



# COLOMBIA

Seguimiento al Financiamiento para REDD+  
Período 2009–2014

Con la participación de:







## COLOMBIA

### Seguimiento al Financiamiento para REDD+ Período 2009–2014

*Roberto Gómez and Michelle Hernandez*

*Fundación Natura Colombia*

## Agradecimientos

---

La Fundación Natura agradece a Forest Trends por su interés y apoyo en la realización del seguimiento a la financiación de REDD+ en Colombia, en especial a Jessica Breitfeller, Gustavo Silva-Chávez y Kerstin Canby por su constante seguimiento y colaboración a lo largo de este proceso. Igualmente la Fundación Natura extiende sus agradecimientos a todas las personas y organizaciones que participaron activamente en este proceso y se unieron a esta iniciativa:

Ruben Darío Guerrero e Iván Darío Valencia, en el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Eduardo Guerrero, en la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia; Daniel López, en la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional - USAID; Susana Vélez Haller, en WWF Colombia; Natalia Gonzalez, en ONF Andina; César Ruiz, en Conservación Internacional Colombia; Ángela Caro, Javier Ortiz y María Claudia Fandiño, en el Fondo Patrimonio Natural; Elizabeth Valenzuela, en el Fondo Acción; Gloria Sanclemente, en la Corporación Ecovera; Jorge Gonzalez, en el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura - IICA; William Laguado, en Carbono & Bosques; Juan Pablo Castro en Climate Focus; Francisco Quiroga y Mónica Barragán en Mediamos S.A.S; Hernando García en el Instituto Alexander von Humboldt; y Camilo Forero, en la Fundación Natura. Igualmente un agradecimiento especial a Adriana Yepes y Andrea Camacho.

Agradecemos muy especialmente a los donantes del proyecto REDDX, Skoll Foundation, GIZ y el Gobierno Alemán.

### **Fundación Natura**

Es una organización no gubernamental (ONG) colombiana, sin ánimo de lucro, creada en 1983. Está dedicada a la conservación, uso y manejo de la biodiversidad, para generar beneficios sociales, económicos y ambientales, dentro del marco del desarrollo humano sostenible. Durante sus 30 años, la Fundación Natura ha desarrollado un amplio rango de instrumentos replicables a nivel nacional, y muchos de ellos en otros lugares del mundo.

Se ha dedicado a encontrar alternativas para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad en diferentes niveles, desde su trabajo inicial en áreas protegidas, hasta su trabajo actual que se enfoca en procesos de planificación ecorregional, diseño de estrategias de conservación, manejo y monitoreo de la biodiversidad, proyectos de desarrollo de uso de la tierra relacionados con la mitigación del cambio climático y gases de efecto invernadero, creación de incentivos para la conservación de tierras privadas, desarrollo de esquemas para el pago por servicios ambientales, desarrollo de sistemas productivos sostenibles y desarrollo de capacidades públicas y privadas para el desarrollo e implementación de políticas ambientales.

La Fundación Natura tiene su sede en Bogotá, Colombia, pero ha desarrollado un gran número de proyectos a nivel nacional, principalmente en los departamentos de Chocó, Santander, Antioquia, Cundinamarca, Amazonas, Boyacá, Huila y Caquetá.

## Resumen Ejecutivo

---

Colombia es uno de los países con mayor biodiversidad en el mundo, ocupando el séptimo lugar entre los que mayor área de cobertura forestal tienen en cuanto a bosques tropicales se refiere, representando un 6.42% de la oferta total para América del Sur tropical y el 1.5% de los bosques del mundo (Ortega-P. *et al.*, 2010).

No obstante, en contraposición a estos valores, las diferentes dinámicas de desarrollo poblacional y de tenencia de la tierra han originado un sinnúmero de procesos de transformación, reemplazo y fragmentación de los ecosistemas naturales del país, especialmente de sus bosques. Es por esto que el Gobierno Nacional, en cabeza del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ha visto la necesidad de desarrollar estrategias para hacer frente a la deforestación y garantizar así el mantenimiento de la cobertura forestal de la nación y conservación de la biodiversidad. Como una de estas estrategias, REDD+ es el mecanismo a través del cual se contribuirá a la conservación de la cobertura forestal, su biodiversidad y servicios ecosistémicos; y a mejorar la calidad de vida y de las comunidades locales, razón por la cual el desarrollo de actividades de REDD+ ha venido creciendo en los últimos años, gracias a la financiación nacional e internacional de organizaciones interesadas en la conservación de los bosques colombianos.

Para conocer la financiación real que está recibiendo el país, los donantes, los receptores y las actividades REDD+ para la cual se están invirtiendo estos fondos, Forest Trends en el marco de su proyecto “*Seguimiento a la Financiación Internacional de REDD+ (REDDX)*”, está brindando la oportunidad al país, al gobierno y a toda la sociedad de conocer los vacíos y necesidades en la financiación de REDD+ para Colombia, a través de su socio local en el país, que es la Fundación Natura.

A través de entrevistas y encuestas detalladas con diferentes actores entre los que se incluyen donantes, beneficiarios, organizaciones implementadoras y agencias gubernamentales, se realizó el seguimiento a la financiación internacional y pública local de REDD+ en Colombia para el periodo 2009–2014. En la financiación internacional se identificaron 27 donantes - principalmente internacionales y algunos nacionales del sector privado -, los cuales han financiado 42 iniciativas que incluyen la implementación de actividades REDD+ en Colombia. El número de receptores de estas financiaciones asciende a 20, para el primer nivel de financiación, y a 47, para el segundo nivel; ambos casos incluyen actores como consultoras internacionales, ONG nacionales e internacionales, fundaciones privadas y empresas del sector privado.

Por su parte, en la financiación pública local (nacional) se identificaron solamente cinco donantes (el número puede estar subestimado por la falta de un sistema de información central sobre el tema y por la dificultad para que las entidades identifiquen las inversiones que tienen relación con el tema REDD+) que están financiando 17 iniciativas que incluyen el desarrollo de actividades REDD+. El número de receptores asciende a ocho, entre las que se encuentran entidades gubernamentales, del sector privado y ONGs. El paso de financiación a segundos receptores es muy limitado, pues solamente se identificó uno de estos receptores.

Para la financiación internacional, un total de **US\$ 67.090.588** han sido comprometidos para la implementación y desarrollo de actividades de REDD+ en Colombia entre 2009–2014, de los cuales se han desembolsado un total de **US\$ 44.099.567**, en su mayoría para actividades de fortalecimiento de capacidades, grupos de interés, análisis de políticas y leyes, fortalecimiento institucional. Por su parte para la financiación pública local en Colombia se han comprometido **US\$ 5.720.683** de los cuales se han desembolsado **US\$ 5.188.908**, principalmente para actividades relacionadas con diseño de proyectos de carbono forestal y MRV.



# Contenido

---

<b>Agradecimientos</b>	<b>iv</b>
<b>Resumen Ejecutivo</b>	<b>v</b>
<b>Acrónimos</b>	<b>viii</b>
<b>Introducción</b>	<b>1</b>
<b>Contexto Nacional</b>	<b>3</b>
Estado de los Bosques en Colombia	3
Esfuerzos Nacionales para la Reducción de la Deforestación	4
Estrategia Nacional para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques ENREDD+	4
Programa Visión Amazonía	7
<b>Metodología</b>	<b>10</b>
<b>Resultados</b>	<b>12</b>
Descripción General	12
Donantes	15
Receptores	19
Actividades REDD+ Financiadas en Colombia	21
<b>Metodología</b>	<b>28</b>
<b>Resultados</b>	<b>31</b>
Descripción General	31
Donantes	31
Receptores	32
Actividades REDD+	32
<b>Bibliografía</b>	<b>36</b>
<b>Anexos</b>	<b>37</b>
Anexo 1: Resumen de las Actividades REDD+ con Financiación Internacional para Colombia entre 2009–2014	37
Anexo 2: Resumen de las Actividades REDD+ con Financiación Pública Nacional para Colombia entre 2009–2014	49

## Acrónimos

---

<b>ACT</b>	Amazon Conservation Team
<b>APC</b>	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia
<b>BID</b>	Banco Interamericano de Desarrollo
<b>BMU</b>	Ministerio Federal del Medio Ambiente Alemán
<b>CAS</b>	Corporación Autónoma Regional de Santander
<b>CDA</b>	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico
<b>CI</b>	Conservación Internacional
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas contra el Cambio Climático
<b>CODECHOCO</b>	Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó
<b>COLCIENCIAS</b>	Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación
<b>CORANTIOQUIA</b>	Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia
<b>CORPOAMAZONIA</b>	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía
<b>CORMACARENA</b>	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena
<b>CORMAGDALENA</b>	Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena
<b>CORPOCHIVOR</b>	Corporación Autónoma Regional de Chivor
<b>CORPONARIÑO</b>	Corporación Autónoma Regional de Nariño
<b>DFID</b>	Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido
<b>ECOPETROL</b>	Empresa Colombiana de Petróleos S.A
<b>ENREDD+</b>	Estrategia Nacional para la Reducción de Emisiones de Carbono por Deforestación y Degradación de los Bosques
<b>FCPF</b>	Forest Carbon Partnership Facility
<b>FFEM</b>	Fondo Francés para el Medio Ambiente
<b>GEF</b>	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (Global Environment Facility)
<b>GIZ</b>	Agencia Alemana de Cooperación Internacional
<b>IAvH</b>	Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt
<b>IDEAM</b>	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia
<b>IICA</b>	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
<b>IKI</b>	Iniciativa Internacional del Clima (Un programa de BMU de Alemania)
<b>INVEMAR</b>	Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andrés”
<b>KFW</b>	Banco de Desarrollo de Alemania (Kreditanstalt für Wiederaufbau)
<b>MADS</b>	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia
<b>MOORE</b>	Fundación Gordon and Betty Moore
<b>NORAD</b>	Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo
<b>PNNC</b>	Parques Nacionales Naturales de Colombia
<b>REDDX</b>	Seguimiento a la Financiación Internacional de REDD+ (una iniciativa de Forest Trends)
<b>TNC</b>	The Nature Conservancy
<b>USAID</b>	Agencia de Estados Unidos para la Cooperación Internacional
<b>WWF</b>	World Wildlife Fund



# Introducción

---

Desde el año 2011, Forest Trends con el apoyo de la GIZ, Skoll Foundation y el Gobierno Alemán, está impulsando la iniciativa **“Seguimiento a la Financiación de REDD+ – REDDX”**, con el fin de proporcionar transparencia entorno a los flujos financieros que se han comprometido para los programas de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques - REDD+,<sup>1</sup> en cada uno de los 14 países que participan en esta iniciativa mundial, proporcionando información que ayude a los gobiernos, diseñadores de proyectos, donantes y otros actores, a evaluar mejor los vacíos y necesidades de financiación en el tema REDD+, e informar sobre el origen, la trayectoria y el destino de la financiación pública y privada para REDD+ en cada país.

La Fundación Natura es el socio en Colombia para Forest Trends, uniéndose a esta iniciativa en el año 2012 al reconocer al proyecto REDDX como una gran oportunidad para conocer en qué nivel se encuentra el país en el tema REDD+, no sólo en relación con los flujos reales de financiación que están llegando para este tema a Colombia, sino de las actividades de REDD+ que están siendo financiadas, la identificación de los vacíos y necesidades del país frente a temas que no cuentan con financiación o que, por el contrario, se encuentran sobrefinanciados. Igualmente, la información obtenida en el proyecto REDDX es una gran oportunidad para que el Gobierno fortalezca el trabajo que se está realizando en la formulación de la Estrategia Nacional REDD+ (ENREDD+).

Como la iniciativa REDDX es un programa que se está desarrollando en 14 países del mundo, da la oportunidad de conocer y comprender cómo es la dinámica en los flujos de financiación en otros países latinoamericanos, africanos y asiáticos, permitiendo comparar los progresos que el país ha alcanzado en el tema, evaluar si está recibiendo la financiación que debería de acuerdo con sus cifras anuales de deforestación y el número actual de hectáreas de bosque, así como de aprender de las experiencias que han tenido los otros países en el desarrollo de sus estrategias nacionales REDD+ y el manejo que los diferentes gobiernos le están dando a la implementación de REDD+ en sus países, lecciones que Colombia puede aprender y quizás aplicar en su ejercicio propio.

En 2013 varios puntos focales nacionales de REDD+ y socios del proyecto destacaron la importancia de conocer la financiación pública que nacionalmente están aportando los Gobiernos, a través de distintas entidades, en los 14 países que se han unido a la iniciativa REDDX. La obtención de esta información, además de contribuir a completar la información sobre la financiación que han aportado los donantes internacionales, tiene el potencial de mostrar que muchos gobiernos nacionales están priorizando a REDD+ dentro de sus presupuestos nacionales, y de probar la hipótesis de que, en algunos casos, esta cifra supera el monto ofrecido por los donantes internacionales. Además, esta información aportará a la identificación de los vacíos y necesidades de análisis que a nivel nacional tiene el país respecto al tema REDD+, permitiendo a los gobiernos nacionales y otras partes interesadas del sector público, a orientar mejor sus propias inversiones en REDD+ para incrementar la transparencia y promover un entendimiento seguro y confiable sobre el verdadero costo de REDD+ a nivel nacional.

