IPCC, que es responsable de las pautas de medición de carbono, las estimaciones netas de las emisiones por el uso y el cambio en la cubierta del suelo pueden llevar a un margen de incertidumbre del 60%. La oportunidad de participar en un mercado para las emisiones reducidas de carbono de AFOLU generaría incentivos claros para mejorar la exactitud de la contabilidad.

Brasil posee una metodología y un sistema de monitoreo muy eficiente, con credibilidad internacional que posibilita una evaluación de la deforestación desde 1970. En los últimos tres años las tasas de deforestación ya disminuyeron en cerca del 50% y lo previsto para el próximo año es de una reducción de más del 40%. Esta tecnología y metodologías pueden ser extendidas para otros países de la Amazonía con acuerdos bilaterales y multilaterales. Por ejemplo, se está evaluando una primera propuesta de convenio entre Brasil y Perú, sobre el Sistema de Protección de la Amazonía, SIPAM del gobierno brasileño, para compartir datos.



Líneas de base negociadas y créditos de carbono para realmente reducir emisiones

Cuando se tiene clara la metodología de contabilidad de carbono a nivel nacional, el «verdadero juego» puede comenzar: determinando la línea de base de las reservas y emisiones previstas para decidir qué constituiría una «reducción». De alguna manera esto es similar al mercado donde intereses nacionales se compensan en una gama de temas actuales, incluyendo el comercio mundial de *commodities* provenientes de la agricultura y del bosque.

Los gobiernos nacionales y regionales necesitarían saber cuántas «emisiones evitadas» podrían proporcionar, y a qué precio. Estos datos requerirían análisis del registro histórico de deforestación y la evaluación de escenarios para integrar cambios en el desarrollo económico con cambios en la cubierta del suelo. Varios métodos de estimación del potencial de «emisiones evitadas» han sido propuestos y utilizados en experiencias preliminares en Bolivia, Méjico y Costa Rica.

Soberanía nacional en mecanismos

Un mecanismo eficaz para reducir emisiones de carbono con **deforestación evitada** tendría mecanismos relacionados -pero separados- en los niveles internacionales y nacionales. Las negociaciones políticas se deben convocar entre los países para establecer compromisos sobre las líneas de base y sobre las metas de niveles de emisión. Los países que logran evitar más emisiones de carbono mediante las **emisiones evitadas** deben ser elegibles para los pagos o créditos de carbono mediante arreglos multilaterales o bilaterales. Tales acuerdos deben garantizar la soberanía y autonomía de los Estados nacionales, necesarios para una plena garantía del uso de los recursos forestales.



¿Un ejemplo para la deforestación evitada en áreas protegidas?

Parque Nacional Noel Kempff Mercado

En el Parque Nacional Noel Kempff Mercado se forjó una asociación entre el Gobierno de Bolivia, Fundación el Amigos del la Naturaleza, The Nature Conservancy, la compañía American Electric Power, la petrolera BP Amoco, y la empresa eléctrica Pacifi-Corp, en 1997, para proteger alrededor de 1.600.000 hectáreas de bosque tropical en el Departamento de Santa Cruz, Bolivia durante por lo menos 30 años.

El objetivo de este proyecto es captar dióxido de carbono que hubiera sido liberado como resultado de las actividades madereras en el área. Al mismo tiempo, que conservar uno de los ecosistemas más ricos y biológicamente diversos en el mundo y promover un desarrollo sostenible de las comunidades locales.

El Parque proyecta evitar hasta 14 millones de toneladas métricas de emisiones de carbono o 51 millones de toneladas métricas de dióxido de carbono durante 30 años. El monitoreo de carbono determinará las toneladas actuales durante la vida del proyecto. Anteriormente al proyecto, el Parque estaba bajo una amenaza eminente y comprobada, por las actividades madereras y el cambio de uso de suelo a fines agrícolas.

Fuente: Sitio web Parque Noel Kempff <http://www.noelkempff.com>

Discusión actual sobre emisiones reducidas de la deforestación y de la degradación del bosque

En resumen, durante el 2007 la comunidad global debe esforzarse para:

- Hacer un compromiso global para ocuparse de las emisiones provenientes de la deforestación y de la degradación de una manera coherente mediante mecanismos nacionales existentes de rendición de cuentas («accountability»).
- Tener reglas que tomen en cuenta las emisiones netas existentes por el cambio de uso y la cobertura del suelo.
- Promover un nuevo ímpetu de la comunidad internacional de investigación para mejorar la exactitud en la contabilidad del carbono proveniente de la agricultura, silvicultura y otro uso del suelo (AFOLU) y para entender las ganancias y pérdidas en el nivel nacional entre el costo y el valor de las emisiones de carbono.
- Crear un fondo para la transferencia internacional de beneficios a todos los países que reducen emisiones por debajo de la línea de base acordadas, y líneas de base que se puedan renegociar.

Mientras tanto, los gobiernos nacionales deben resolver las siguientes preguntas:

- ¿Cómo organizar la oferta y la demanda?
- ¿Cómo administrar y controlar el flujo de los fondos?
- ¿Cómo asegurar el acceso para productores familiares, comunidades locales?
- ¿Qué pasa cuando los costos de oportunidad suben?
- ¿Cuál es el sistema de monitoreo más eficiente?



¿Cómo se preparó este documento?

Este documento es una versión revisada, editada y aumentada de la propuesta enviada a la discusión formal al UNFCCC por el Centro Mundial de Agroforestería (ICRAF) en marzo del 2007. La propuesta original fue preparada en inglés, por Meine van Noordwijk, Brent Swallow y Lou Verchot, con el aporte de un grupo más amplio del ICRAF y del Centro para la Investigación Internacional Forestal (CIFOR). Los materiales y las lecciones generadas con la Alianza ASB para los Márgenes de los Bosques Tropicales sirvieron de base para elaborar este documento. Los socios de ASB ahora están explorando las cuestiones claves relacionadas con la deforestación evitada con los beneficios sostenibles para Indonesia y otros países con bosques tropicales. Un evento lateral será organizado en la conferencia de las partes de la Convención de Cambio Climático en Bali este año.

Sobre ASB

ASB es la única alianza global dedicada enteramente a la investigación práctica sobre los márgenes del bosque tropical, con más de 80 socios locales, nacionales e internacionales. La meta de ASB es elevar la productividad y los ingresos de los pobladores rurales en los trópicos húmedos sin incrementar la deforestación o reducir los servicios ambientales esenciales.

Sobre el Centro Mundial de Agroforestería (ICRAF)

ICRAF es un instituto internacional de investigación para el desarrollo, trabaja para avanzar el conocimiento y la práctica de la agroforestería y lograr una transformación agroforestal: un aumento masivo en el uso de árboles productivos por familias rurales en paisajes productivos.

Autores	Brent Swallow, Meine van Noordwijk, Lou Verchot
Adaptación y edición*	Sandra J. Velarde (IA/ASB), Marcos Rüginitz Tito (IA/ICRAF), Jorge Alvarez (CONAM), Jan Börner (IA/CIAT), Martijn Veen (SNV) y Ricardo Felix Santana (Universidade Federal do Para)
Traducción	Sandra J. Velarde

*Adaptado del original: Swallow B, M van Noordwijk and L Verchot, 2007. Avoided Deforestation with Sustainable benefits: A Simple way to Reduce Carbon Emissions from Deforestation and Degradation. Brochure. ASB and World Agroforestry Centre (ICRAF).