Durante el seguimiento de la financiación de REDD+ en el país, ha sido fundamental la vinculación directa de importantes actores institucionales - entre ellos el MADS a través de su Oficina de Asuntos Internacionales, y la APC -, quienes han logrado centralizar la mayor parte de la información de cooperación proveniente de

---

<sup>1</sup> El enfoque REDD+ se refiere a todas las actividades asociadas a la reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal, incluyendo el manejo sostenible de los bosques y el mejoramiento de las existencias de carbono forestal, actividades que generan significativos co-beneficios sociales (en el desarrollo de las comunidades que habitan o dependen de los bosques) y ambientales (contribuyendo a la conservación y al mejoramiento de los servicios que prestan los bosques).

las distintas entidades del Gobierno Nacional; y de la Mesa REDD, un espacio creado por Organizaciones No Gubernamentales que trabajan en Colombia y que tienen interés en el desarrollo de estrategias, políticas, planes y proyectos REDD en el país, trabajando conjuntamente con y por los derechos de los pueblos indígenas, afrocolombianos y comunidades locales, y por el manejo sostenible de los bosques.

El presente informe muestra, entonces, los resultados obtenidos en el seguimiento a la financiación internacional y pública local (nacional) de REDD+ para Colombia para el periodo 2009–2014.

## Contexto Nacional

---

### Estado de los Bosques en Colombia

Colombia es uno de los países con mayor extensión en Suramérica (con aproximadamente 1.14 millones de Km<sup>2</sup>) y uno de los territorios con mayor diversidad biológica a nivel mundial. Se caracteriza por poseer cerca del 10% de la biodiversidad del planeta, al que contribuyen grandes extensiones de bosques naturales entre los que se destacan los bosques montanos andinos y la selva amazónica (CBD, 2013). Sin embargo en los últimos 25 años, el área boscosa del país se ha venido reduciendo considerablemente.

El MADS identificó los principales motores de deforestación en el país, entre los que se encuentran la extensión de la frontera agrícola y ganadera que ocupa el 38% de la superficie total del país y que se ha expandido de 14.6 a 38 millones de hectáreas en los últimos 50 años; los cultivos ilícitos, 39% de cuya área se encuentra en diez de los municipios que coinciden con focos de deforestación; la minería ilegal particularmente en el Pacífico, Amazonía y el Magdalena medio; la tala ilegal de madera para la venta o el consumo personal (solo el 58% de la madera extraída de en el país es legal); el asentamiento y desplazamiento de las poblaciones, el aumento de la infraestructura y los incendios forestales (MADS, 2013).

Entre 1990–2013 el país perdió 6.095.312 hectáreas de bosque natural, con un promedio anual de aproximadamente 265.000 ha/año. De acuerdo con los datos generados por el SMBYC (Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono del IDEAM), la tasa de deforestación anual ha decrecido, siendo el periodo 2000–2005 el más crítico, con una pérdida de -0,52% comparada con la del periodo 2012–2013 que fue de -0,21%. No obstante, a nivel regional se identificó un aumento en la extensión de los frentes de deforestación; por ejemplo, desde 1990 las áreas reportadas con mayores pérdidas de bosque están ocurriendo en la región Andina y la Amazonía; esta última presenta el 41% de la pérdida de bosque natural del país, en las jurisdicciones de las Corporaciones Autónomas Regionales de Corpoamazonia (Caquetá, Putumayo, Amazonas), Cormacarena (Meta) y CDA (Guainía, Guaviare y Vaupés). En la región Andina, en la jurisdicción de Corantioquia se observa un aumento en la superficie deforestada, alcanzando sus valores más críticos para el periodo 2012–2013, en la que se ha reportado un tasa promedio anual de pérdida de 10.000 ha/año (IDEAM, 2011; Galindo et al., 2014).

Cabe resaltar que la jurisdicción de Corponariño presentó áreas considerables de deforestación en el periodo crítico 2005–2010, perdiendo su cobertura de bosque natural paulatinamente. Las jurisdicciones de la CAS y Codechocó también presentaron altas tasas de pérdidas de bosque en este mismo periodo, pero registraron descensos en la superficie deforestada, en los últimos tres años. Por otra parte la región Caribe, a pesar de que tiene menos superficie de bosque remanente, es la que mayor porcentaje de bosque (en su mayoría de bosque seco tropical) ha perdido durante este periodo (Galindo et al., 2014).

El MADS e IDEAM (en comunicación oficial del 20 de noviembre de 2015) anunciaron que en 2014 fueron deforestadas un total de 140.356 ha de bosque, como consecuencia de actividades como la minería y la tala ilegales, la conversión de bosques a pastizales para la ganadería y la agricultura, los incendios forestales y los cultivos ilícitos. Esta cifra muestra un incremento del 16% en la tasa de deforestación, comparada con el año 2013 en la que se registraron 123.934 ha deforestadas. La Amazonía es la región que continua concentrando las mayores áreas deforestadas, con el 45% del total nacional (que equivale a 63.280 ha), aunque esta cifra representa una disminución del 8% en la región, como consecuencia de la implementación de diferentes prácticas de conservación y protección a nivel local, que aún sigue siendo insuficiente frente al objetivo de reducir la deforestación neta a cero en dicha zona del país.

La región Andina es la segunda región con mayor pérdida de coberturas boscosas, el 24% del total nacional, que equivalen a 33.679 ha de bosque perdidas, mientras que en la Orinoquia se perdieron un total de 10.639

ha. No obstante, son las regiones Caribe y Pacífico las que presentan cifras altamente preocupantes: La región Caribe, la que menos cobertura boscosa posee (solamente el 3% del total nacional), concentra el 14% de la superficie deforestada para 2014 con 18.903 ha; y la región Pacífico presentó un aumento de más del 100% en las áreas deforestadas, pasando de 5.028 ha en 2013 a 13.855 ha en 2014.

En relación con los departamentos, Caquetá sigue siendo el que presenta mayor deforestación (29.245 ha), seguido de Antioquia (21.032 ha), Meta (13.727 ha), Putumayo (11.106 ha) y Chocó (10.353 ha), de manera que el 61% de la deforestación nacional se concentra en estos cinco departamentos. En ese orden de ideas los municipios de San Vicente del Caguán y Cartagena del Chairá, en Caquetá, La Macarena, en Meta, y Puerto Guzmán y Puerto Leguízamo, en Putumayo, son aquellos en los que más se deforesta en todo el país, pues en ellos se concentra el 51% del total nacional.

## **Esfuerzos Nacionales para la Reducción de la Deforestación**

Colombia es uno de los países que actualmente se destaca por su participación y contribuciones frente a las negociaciones de cambio climático tendientes a reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) generadas por diferentes fuentes, cifra que para el año 2010 alcanzó el 0,46% del total mundial. Dentro de las ambiciosas metas que se ha propuesto el país se encuentra la de reducir las emisiones de GEI del país en un 20% en relación con las emisiones proyectadas a 2030 (García *et al.*, 2015), y dentro de sus estrategias, hay una serie de iniciativas que, además de contribuir a reducir la deforestación, contribuyen a mejorar la gobernanza de los bosques y a la mitigación del cambio climático.

Como un paso inicial, previo al establecimiento de este objetivo, el Plan de Desarrollo Nacional 2010–2014 “*Prosperidad para Todos*”, priorizó la formulación la Estrategia Nacional REDD+ - ENREDD+, la implementación del Pacto Intersectorial por la Madera Legal, la ordenación de un millón de hectáreas de bosques naturales, la formulación y el desarrollo de una estrategia de corresponsabilidad social en la lucha contra los incendios forestales y la definición de una política para la gestión ambiental y el ordenamiento territorial de la Amazonía Colombiana, que es lo que se conoce como Visión Amazonía (Climate Focus, 2014).

Con la entrada en vigencia del nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2014–2018 “*Todos por un Nuevo País*”, el Gobierno Nacional ratificó su compromiso de reducir la deforestación y de disminuir con ella sus emisiones asociadas, compromiso que pretende cumplir a través de la formulación de una estrategia de crecimiento verde a largo plazo, en la cual se definan los objetivos y metas de un crecimiento económico sostenible. Para ello, encargó al MADS la elaboración de una política nacional de lucha contra la deforestación que contenga un plan de acción dirigido a acabar con la pérdida de bosques naturales para el año 2030. Para ello, un punto clave es la implementación de ENREDD+, la consolidación del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono y la implementación del Inventario Forestal Nacional (DNP, 2014).

## **Estrategia Nacional para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques ENREDD+**

La ENREDD+ busca preparar al país técnica, institucional y socialmente para la implementación de instrumentos financieros y de gestión ambiental del territorio, que permitan disminuir, detener o revertir la pérdida de cobertura forestal en el país y las emisiones de carbono asociadas. Además de convertirse en una guía para maximizar los beneficios sociales y ambientales asociados a estas actividades, ENREDD+ espera tener un impacto positivo sobre los ecosistemas y el bienestar social de los pueblos indígenas, comunidades afrocolombianas y campesinas de acuerdo con sus capacidades y con el apoyo internacional que reciba, en el marco de la CMNUCC (MADS, 2013).

Actualmente, el país se encuentra en la fase de preparación de ENREDD+ y cuenta con un documento R-PP que se ha construido bajo la coordinación del MADS y de otras entidades del Gobierno Nacional, Organizaciones no Gubernamentales (ONGs), institutos de investigación y comunidades locales. En septiembre 2013, el FCPF del Banco Mundial aprobó la versión 8.0 del R-PP vigente hasta la fecha, destacando el alto grado de consulta que había tenido, autorizando una donación por US\$ 4 millones. Por otra parte el país ha avanzado en un piloto de implementación de ENREDD+ en la Amazonía Colombiana denominado “*Visión Amazonía*”, desarrollando acciones basadas en pago por resultados, el cual incentivará del desarrollo de políticas para reducir la deforestación para que el país alcance su meta de deforestación neta cero en 2020 y contribuir al bienestar de las comunidades locales en la Amazonia.

Colombia participa activamente en las negociaciones de REDD+ de la CMNUCC, en donde apoya una implementación que comience por la escala subnacional para favorecer la amplia participación de los países en un mecanismo REDD+ a corto a mediano plazo. El país defiende la idea de que REDD+ debe tener un enfoque escalonado no sólo en términos de niveles de referencia y MRV, sino también de elegibilidad para la fase 3 de REDD+. Se está adoptando un enfoque escalonado para REDD+, priorizando a la región Pacífico y la Amazonía, que juntas representan un 75% de los bosques del país, no solo para la valoración estratégica ambiental y social, sino para el desarrollo de niveles de referencia regionales (IDEAM, 2011).

Figura 1. Etapas de desarrollo de ENREDD+



Fuente: Avances en la Formulación de la ENREDD+ en Colombia. MADS (2015).

El objetivo del país, es formular una ENREDD+ que atienda las causas de la deforestación y la degradación de los bosques con un enfoque ambiental integral y que propicie otros beneficios, garantizando las mejoras de las condiciones actuales de los ecosistemas forestales y sus servicios asociados. Las líneas estratégicas que la constituyen (Figura 1), constituirán acciones simultáneas y correlacionadas que posibiliten el diálogo sectorial, con las comunidades y actores locales; y la correspondencia y comunicación con las instituciones internacionales. Para ello, Colombia necesita invertir una gran cantidad de esfuerzos, recursos financieros y humanos para el desarrollo de capacidades locales e institucionales a nivel local, regional y nacional. Esta inversión, junto con el desarrollo del Marco Normativo y de Política Pública, deben considerarse acciones transversales que permitirán la participación social dando garantías de acceso a la información, difusión e intercambio en el territorio nacional.



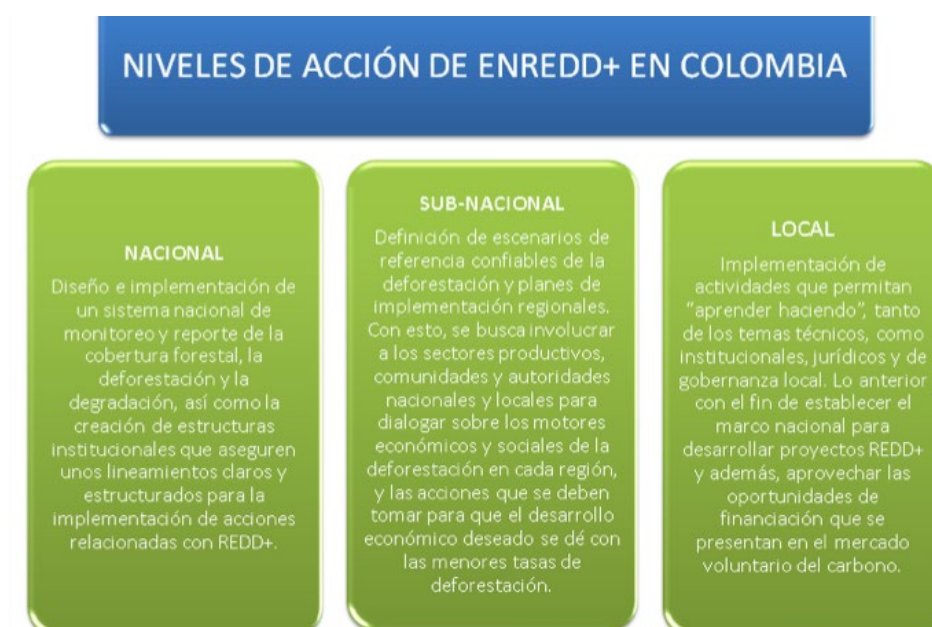
Figura 2. Ejes estratégicos de ENREDD+



Fuente: Avances en la Formulación de la ENREDD+ en Colombia. MADS (2015).

Los tres niveles que contempla proceso de preparación de ENREDD+, se encuentran en el marco del enfoque anidado propuesto para el desarrollo de REDD+ en el país:

Figura 3. Niveles de acción de ENREDD+



Fuente: Avances en la Formulación de la ENREDD+ en Colombia. MADS (2015).

Uno de los grandes avances que ha tenido el proceso de construcción de la ENREDD+, fue el desarrollo de los lineamientos para la construcción de un Esquema Nacional de Salvaguardas para REDD+ en Colombia, proceso llevado a cabo desde el año 2013 por WWF, con el apoyo de GIZ y FCMC. La estrategia se desarrolló de manera colectiva, con la participación de diferentes actores e involucró a organizaciones comunitarias (indígenas, campesinas y afrocolombianas), un grupo multidisciplinario de expertos (en temas sociales, legales y de biodiversidad) y consultores en diferentes temas. El esquema se desarrolló bajo un enfoque “de abajo hacia arriba”, es decir que fue construido desde los actores que se encuentran en el territorio a los expertos en el tema, para que sea adoptado posteriormente por el MADS (WWF, 2014).

Este proceso que contó con cuatro fases de desarrollo, definió los lineamientos del Esquema Nacional de Salvaguardas, teniendo en cuenta los siete lineamientos de salvaguardas establecidos en la decisión 1/CP 16 de Cancún. A partir de ellos se definieron los principios y criterios, diseñados para contrarrestar cada uno de los riesgos potenciales identificados en la línea base, para que REDD+ sea una iniciativa que vaya más allá de la reducción de las emisiones de carbono, generando aumento de la seguridad en la tenencia de la tierra, el empoderamiento de las partes interesadas por asegurar participación plena y efectiva, conservando la biodiversidad y mejorando la gobernanza forestal (WWF, 2014).

## Programa Visión Amazonía

Entre las ambiciosas metas que le país se ha trazado para hacer frente a la deforestación y degradación de las coberturas boscosas en la Amazonía Colombiana, el país ha comenzado a trabajar en la ampliación de la superficie de bosque bajos áreas de protección (más recientemente con la declaración del PNN Chiribiquete, el área protegida más grande del país) y adoptando un conjunto integral de políticas e incentivos para apoyar la protección forestal y el uso sostenible de la tierra (KFW, 2015). Para ello, como política gubernamental y como uno de los puntos del nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2014–2018 “*Todos por un Nuevo País*”, el Gobierno puso en marcha el desarrollo del Programa Visión Amazonía, con el objetivo de promover el desarrollo sostenible en la región de la Amazonía Colombiana a través de inversiones que mejoren las oportunidades económicas de la región y con ello el bienestar de la población, reducción del deterioro del capital natural y la promoción de la conservación forestal (MADS, 2015).

El Gobierno Nacional ha preparado una estrategia de inversión e intervención, que inicialmente se focalizará en los Departamentos de Caquetá y Guaviare, por ser los que concentran las mayores tasas de deforestación en la Amazonía, pero se espera que a largo plazo estas estrategias puedan ser implementadas en otros departamentos de la región. La implementación del Programa Visión Amazonía, centra sus acciones en torno a cinco pilares esenciales:

**Pilar 1 – El mejoramiento de la Gobernanza Forestal:** Se enfoca al fortalecimiento institucional de las Corporaciones Autónomas Regionales y Parques Nacionales Naturales respecto a la planificación territorial, control y vigilancia forestal y la gestión del recurso forestal; así como la planificación de uso del suelo, zonificación, administración y control efectivos.

**Pilar 2 – El Desarrollo y Planeación Sostenible Sectorial:** Se concentran en el mejoramiento de los instrumentos de zonificación medioambiental y el ordenamiento territorial, el establecimiento de medidas para la inversión mediante acuerdos entre las autoridades departamentales y la nación que lleven a la creación de una Región Administrativa de Planificación Especial (RAPE) para la Amazonía; y el apoyo al desarrollo de un licenciamiento ambiental diferenciado para las actividades sectoriales en la Amazonía, con la promoción de estándares y buenas prácticas vinculantes y no vinculantes a ser aplicados por parte de las empresas mineras, de hidrocarburos y de infraestructura.

**Pilar 3 – Agroambiental:** Se concentrará en las causas directas de la deforestación incidiendo en los agentes, mediante dos estrategias que incluyen acuerdos de cero deforestación neta con asociaciones campesinas y la oferta de instrumentos para la conservación y adopción de prácticas agroambientales sostenibles. El enfoque de la intervención agroambiental tiene el objetivo de frenar la expansión de la frontera agropecuaria en la Amazonía, a través de la promoción de sistemas productivos sostenibles, a través de alianzas productivas para productos del bosque, maderables y no maderables y el afianzamiento y mejora de las cadenas productivas y el acceso a mercados.

**Pilar 4 – La Gobernanza Ambiental con los Pueblos Indígenas:** Se centra en el fortalecimiento de la capacidad de los pueblos indígenas para la conservación de los bosques y llevar a cabo una producción sostenible en sus territorios, mejorando las capacidades de gobernanza territorial entre los pueblos indígenas, la conservación y recuperación de las tradiciones de producción sostenible y al desarrollo del conocimiento de las prácticas de producción sostenible donde sea necesario.

**Pilar 5 – Las Condiciones Habilitantes:** Este pilar transversal, tiene el objetivo de desarrollar un conjunto de actividades que faciliten la implementación de los otros cuatro pilares, incluyendo la consolidación del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC), el Inventario Forestal Nacional con énfasis en la región Amazónica, el desarrollo y acceso a información científica para la toma de decisiones, y una estrategia general de comunicaciones para el programa.

Estos pilares definen las intervenciones concretas en el corto plazo que el Gobierno quiere adelantar, para lo cual está construyendo un portafolio de inversiones como la base para apalancar recursos domésticos con apoyo internacional para la Visión Amazonía. En este sentido, algunas de las intervenciones serán financiadas únicamente con recursos nacionales, mientras que otras requieren financiación internacional.

De acuerdo a lo anterior, el Gobierno busca inversionistas que puedan comprometerse a brindar apoyo suficiente, sostenido y previsible durante varios años, para que puedan participar en la generación de una transformación del desarrollo en toda la Amazonía. Para ello, Colombia ha formalizado un acuerdo con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial – FMAM a través del Banco Mundial, el cual ofrece fondos de financiación inmediatos y formalizó un Memorando de Entendimiento con USAID para establecer sinergias y alianza entre los programas de cooperación ambiental y de paz de USAID, en particular en el departamento de Caquetá con Visión Amazonía. Igualmente, el Gobierno formalizó acuerdos con los gobiernos de Alemania, Noruega y Reino Unido como posibles financiadores a través de un programa basado en pago por resultados de reducción de emisiones de la deforestación en la Amazonía Colombiana denominado “*REDD for Early Movers – REM*” (Ver Caso de Estudio: REDD for Early Movers en Colombia, página 29).

Recientemente, durante la COP 21 realizada en París en Diciembre de 2015, los tres países y el Gobierno de Colombia, firmaron un acuerdo para la implementación del Programa Visión Amazonía, con un aporte de US\$ 100 millones, considerándose como el primer acuerdo de su tipo a nivel mundial con la participación de tres países donantes en un área de tan importante magnitud e importancia a nivel mundial.

# I. RESULTADOS DE LA FINANCIACIÓN INTERNACIONAL DE REDD+ PARA COLOMBIA (2009–2014)

## Metodología

---

El proyecto REDDX basa su metodología en un modelo de ciclos anuales de recolección de datos, a través de encuestas o entrevistas personales con los diferentes actores de REDD+ que han sido identificados en cada uno de los 14 países participantes del proyecto y de procesos nacionales de validación y consulta de estos datos obtenidos a nivel nacional.

A través de esta metodología, REDDX hace seguimiento al flujo de los fondos comprometidos de REDD+, centrándose en los siguientes aspectos:

- Rastreo de los fondos comprometidos para REDD+, a partir de los desembolsos originales al primer destinatario y de este a segundos o incluso terceros destinatarios según sea el caso, con la finalidad de conocer la implementación final de las actividades de REDD+.
- Registro y categorización de las organizaciones receptoras que reciben o administran fondos de REDD+ e implementan las actividades REDD+, incluyendo entidades gubernamentales, consultoras internacionales, ONGs, organizaciones comunitarias, entre otras.
- Registro y categorización de las actividades de REDD+ que están siendo implementadas, tales como acciones de preparación para REDD+ (REDD+ Readiness) o de pago por desempeño.

De esta manera, el proceso nacional de seguimiento a la financiación de REDD+ es llevado a cabo por un socio nacional (en el caso de Colombia por la Fundación Natura), en colaboración con las agencias gubernamentales y no gubernamentales. Para el caso de Colombia, el ciclo anual típico de recolección de datos y validación se llevó a cabo de la siguiente manera:



Fase	Fechas	Detalle
<i>Construcción de un mapa de actores:</i> Identificación de los principales donantes y receptores involucrados en la financiación nacional (de carácter privado) e internacional para REDD+ en Colombia.	Abril 2013– Junio 2014.	Se identificaron las organizaciones que trabajan o han trabajado en Colombia en proyectos y actividades REDD+, identificando sus donantes y las actividades para las cuales fueron destinados los recursos de financiación.
<i>Colección de Datos Primarios:</i> Los datos fueron colectados a nivel nacional y subnacional.	Mayo 2013– Agosto 2015.	Se construyó una base de datos que relaciona los compromisos y desembolsos por parte de los donantes identificados, a los primeros receptores y de estos a segundos y/o terceros según el caso. Esto se realizó a través de entrevistas con los representantes y jefes de proyecto de cada una de las instituciones identificadas.
<i>Validación de datos:</i> Socialización de la información obtenida con todos los actores que participaron en el proceso y el público en general.	Febrero de 2015	La información obtenida se socializó a través de un taller que contó con la presencia de representantes de ONGs nacionales e internacionales, entidades gubernamentales del orden nacional e internacional, representantes de empresas privadas, entre otros actores. Estos talleres de revisión incluyen discusiones sobre las carencias y necesidades de los programas nacionales de REDD+, a partir de la comparación de los resultados, de los objetivos y las necesidades expresadas en las estrategias nacionales de REDD +.
<i>Publicación de Resultados:</i> Difusión de un informe de resultados nacionales al público nacional e internacional.	Diciembre de 2015	Los resultados del proyecto REDDX para Colombia se difunden a través de una base de datos a disposición del público en la página web del proyecto REDDX <a href="http://reddx.forest-trends.org/">http://reddx.forest-trends.org/</a>  Allí se podrán encontrar los informes por países que han sido elaborados por el gobierno y los socios nacionales REDDX y otras publicaciones en las que se destacan las tendencias clave de interés para los responsables políticos y las partes interesadas de REDD+.

## Resultados

### Descripción General

La posición geográfica de Colombia en la zona tropical, que lo caracterizan como un país megadiverso, el mejoramiento de las condiciones socioeconómicas que el país ha tenido en los últimos años y su compromiso con el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible respecto a la reducción de la pobreza y la seguridad alimentaria, han contribuido a que Colombia sea cada vez más atractiva para invertir en actividades REDD+.

Como evidencia de ello, en los últimos cinco años Colombia ha recibido financiación internacional, de carácter público y privado, de gran importancia. Durante el periodo 2009 – 2014, de acuerdo con la información obtenida en el presente estudio, se han comprometido **US\$ 67.090.588** para la realización de actividades REDD+ en el país, por parte de un número importante de donantes de diferente tipo. Durante el mismo periodo, de estos compromisos, se han desembolsado **US\$ 44.099.567** a un número importante de instituciones nacionales e internacionales de diferente naturaleza que actualmente desarrollan sus actividades en el país.

Los fondos que anualmente se están invirtiendo para REDD+ en Colombia y los desembolsos por parte de los donantes a los primeros receptores, están aumentando gradualmente. En comparación con los resultados del seguimiento a la financiación de REDD+ realizada para el periodo 2009–2012, en 2013 se observó un incremento del 32,2% en los fondos comprometidos para el país y un aumento del 49,9% en los desembolsos. Para 2014, el aumento en los compromisos fue del 52.5% y del 93% en los desembolsos, con respecto al año 2013, lo cual permite evidenciar el potencial que tiene el país para el desarrollo de actividades REDD+ y el aumento en la inversión extranjera, inversión para la que en este último periodo evaluado han participado nuevos donantes de diferente naturaleza (Figura 4).

Asimismo, se observa que durante los seis años que han sido evaluados han aumentado los compromisos que llegan al país, lo que ha incidido en que el nivel de desembolsos también haya aumentado con el tiempo (Figura 5).

**Figura 4. Incrementos en los compromisos y desembolsos para la implementación de actividades REDD+ en Colombia en los periodos evaluados.**

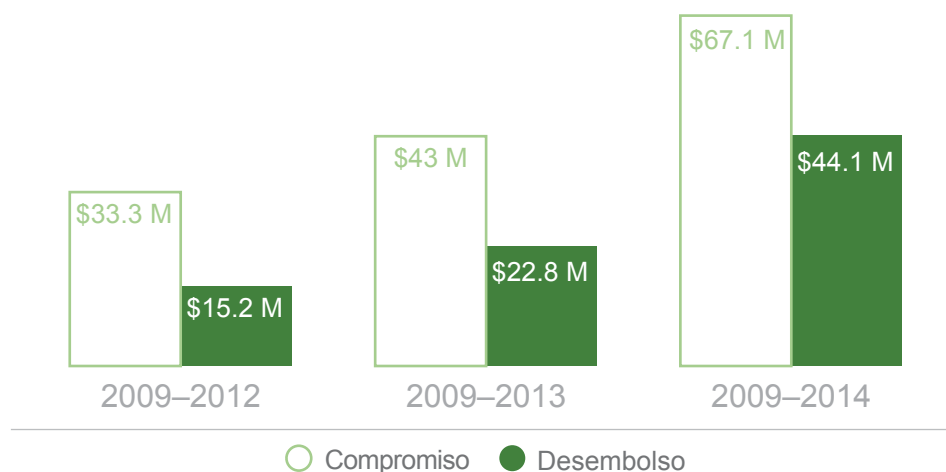
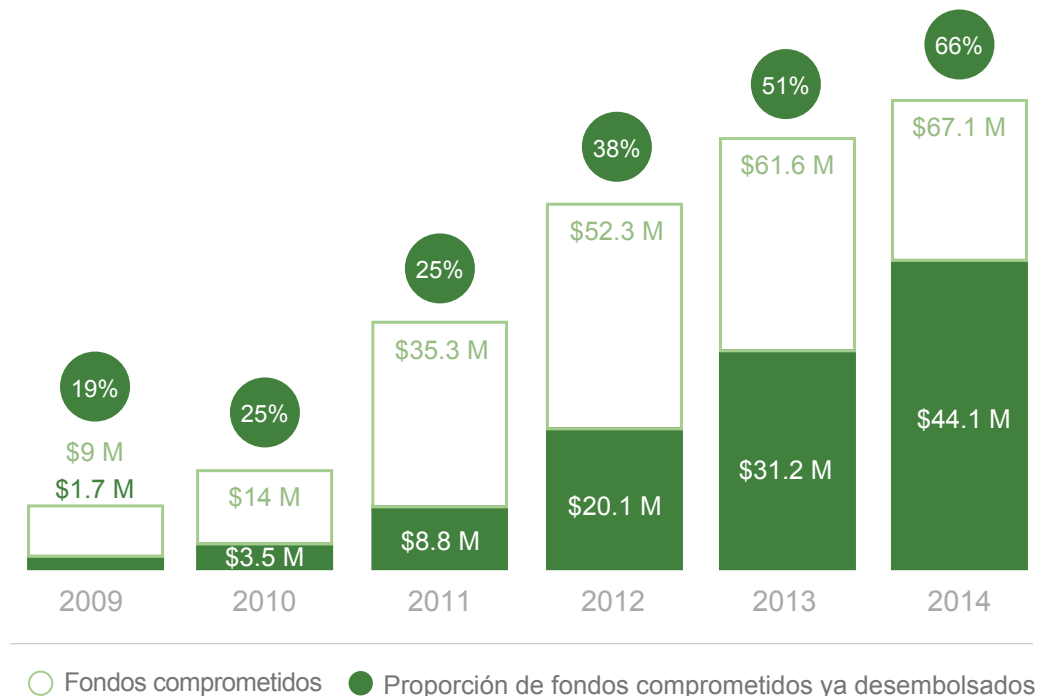


Figura 5. Proporción de fondos desembolsados respecto a los compromisos anuales.



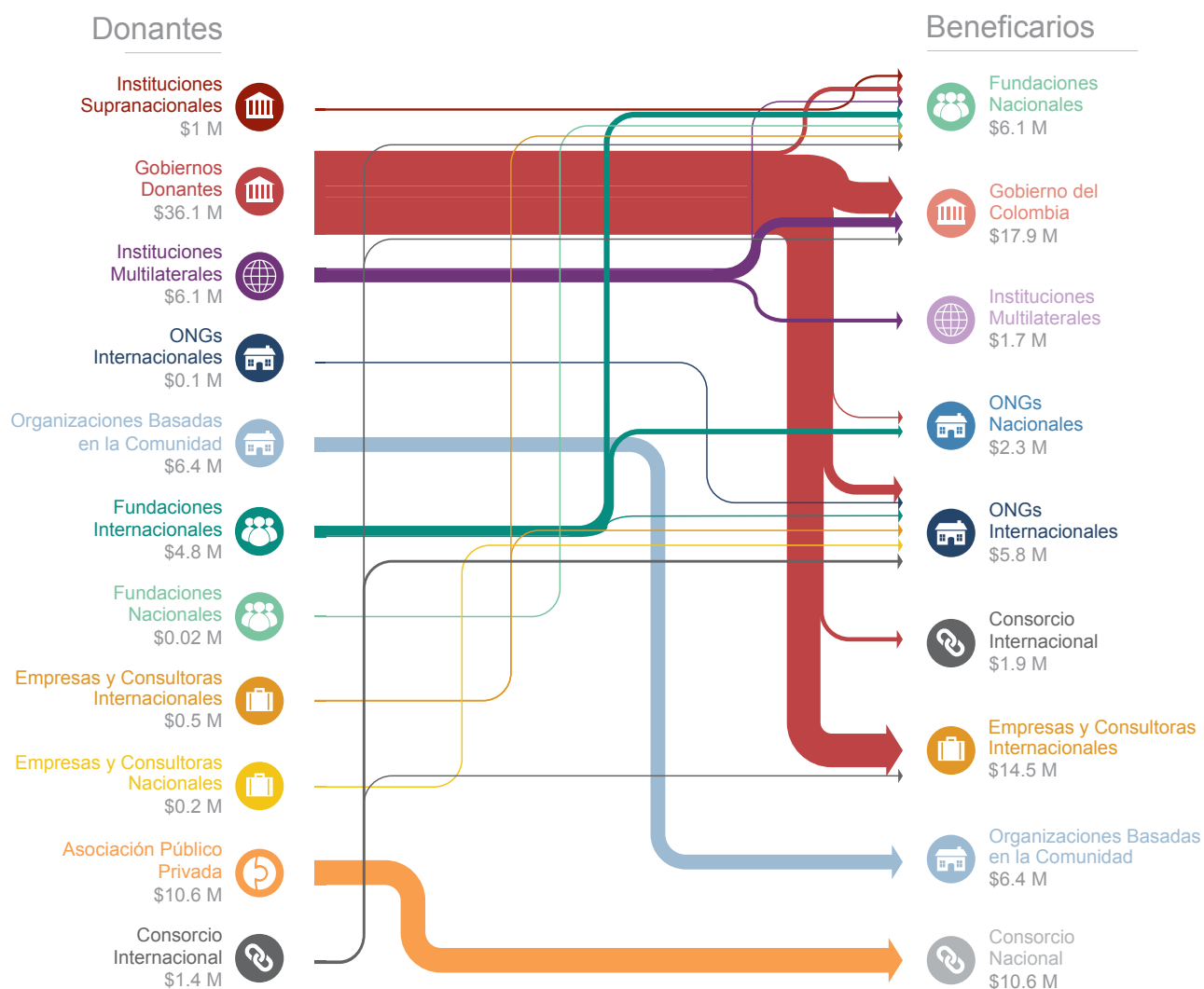
Al igual que en el primer periodo evaluado, los gobiernos de otros países, a través de diferentes agencias gubernamentales, siguen siendo los principales donantes de fondos para REDD+ en Colombia, aportando el 48% de la financiación total que llega al país. El 52% restante lo proveen principalmente instituciones multilaterales, consorcios nacionales, grupos comunitarios<sup>2</sup> y fundaciones privadas.

Simultáneamente, una importante cantidad de fondos ha sido comprometida para el país, la cual se espera que, en el corto y mediano plazo, sea desembolsada y se inicie su ejecución. Los fondos así comprometidos suman aproximadamente US\$ 71 millones, que se destinarán a programas de pago por resultados en el Amazonas - con compromisos de los gobiernos de Alemania, Noruega y Reino Unido -, y al análisis de cambios en el uso de la tierra, mitigación de gases de efecto invernadero y creación de áreas protegidas como mecanismo de reducción de la deforestación - con compromisos del gobierno de Estados Unidos y el GEF.

En relación con los receptores, hasta 2014 el Gobierno de Colombia es quien ha recibido la mayor financiación para actividades REDD+, canalizando el 26,7% de la financiación total que llega al país, seguido por las consultoras internacionales, que han recibido el 21,4%.

<sup>2</sup> Los grupos comunitarios que se consideran en este estudio, hacen referencia a asociaciones o grupos indígenas colombianos que están participando en iniciativas REDD+ en sus comunidades, bajo su propia decisión y financiación. Para los propósitos de este estudio, estos grupos y/o asociaciones son considerados dentro de la financiación internacional, ya que a pesar de ser de carácter netamente nacional la financiación pública local a la que se está siendo seguimiento en el marco de este estudio, se concentra en la financiación gubernamental de carácter nacional.

**Figura 6. Flujos de financiación para actividades REDD+ entre donantes y receptores para el periodo 2009–2014**



Del valor total de la financiación que llega a los primeros receptores, solo el 26,5% pasa a segundos receptores, que en su mayoría corresponden a instituciones del Gobierno Nacional, al sector privado y a ONG nacionales. El tipo de receptores, tanto en la primera como en la segunda línea de financiación, se ha incrementado, incluyendo actores de carácter privado, consultoras internacionales y nacionales, grupos comunitarios e instituciones académicas de alto reconocimiento nacional. En términos de flujo financiero, las instituciones gubernamentales nacionales son quienes han recibido mayor cantidad de fondos para actividades REDD+, obteniendo el 25% del total de la financiación total que se ha destinado a los segundos receptores; las ONG nacionales también juegan un rol de gran relevancia, recibiendo el 15,3% de esta financiación, y los grupos comunitarios, que han recibido el 11% de la financiación total que fluye en esta segunda línea de financiación durante el periodo evaluado. La participación de estos actores en este proceso toma cada vez más dinamismo, ya que son muy importantes en la creación de capacidades locales.

## Donantes

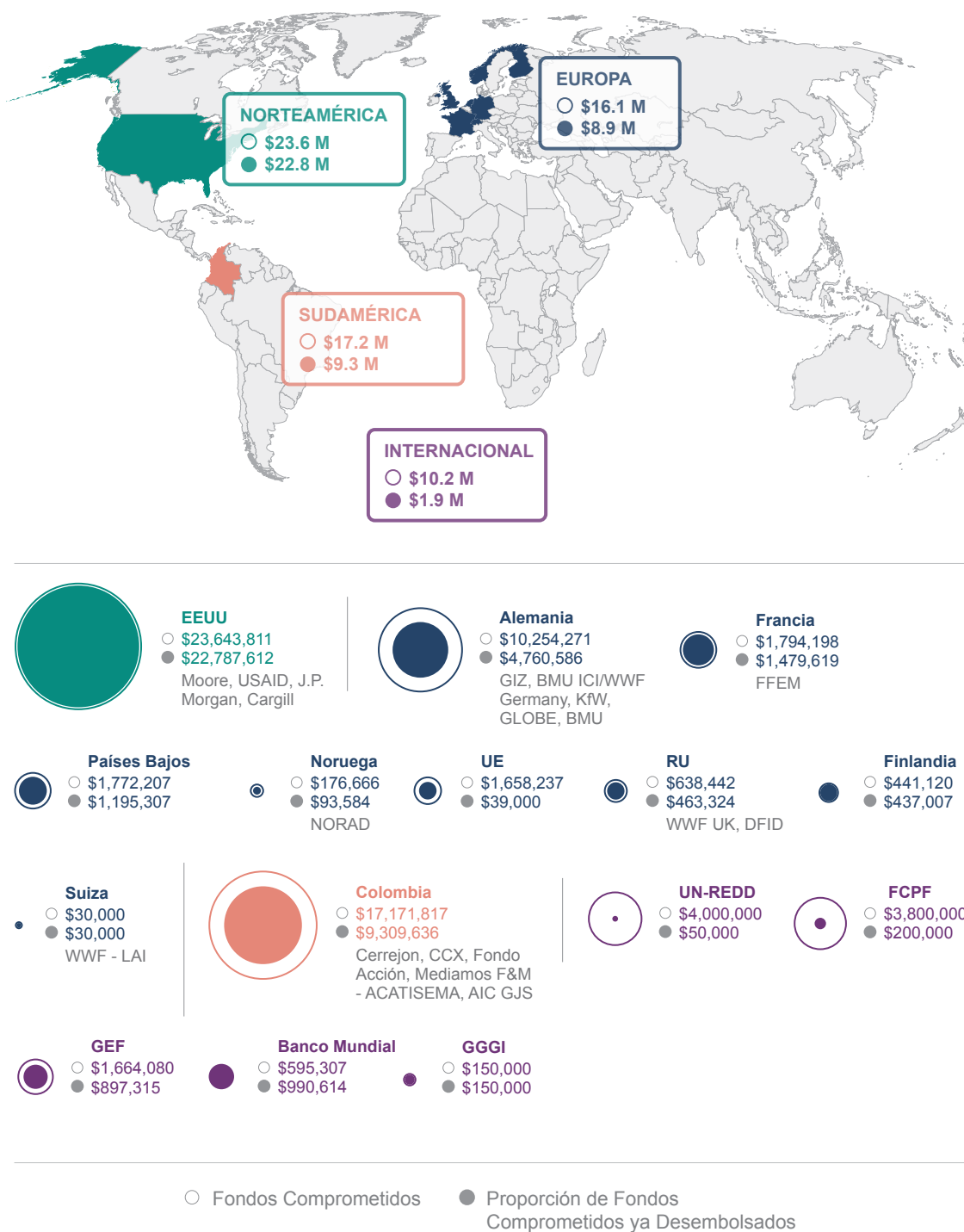
El principal país donante de fondos para actividades REDD+ en Colombia es Estados Unidos, quien ha aportado 35.2% de la financiación total que ha llegado al país. De estos fondos, los principales proveedores son USAID con un aporte de US\$ 18.2 millones y Moore Foundation con US\$ 4.9 millones. Asimismo, se ha notado una participación más activa de las organizaciones internacionales de carácter multilateral en el aporte de fondos para actividades REDD+ en el país, los cuales se han incrementado en un 69% respecto al primer periodo evaluado en este estudio, constituyendo un total de US\$ 10.2 millones a 2014 (Figura 7).

La financiación de diferentes países europeos (Alemania, Francia, Reino Unido, Países Bajos, Finlandia y Noruega) aporta el 22.5% de los recursos que han llegado al país, y Alemania es el principal financiador con un aporte de US\$ 10.2 millones, a través de la GIZ, BMU y la iniciativa IKI de BMU.

Entidades colombianas del sector privado como Cerrejón, CCX Colombia y Fondo Acción, el grupo comunitario Asociación Indígena Campesina Gran Jardín de la Sierra y el consorcio Mediamos F&M-ACATISEMA, han aportado US\$ 17.1 millones, lo que constituye el 25.6% de la financiación total que ha llegado al país, cifra que también se ha incrementado casi en un 90%, desde el primer periodo evaluado en este estudio.



Figura 7. Distribución geográfica de los fondos comprometidos y desembolsados para actividades REDD+ en Colombia, desde sus principales fuentes de financiación



Teniendo en cuenta la naturaleza institucional de los donantes y los flujos de los recursos desde estos hacia su destino final, en el periodo evaluado se encontró que:

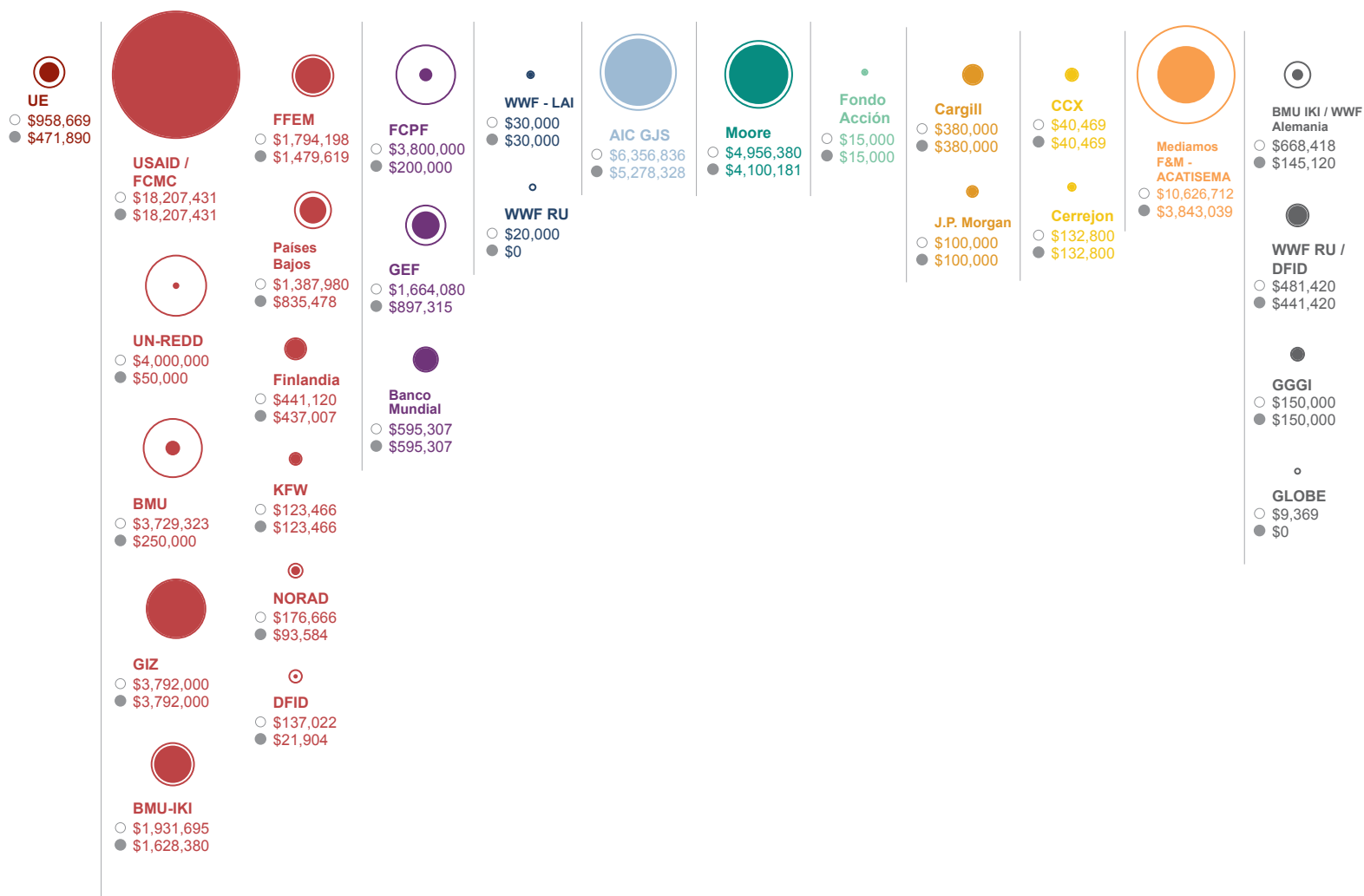
Al igual que en el primer periodo evaluado en este estudio (2009–2012), los principales donantes para Colombia siguen siendo las agencias gubernamentales, quienes han comprometido US\$ 32.1 millones (48% del total que se ha comprometido para el país) para el último periodo evaluado (Figura 8).

En los últimos dos años se han identificado nuevos donantes para la realización de actividades REDD+ en Colombia, entre ellos el convenio Mediamos F&M- ACATISEMA que ha destinado US\$ 10.6 millones para el proyecto REDD+ Selva Matavén y la Asociación Indígena Campesina Gran Jardín de la Sierra, que ha destinado cerca de US\$ 6.3 millones para el proyecto REDD+ Gran Jardín de la Sierra.

El 26.7% de la financiación comprometida está fluyendo hacia el Gobierno de Colombia, a través del MADS; el 21.4% se ha dirigido a consultorías internacionales y un 9.1% hacia fundaciones privadas.

De los fondos totales comprometidos para el país, solo el 26.5% está fluyendo hacia una segunda línea de financiación, lo que representa cerca de US\$ 17.7 millones.

Figura 8. Proporción de compromisos y desembolsos realizados por los donantes entre 2009–2014



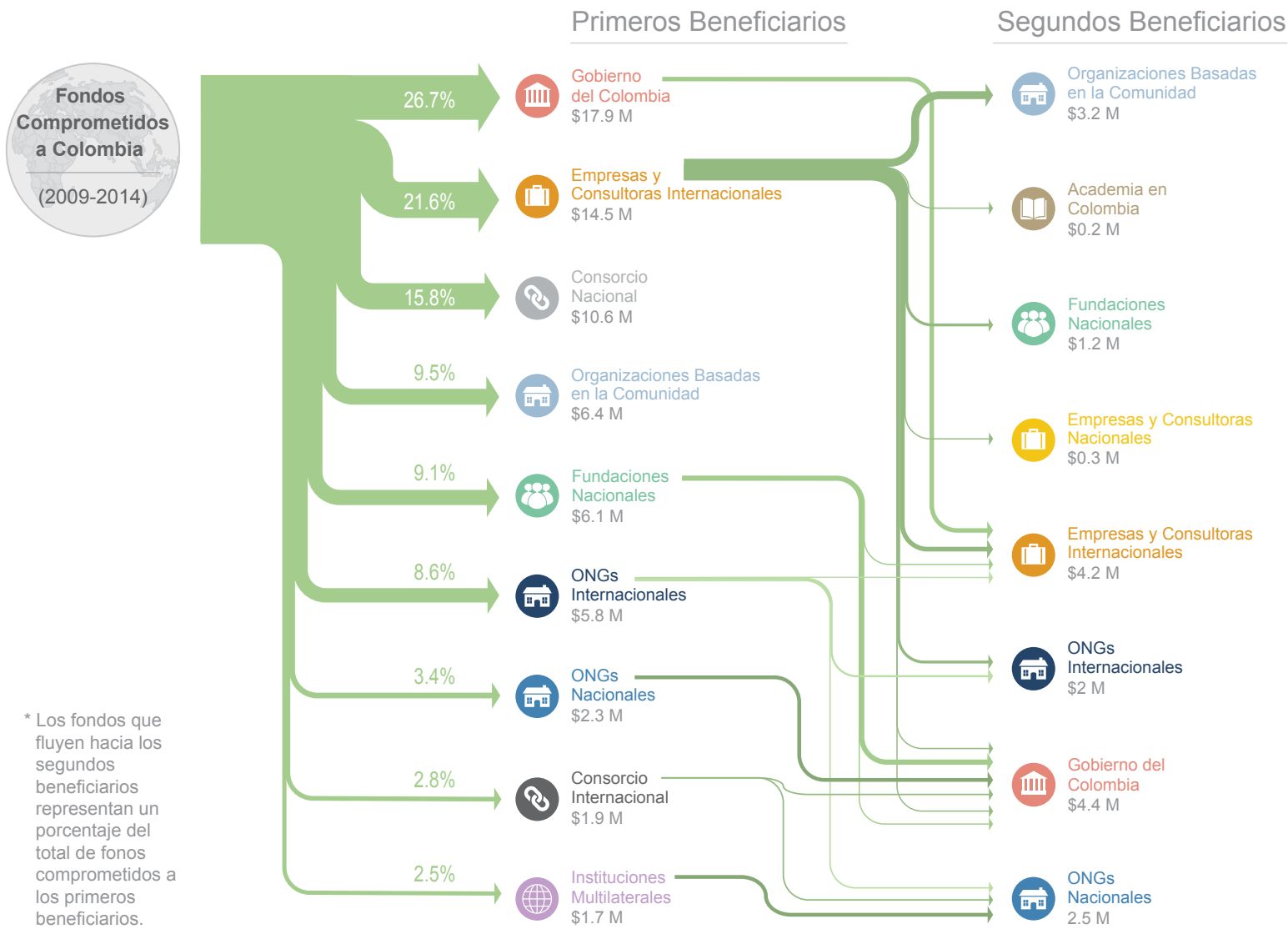
## Receptores

Durante el periodo 2009–2014 fue el Gobierno Nacional (a través del MADS y CORMAGDALENA) el principal receptor de la financiación que llega al país, canalizando el 26.7% en la primera línea de financiación. A pesar de esto y al igual que en el periodo 2009–2012, las consultoras internacionales (v. gr. Chemonics International) siguen siendo actores notables en la recepción y ejecución de la financiación para REDD+ en Colombia, alcanzando el 21.4% del total. Las fundaciones privadas (que para este ejercicio son los dos fondos nacionales, Fondo Patrimonio Natural y Fondo Acción), también son actores importantes en la recepción de financiación para REDD+ en la primera línea de financiación, recibiendo el 9.1% del total.

La información sobre los recursos que son transferidos desde los primeros a los segundos receptores de financiación, es aún uno de los retos en los que se debe continuar trabajando rigurosamente para conseguir un nivel de detalle mucho más preciso. No obstante, para 2014 se pudo obtener información más detallada que en el periodo anteriormente evaluado (2009–2012), y se observó una creciente participación de actores en la segunda línea de financiación. El Gobierno de Colombia (especialmente a través del IDEAM), es el segundo receptor que más fondos están recibiendo para actividades REDD+, con el 25% de la financiación que fluye desde la primera a la segunda línea de financiación (Figura 9).

Después de las entidades gubernamentales, el sector privado y las ONG nacionales son quienes están desempeñando un rol importante como ejecutores e implementadores finales de los recursos, y reciben el 21% y el 15% de dicho valor, respectivamente. No obstante las organizaciones comunitarias del país también están jugando un papel muy importante como implementadores últimos de las actividades REDD+, permitiendo que las comunidades se apropien más del manejo de sus territorios a través de la creación y el desarrollo de capacidades locales.

Figura 9. Flujos financieros comprometidos a los receptores por tipo de sector, entre 2009–2014



## Actividades REDD+ Financiadas en Colombia

Al evaluar las actividades REDD+ que se están implementando en la país, se observa que los gobiernos de otros países y los convenios internacionales (BMU-IKI/WWF Germany y DIFID/WWF UK), los principales aportantes de fondos para todas las actividades REDD+, no tienen intereses particulares en el desarrollo de actividades específicas, sino que por el contrario están demostrando su disposición en el fortalecimiento de los esfuerzos del Gobierno Nacional frente al tema. Por su parte, se observa una tendencia de las entidades privadas nacionales e internacionales de financiar actividades específicas, tales como MRV y niveles de referencia, grupos de interés y diseño de proyectos de carbono forestal (Figura 10).

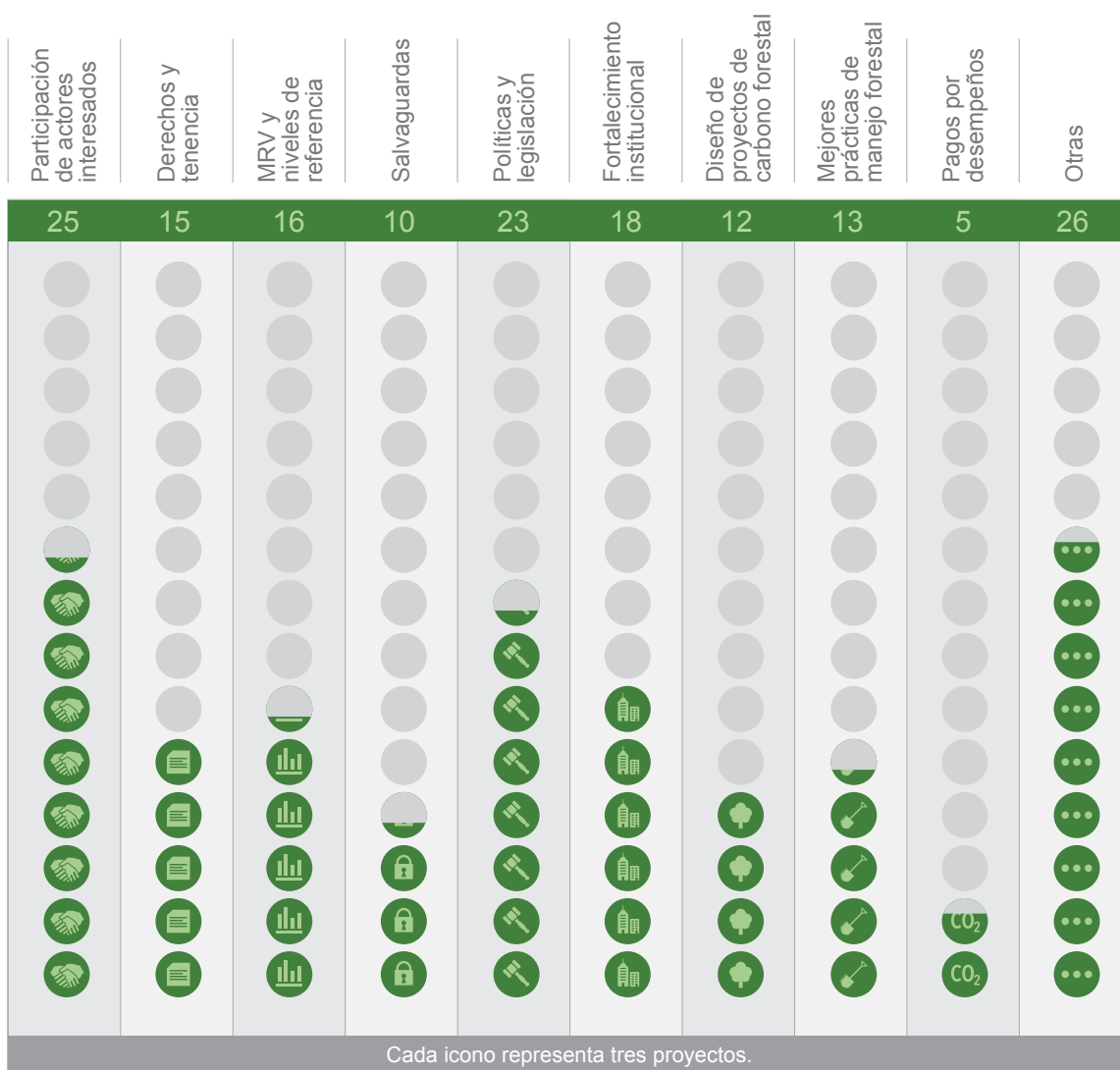
Figura 10. Actividades REDD+ financiadas en Colombia según tipo de financiador

	Participación de actores interesados	Derechos y tenencia	MRV y niveles de referencia	Salvaguardas	Políticas y legislación	Fortalecimiento institucional	Diseño de proyectos de carbono forestal	Mejores prácticas de manejo forestal	Pagos por desempeños	Otras
 Instituciones Supranacionales	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗	✗	✓
 Gobiernos Donantes	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
 Gobierno del Colombia	✓	✗	✗	✓	✓	✗	✓	✗	✗	✓
 Instituciones Multilaterales	✓	✓	✓	✗	✓	✓	✓	✓	✗	✓
 ONGs Internacionales	✓	✓	✓	✗	✓	✓	✗	✓	✗	✗
 Organizaciones Basadas en la Comunidad	✓	✓	✗	✓	✓	✓	✓	✓	✗	✗
 Fundaciones Internacionales	✓	✗	✓	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✓
 Fundaciones Nacionales	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✓
 Empresas y Consultoras Internacionales	✗	✗	✓	✗	✗	✗	✓	✗	✗	✗
 Empresas y Consultoras Nacionales	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✓	✗	✗	✗
 Asociación Público Privada	✓	✗	✗	✓	✗	✓	✗	✓	✗	✓
 Consorcio Internacional	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓



No obstante, cabe aclarar que por el alcance de este estudio, no es posible conocer el monto exacto de recursos asignado a cada una de las actividades aquí evaluadas, información que por el momento se encuentra por fuera del alcance de este estudio, pero que sería deseable recolectar en procesos posteriores.

**Figura 11. Nivel de las actividades REDD+ financiadas en Colombia para el periodo 2009–2014**



Desde el punto de vista geográfico, se observa que se están empezando a destinar recursos para la ejecución de acciones en nuevos departamentos que en el periodo 2009–2012 no habían sido reportados, como Cesar, Magdalena, Boyacá, Santander, Nariño, Cundinamarca y Vichada, lo que significa que el alcance en la implementación de actividades REDD+ está aumentando en el país. No obstante, hacia donde se están dirigiendo la gran mayoría de los esfuerzos y recursos y en donde se están implementado la gran mayoría de las actividades evaluadas en el marco de este estudio, es el Chocó biogeográfico (Figura 12).

Al igual que en el primer periodo evaluado, la Amazonía y el Pacífico son los principales receptores de financiación, pues reciben el 27.3% y 20.4%, respectivamente, del total de la financiación que llega al país (Figura 13). Lo anterior coincide con el hecho de que estas regiones presentan la mayor cobertura de áreas boscosas en el país y, asimismo, presentan las mayores tasas de deforestación y degradación de sus bosques, como consecuencia de la actual situación socioeconómica, política y de la baja presencia del Estado en ellas. Por otra parte, la financiación que el país está recibiendo para el desarrollo de acciones con alcance nacional ha alcanzado el 29% del total de recursos de financiación que ha llegado al país.

Figura 12. Frecuencia de actividades de REDD+ a nivel nacional

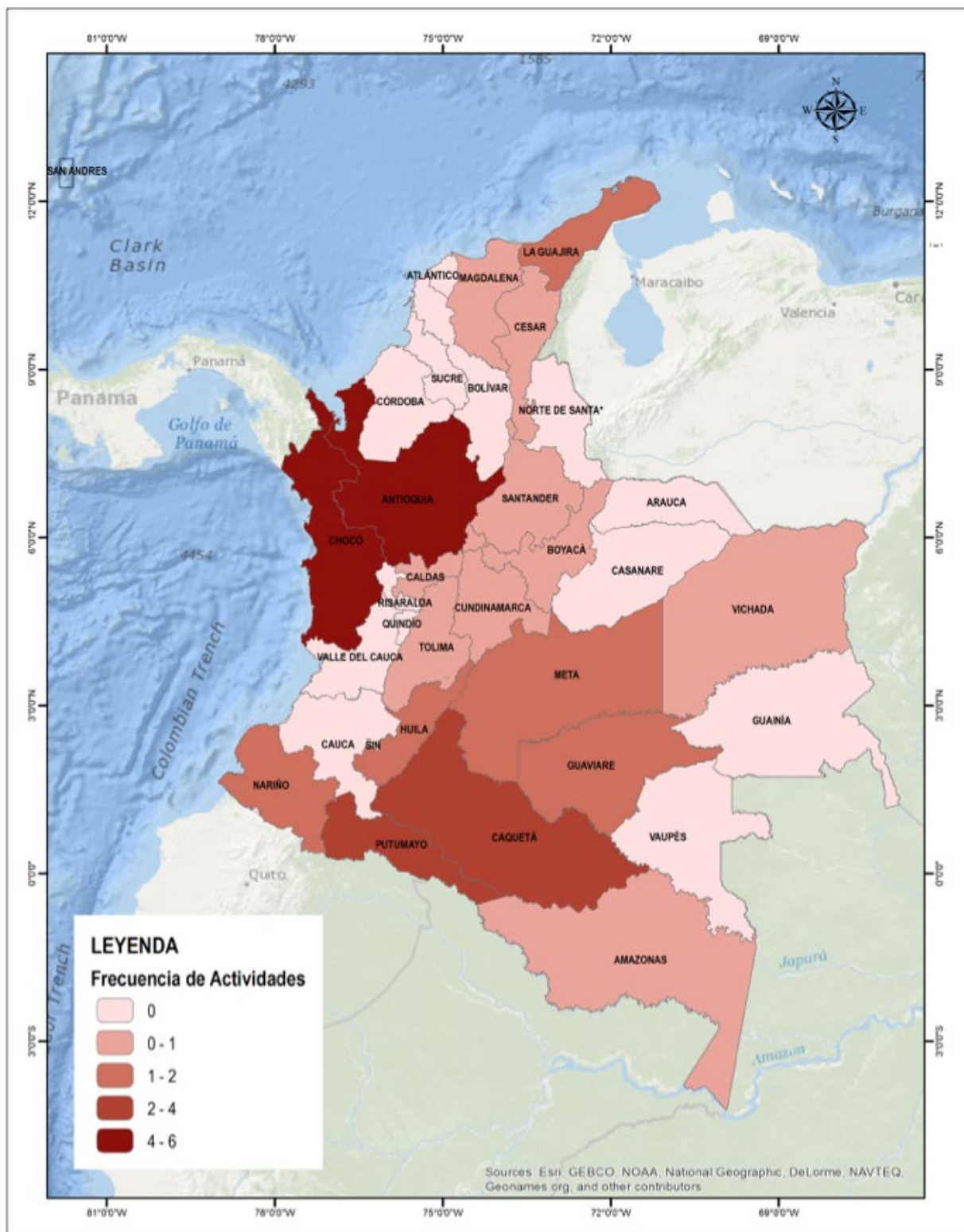
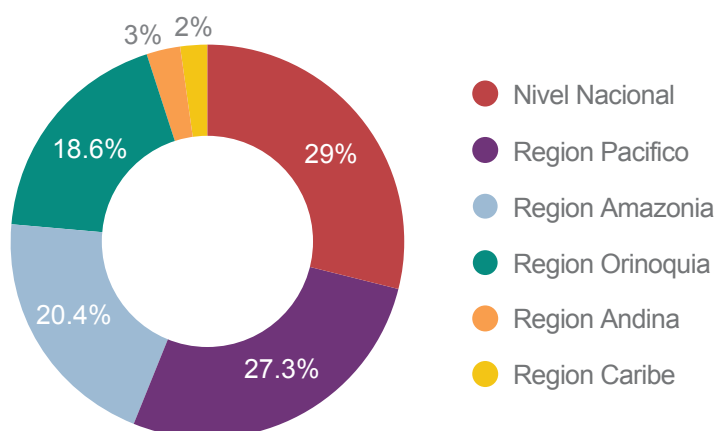


Figura 13. Financiamiento por regiones en Colombia.



### Caso de Estudio: REDD Early Movers – REM – en Colombia

Uno de los grandes objetivos del Gobierno de Colombia es reducir a cero la deforestación en la Amazonía colombiana para el año 2020, con la implementación de Visión Amazonía; por ello, en 2014 los gobiernos de Noruega, Alemania y Reino Unido, a través del programa alemán “REDD Early Movers - REM” apoyaron el desarrollo un estudio de factibilidad para un programa de pagos basados en resultados de reducción de emisiones producidas por la deforestación en la Amazonía Colombiana. Los pagos estarán condicionados al logro de resultados concretos obtenidos por el país y se medirán en términos de la reducción de emisiones de GEI, evaluados sobre un escenario de referencia. Para el desarrollo de este estudio, KFW, administrador del programa REM, designó a Climate Focus que contó con el apoyo de la Fundación Natura.

El objetivo del estudio de factibilidad fue analizar y evaluar los actores e instituciones involucrados en REDD+, los programas vigentes y relevantes, el contexto político, legal y regulatorio, el grado de preparación y las capacidades técnicas que existen en el país para cumplir los requisitos y lograr un acuerdo con el programa REM para obtener la financiación del programa.

Dentro de los principales hallazgos del equipo consultor se cuentan los siguientes:

**Estatus de REDD+ y Políticas Públicas:** El Gobierno nacional continúa en la construcción de la ENREDD+, de la que Visión Amazonía pretende ser un piloto para su implementación en la Amazonía Colombiana. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos del Gobierno en la implementación de estrategias para lograr la meta de deforestación neta cero en la Amazonía, y de que existe un cierto compromiso político de alto nivel para la implementación del programa, se identificaron claras contradicciones entre la voluntad política de conservar la Amazonía y los proyectos sectoriales que impulsan su transformación.

**Plan de Inversión y Distribución de Beneficios:** El MADS elaboró cuatro Project Concept Notes, o PCNs, (PCN#1 Gobernanza Forestal y Acuerdos Sectoriales; PCN 2 PCN#2 Acuerdos con Asociaciones Campesinas y Mejoramiento de Sistema Productivo; PCN3# Planes de Vida para Comunidades Indígenas; PCN#4 Sistema MRV e Inventario Nacional Forestal), de las cuales el PCN#1 y PCN#4 son los que demuestran mayores avances y por ende mayor viabilidad de ser beneficiarios dentro del programa REM a corto plazo, especialmente las actividades relacionadas con el fortalecimiento de comités de vigilancia, zonificación y estrategias multisectoriales. Por otra parte, las medidas identificadas en los PCN#2 y PCN#3 no parecen estar listas para ser implementadas a corto plazo.

No obstante, no es claro cómo los PNCs están acordes con el proceso nacional de formulación de políticas y programas, ya que su importancia radica en que sean sostenibles a largo plazo y que no sean formulados solo para ser un “atractivo” para los donantes, sino que por el contrario tengan un apoyo de alto nivel gubernamental para que se trabajen en coherencia con las políticas existentes.

**MRV:** En el país no se tiene una estimación de la reducción de emisiones que podría generar la Amazonía para el periodo 2014–2017, debido a que no ha definido (hasta el momento de la consultoría) cuál es su nivel de referencia. No obstante el IDEAM ha avanzado en la construcción de niveles de referencia para acciones tempranas, incentivos combinados y modelación espacial de la deforestación; de ellos únicamente el nivel de referencia para acciones tempranas podría cumplir con los criterios del programa REM. Por otra parte las medidas planteadas para la reducción del riesgo de fugas en las actividades subnacionales no se consideraron adecuadas para lograr esta meta, por lo que se hace necesario un descuento multipropósito a la reducción de emisiones generada que cubra tanto este riesgo, como el de no permanencia, la incertidumbre y la contribución del país.

**Salvaguardas:** Dentro del proceso de definición de salvaguardas sociales y ambientales, se han realizado algunos avances como la definición de los lineamientos para un esquema nacional de salvaguardas y estándares sociales y ambientales de REDD+, realizado por WWF y MADS, y una Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA) que complementa los análisis sobre motores de deforestación y las estrategias que se deben implementar para frenarlos, teniendo en cuenta las condiciones ambientales y socioeconómicas de cada región. Aunque estos avances son importantes, aún son incipientes, por lo que se sugirió realizar pilotos de salvaguardas en las actividades financiadas por REM.

**Mecanismo Financiero:** El MADS ha propuesto un mecanismo financiero a partir de entidades existentes para la gestión a corto plazo de los fondos REM. Sin embargo, simultáneamente está trabajando en un mecanismo financiero de largo plazo que permita cumplir con los propósitos de la ENREDD+, ya que el programa REM considera relevante una transición entre mecanismos de este tipo.

Después de la evaluación de estos resultados por parte de los países donantes, en el marco de Conferencia de las Partes – COP21 celebrada en París, los gobiernos de Alemania (a través de KFW), Noruega y Colombia anunciaron la firma de un acuerdo para la reducción de la deforestación en la Amazonía Colombiana, a la que el Reino Unido también anunció su contribución a través del programa “REDD Early Movers”, el cual se han comprometido a firmar antes de que finalice 2015. La firma de este acuerdo es la primera de este tipo a nivel mundial, para la deforestación evitada en un área espacialmente amplia. Para ello, los tres países donantes han comprometido la suma de US\$ 100 millones (Alemania, US\$ 12 millones; Noruega, US\$ 53 millones y UK, US\$ 48 millones), que serán canalizados a través de KFW y el programa REM. Con este anuncio, se reconoce el esfuerzo del país en la construcción y diseño de una estrategia que protegerá los bosques de la Amazonía Colombiana, contribuyendo a la mitigación del cambio climático, el cual ya se ha materializado en acciones tempranas como el establecimiento de grandes áreas protegidas en la Amazonía Colombiana.

El Gobierno de Colombia, al invertir estos fondos en el programa Visión Amazonía, pretende la creación de nuevos incentivos para el desarrollo social, el crecimiento verde y la reducción de la deforestación. Visión Amazonía será implementado por el MADS en coordinación estrecha del MADR y otros actores clave en la región.

Fuentes: Climate Focus - Fundación Natura (2014), KFW (2015)

## II. RESULTADOS DE LA FINANCIACIÓN PÚBLICA NACIONAL DE REDD+ EN COLOMBIA (2009–2014)



## Metodología

---

En el año 2013 varios puntos focales nacionales de REDD+ manifestaron la importancia de incluir la financiación pública nacional dentro de los seguimientos anuales que se realizan a la financiación internacional. Por ello, desde 2014 la iniciativa REDDX está haciendo seguimiento a la financiación pública doméstica, como complemento a la información obtenida en el seguimiento a las finanzas internacionales, en cada uno de los países que hacen parte de la iniciativa.

El seguimiento a la financiación pública local de REDD+ tiene el objetivo de mostrar que muchos gobiernos nacionales están priorizando la implementación de actividades REDD+ dentro de sus presupuestos nacionales, y probar la hipótesis de que, en muchos casos, su esfuerzo sobrepasa el de los donantes internacionales, con lo cual se estaría demostrando que la financiación para REDD+ no consiste en una simple transferencia de fondos Norte-Sur, sino que también es una prioridad dentro de las políticas internas de los gobiernos nacionales. Además, el seguimiento a la financiación pública local busca comprender los costos reales de REDD+, de acuerdo con las necesidades de cada país, y proveer información confiable y transparente sobre la inversión que los gobiernos nacionales están efectuando en esta materia a través de sus agencias gubernamentales, información que es vital para identificar vacíos y necesidades de financiación, y que les permitirá a los actores involucrados tomar mejores decisiones sobre sus inversiones en REDD+ en cada país.

Para definir la metodología que permitirá determinar el estado de las finanzas públicas locales en cada uno de los países participantes de esta iniciativa, se definieron dos aspectos importantes por seguir: Los mecanismos nacionales de financiación pública y la definición de REDD+ para cada país, con las actividades contempladas dentro de ésta. Para el caso de Colombia, se tuvieron en cuenta la definición y los lineamientos generales para la ENREDD+, presentados de en la versión 8.0 del R-PP. En este documento, REDD+ es presentado como *“un término que describe un amplio rango de acciones para reducir las emisiones por deforestación y degradación de los bosques naturales en países en desarrollo, además de promover la conservación y mejoramiento de los stocks de carbono y el manejo sostenible de los bosques, bajo el soporte financiero de países industrializados”*.

En este sentido, se considera a la ENREDD+ como el mecanismo mediante el cual el país se debe preparar técnica, institucional y socialmente para la implementación de instrumentos financieros y de gestión ambiental del territorio, que permitan disminuir, detener o revertir la pérdida de cobertura forestal en el país y, por ende, las emisiones de carbono asociadas.

La ENREDD+ reconoce que las actividades REDD+ son un medio para aportar a la disminución de las tasas de deforestación del país y para mantener unas coberturas forestales proveedoras de importantes bienes y servicios ecosistémicos para la nación. En este sentido, la ENREDD+ propone opciones de estrategia para enfrentar los motores de deforestación y degradación, las cuales se enfocan en la identificación de acciones multiactor y multinivel, que sean costo-efectivas y contribuyan al ordenamiento ambiental de territorio y a la gestión sostenible de los bosques naturales del país, contemplando la creación de los incentivos económicos y financieros, necesarios para estimular la sostenibilidad en el aprovechamiento forestal, así como para reducir la deforestación y la degradación de los bosques.

De estas opciones de estrategias REDD+ y acciones propuestas, se identificaron las siguientes para ser evaluadas en la financiación pública doméstica para Colombia (Figura 14):

**Figura 14. Opciones de estrategia y acciones propuestas identificadas y evaluadas para 2009–2014. Fuente: Documento Propuesta de Preparación para REDD+ (R-PP) versión 8.0 (Septiembre de 2013).**

Opciones de Estrategia				
Fortalecimiento de las capacidades de las comunidades en la gestión para la conservación de bosques	Promoción de la ordenación, manejo sostenible, protección y restauración de ecosistemas forestales	Fortalecimiento de la gobernanza forestal	Promoción de la gestión en el Sistema Nacional de Áreas protegidas y sus zonas de amortiguación	Desarrollo de instrumentos económicos, pagos por servicios ambientales y mercados verdes para la promoción en la conservación de bosques
Acciones Propuestas				
Grupos de Interés.				
Tenencia de la tierra.				
Salvaguardas sociales y ambientales.				
Monitoreo, Reporte y Verificación				
Análisis de políticas.				
Pago por servicios ambientales.				
Diseño e implementación de proyectos de carbono forestal.				
Promoción de manejo en el Sistema de Áreas Protegidas y zonas buffer.				
Manejo y gobernanza forestal.				
Fortalecimiento y promoción de capacidades de las organizaciones comunitarias propietarias y poseedoras de bosques.				
Desarrollo de instrumentos económicos y mercados verdes.				
Implementación de programas de rehabilitación, restauración y recuperación de ecosistemas boscosos.				

De acuerdo con la definición de estas acciones, el seguimiento a la financiación pública local de REDD+ en Colombia se realizó de la siguiente manera:

Fase	Fechas	Detalle
Taller de definición de la metodología para el seguimiento a la Financiación Pública Local de REDD+	Marzo 2014.	En la ciudad de Quito, Ecuador se reunió el equipo de REDDX con sus puntos focales en Latinoamérica (Colombia, Ecuador, México), para definir el piloto de la metodología para realizar el seguimiento a la financiación pública local de REDD+ en cada país.

Fase	Fechas	Detalle
<b>Construcción de la matriz de actividades REDD+ en Colombia</b>	Abril de 2014	Con el apoyo del MADS y con base en el documento Propuesta de Preparación para REDD+ (R-PP) versión 8.0, se definieron las actividades REDD+ a ser evaluadas en Colombia.
<b>Construcción de un mapa de actores: Identificación de los principales donantes y receptores involucrados en la financiación nacional pública para REDD+ en Colombia.</b>	Mayo–Junio 2014	Se identificaron las organizaciones nacionales de carácter público que están financiando la ejecución de actividades REDD+ en Colombia.
<b>Colección de Datos Primarios:</b> <b>Los datos fueron colectados a nivel nacional y subnacional.</b>	Julio 2014–Julio 2015.	Se construyó una base de datos que relaciona los compromisos y desembolsos por parte de los donantes identificados, a los primeros receptores y de estos a segundos y/o terceros según el caso. Esto se realizó a través de entrevistas con los representantes y jefes de proyecto de cada una de las instituciones identificadas.
<b>Validación de datos: Socialización de la información obtenida con todos los actores participantes del proceso y público en general.</b>	Febrero de 2015	La información piloto obtenida hasta Febrero de 2015, fue socializada a través de un taller que contó con la presencia de representantes de ONGs nacionales e internacionales, entidades gubernamentales del orden nacional e internacional, representantes de empresas privadas, entre otros actores. Estos talleres de revisión incluyen discusiones sobre las carencias y necesidades de los programas nacionales de REDD+, a partir de la comparación de los resultados, de los objetivos y las necesidades expresadas en las estrategias nacionales de REDD +.
<b>Publicación de Resultados: Difusión de un informe de resultados nacionales al público nacional e internacional.</b>	Diciembre de 2015	Los resultados obtenidos para la financiación pública doméstica de REDD+ en Colombia, se difunden a través de una base de datos a disposición del público en la página web del proyecto REDDX.

## Resultados

### Descripción General

A pesar de que la gran mayoría de recursos que se disponen para el desarrollo de actividades REDD+ en el país provienen de financiación internacional, es importante señalar que el Gobierno nacional, a través de diferentes instituciones de carácter público, está comenzando a financiar el desarrollo de actividades con recursos propios. Esto pone de presente la importancia y el compromiso que el país tiene con la mitigación del cambio climático, a través de diferentes estrategias, entre las que se destacan los proyectos y programas encaminados a reducir las emisiones generadas por deforestación y degradación de los bosques. En consecuencia, en los últimos cinco años, el Gobierno Nacional ha comprometido **US\$ 5.720.683**, de los cuales se han desembolsado **US\$ 5.188.908**.

A diferencia de lo que se observa en los resultados de la financiación internacional, la mayoría de estos recursos son inversiones por parte del Gobierno en diferentes programas que incluyen el desarrollo de actividades REDD+, lo que ha permitido que los desembolsos se hayan realizado de una manera más rápida y efectiva, para todos los compromisos adquiridos.

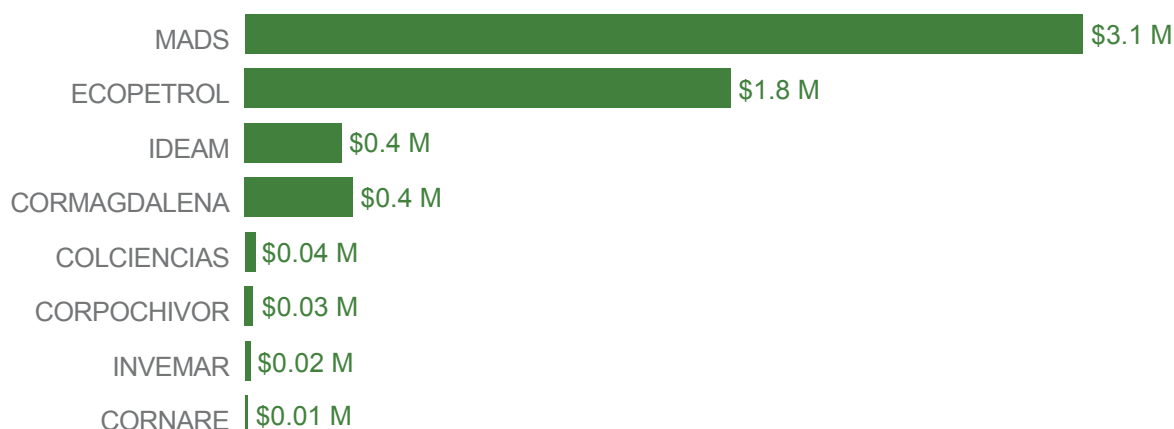
Se espera que en los próximos años, con los compromisos que está adquiriendo el país en la reducción de emisiones de GEI a través de diferentes mecanismos, la financiación de actividades REDD+ aumente, en la medida en que se incremente la asignación presupuestal para este tema por parte del Gobierno.

### Donantes

Entre 2009–2014, Colombia siete instituciones de carácter gubernamental han realizado la inversión nacional en temas REDD+, de los cuales el principal donante ha sido el MADS que ha destinado el 53.8% del total nacional para el periodo evaluado. Ecopetrol, la Empresa Colombiana de Petróleos, de carácter público-privado, también ha realizado importantes aportes para el desarrollo de actividades REDD+, aportando el 31% del total.

Aunque en la implementación de este tipo de actividades, las Corporaciones Autónomas Regionales (CARs) juegan un papel importante, su papel como donantes y ejecutores de fondos aún es precario, y sólo se destaca la participación de Corpochivor y Cornare. Y a pesar de no tratarse de una de estas CAR, sino de un organismo de carácter mixto que trabaja por fuera del ámbito del SINA, CORMAGDALENA ha destinado el 7% del total de la financiación nacional (Figura 15).

Figura 15. Donantes de carácter público local en Colombia entre 2009–2014.



## Receptores

Los principales receptores de la financiación pública local para REDD+ son las entidades gubernamentales de carácter público como el mismo MADS, IDEAM y CORPOCHIVOR, quienes han recibido el 58% del total dispuesto para el país, financiación que ha requerido para su ejecución una contraparte de aproximadamente US\$ 557.037. Por otra parte las ONG y las fundaciones privadas también están jugando un papel muy importante como receptores y ejecutores de la financiación local, y recibieron el 16.7% y el 15.6%, respectivamente, del total que se está invirtiendo en el país (Figuras 16 y 17).

Por otra parte, se observa que estos recursos públicos están siendo ejecutados por los receptores primarios de estos fondos, pues el porcentaje de fondos que pasa a segundos receptores solo alcanza el 8.2 %, donde el IDEAM es el único receptor de este tipo en Colombia.

Figura 16. Porcentaje total de fondos destinados a los receptores según sector

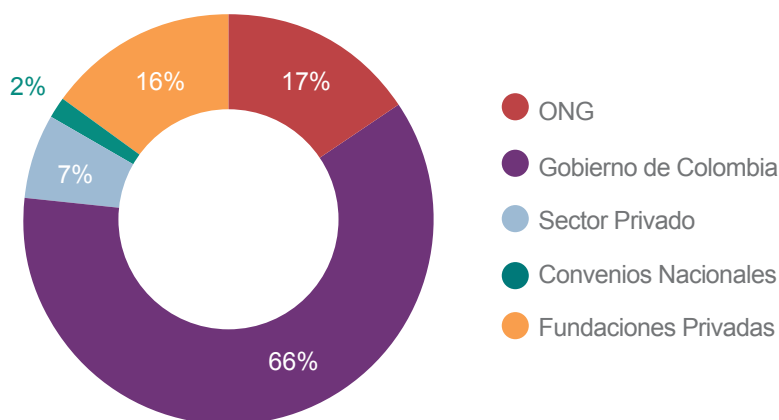
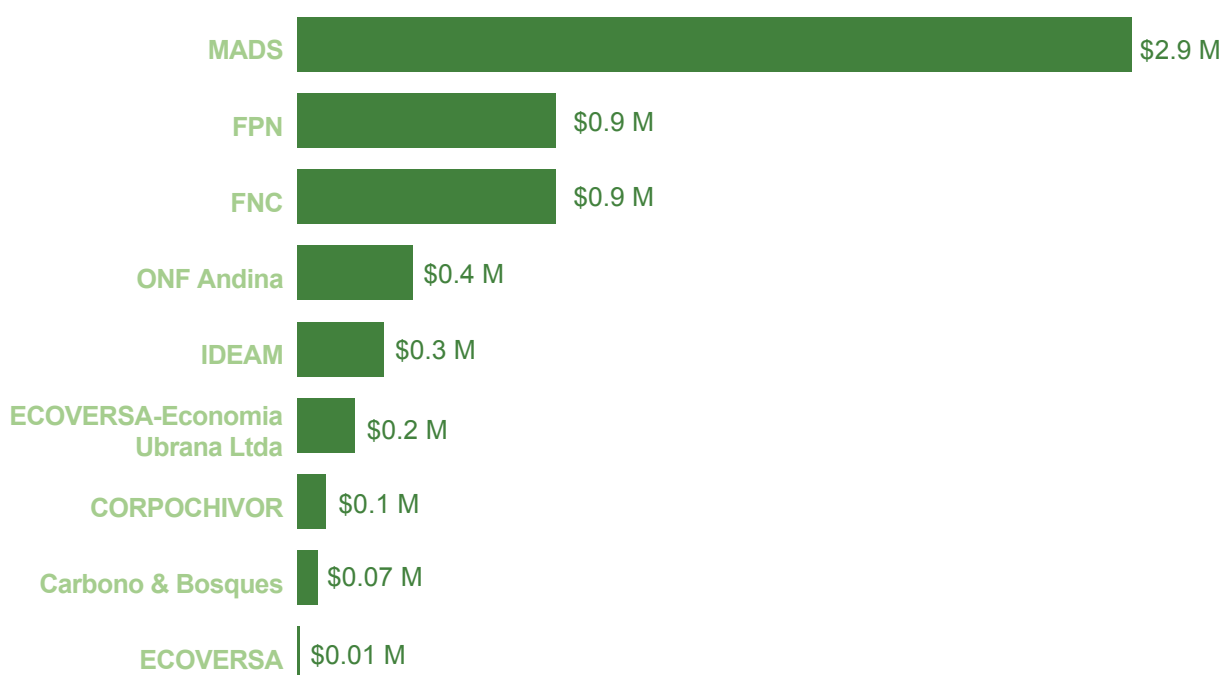


Figura 17. Receptores de financiación pública local en Colombia entre 2009–2014



## Actividades REDD+

Las categorías de actividades que se están implementando con mayor frecuencia en el país con financiación pública local son el diseño de proyectos de carbono forestal; el monitoreo, reporte y verificación; el fortalecimiento de capacidades a las comunidades poseedoras de bosque; y el manejo de bosques y gobernanza. El diseño de proyectos de carbono forestal, que es la actividad que más frecuencia de implementación tiene en el país, responde al fortalecimiento y al aumento de proyectos de carbono forestal como una alternativa de compensación de las emisiones de GEI en el mercado voluntario de carbono; y las dos últimas categorías obedecen al proceso y a los esfuerzos que el país está haciendo en el desarrollo de la ENREDD+.

Las demás actividades evaluadas en este primer piloto de seguimiento a la financiación pública local, aunque presentaron una frecuencia de implementación baja para el periodo evaluado, seguramente serán más frecuentes en los próximos años, pues son acciones que propone la ENREDD+ para aportar a la disminución de la deforestación de los ecosistemas boscosos del país, y para preservar los bienes y servicios que estos prestan a las comunidades (Figura 18).

Figura 18. Frecuencia de actividades REDD+ en Colombia con presupuesto público local



Caso de Estudio: Proyecto REDD en el Corredor Biológico PNN Puracé- PNN Cueva de los Guácharos (REDD Huila)

El proyecto REDD Huila, que se encuentra ubicado en el sur de los Andes colombianos, tiene como objetivo reducir las emisiones de GEI procedentes de la deforestación y la degradación en el Parque Natural Regional Corredor Biológico Puracé - Cueva de los Guácharos, que cuenta con una superficie de 72.659 ha, incluyendo 67.567 ha de tierras forestales (que será el área de acreditación REDD). Además, el proyecto espera la generación de co-beneficios en la protección de la biodiversidad y los recursos hídricos (a nivel local y regional) y el mejoramiento de las condiciones de vida de 1200 familias.

En los últimos 10 años, esta zona ha estado sometida a un proceso de deforestación, calculado en 1.34% anual, causando la transformación y fragmentación de los bosques naturales, generado erosión, pérdida de biodiversidad y la degradación de los recursos forestales de la zona. La deforestación ha sido principalmente el resultado de la expansión de la frontera agrícola y la recolección de leña realizada por pequeños y medianos agricultores de la zona, factores que han sido conducidos por la pobreza, prácticas agrícolas poco productivas y falta de control de las entidades públicas.

Las actividades que se están implementando para disminuir la deforestación en el marco de este proyecto son:

**Incentivos financieros:** un esquema de incentivos para los propietarios será desarrollado, teniendo en cuenta las experiencias pasadas en la región y en Colombia (*e.g.* Fondos Rotatorios, PSA, créditos, etc.).

**Asistencia técnica agropecuaria:** promoción de sistemas de producción sostenible para productos que no generen un impacto en los bosques; mejoramiento de los procesos de transformación; marketing y certificación. El respeto por una planeación en el uso del suelo es un pre-requisito para cada individuo en el momento de recibir los beneficios del proyecto.

**Apoyo a la comercialización:** creación de un fondo de apoyo para actividades que tienden a incrementar el valor agregado de los productos (transformación, certificación, búsqueda de nuevas cadenas de comercialización, etc.).

**Conservación de los bosques, ecoturismo:** apoyo en el desarrollo y fortalecimiento de una red de reservas de la sociedad civil, a través de su reconocimiento legal y de incentivos; promoción de actividades de ecoturismo; valoración de los bosques en pie a lo largo del tiempo, etc.

**Fortalecimiento de la Gobernanza, monitoreo y control:** fortalecimiento de las capacidades de la CAM, los municipios, las organizaciones de productores y las asociaciones comunitarias; apoyo al aseguramiento de un diálogo estructurado entre los distintos actores para la planeación del uso del suelo y el manejo de los recursos naturales.

Simultáneamente con la fase completa de implementación, se realiza una fase de desarrollo con el fin de:

Desarrollar el documento de proyecto que busca la doble certificación: CCBA y VCS.

Realizar la delimitación predial para conocer el estado actual de la tenencia de la tierra.

Socializar y firmar los contratos con propietarios de los terrenos.

Dentro de los logros más importantes del proyecto se encuentra el desarrollo de proyectos productivos que están permitiendo reducir la deforestación y la degradación de los bosques y el desarrollo del documento PDD (Documento Diseño de Proyecto) para su validación bajo el estándar VCS (Verified Carbon Standard).



## Conclusiones

El reconocimiento sobre la importancia y el gran valor que tienen los bosques de Colombia ha venido prosperando gradualmente entre la comunidad nacional e internacional, lo que evidencia el creciente interés de estas en la asignación de fondos para el desarrollo de actividades REDD+ en Colombia. Como consecuencia, el país no solo se ha convertido en un fuerte reconocedor de REDD+ como un mecanismo que contribuye a la reducción de la deforestación y la degradación de los bosques con la generación de múltiples beneficios, sino que también lo reconoce como un elemento importante en materia de medio ambiente y un mecanismo esencial que contribuye al desarrollo del país.

No obstante, para que el país pueda cumplir con los objetivos de REDD+ en reducir las emisiones producto de la deforestación y degradación de bosques, se hace necesario el fortalecimiento de la gobernabilidad y de las instituciones, y la integración de REDD+ dentro de las políticas sectoriales, pues aún se evidencia un fuerte correlación entre deforestación y la baja presencia de control gubernamental, lo que en el corto y mediano plazo dificulta la implementación de las políticas y el desarrollo de REDD+ en estas zonas.

Por otra parte, a pesar de la importancia que tienen para el país los fondos que han sido comprometidos para desarrollar acciones REDD+ en regiones con considerables áreas de coberturas boscosas y al mismo tiempo altamente vulnerables a la pérdida de las mismas como es el caso del Pacífico y la Amazonía, es importante que se aúnen esfuerzos para que otras regiones como la región Andina y Caribe que también son altamente vulnerables a la deforestación y degradación de sus bosques, se promuevan como zonas elegibles para la recepción de fondos internacionales o de inversión nacional para el desarrollo de REDD+. Sin embargo, estas acciones dependen en cierta medida del mismo interés y gestión que hagan estas regiones en reconocer la importancia de sus ecosistemas e integrarse de manera activa a la política nacional que se desarrolla actualmente frente al tema.

Igualmente el país debe reflexionar que la financiación internacional es limitada, por lo que estos fondos deben ser empleados estratégicamente, de forma que alcancen sus objetivos de manera eficiente y efectiva. Esto impone como reto, en que se debe pensar en el desarrollo de políticas que incluyan estrategias y mecanismos de financiación propios, que permitan reducir la deforestación y sus emisiones asociadas en las áreas más vulnerables del país y que sean autosostenibles a largo plazo. Para ello también se hace importante la participación no solo por parte del gobierno sino que el sector privado de la mano con el Gobierno, debe tome parte en la búsqueda de alternativas que permitan lograr este objetivo.

Finalmente Colombia va por buen camino hacia consolidarse como uno de los países líderes en la implementación de REDD+; con los nuevos compromisos internacionales adquiridos y con la culminación e implementación de ENREDD+ próxima a formalizarse, crean la oportunidad de que el país siga siendo un referente importante para los donantes y para que el país continúe en el desarrollo de capacidades locales e institucionales.

## Bibliografía

---

CLIMATE FOCUS. 2014. REM Colombia: Estudio de Factibilidad sobre Pagos Basados en Resultados de Reducción de Emisiones REDD+.

CONVENTION ON BIOLOGICAL DIVERSITY SECRETARIT (CBD). 2013. CBD overview Colombia. <http://www.cbd.int/countries/profile/default.shtml?country=co#facts>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN DNP. 2014. Bases para el Plan Nacional de Desarrollo 2014–2018. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Bases%20Plan%20Nacional%20de%20Desarrollo%202014-2018.pdf> (Consultado el 20 de Octubre de 2015).

EL ESPECTADOR. 2015. Aumenta en 16% la tasa de deforestación para Colombia. <http://www.elespectador.com/noticias/medio-ambiente/aumenta-16-tasa-de-deforestacion-colombia-articulo-600483> (Consultado el 23 de noviembre de 2015).

FOREST CARBON PARTNERSHIP FUND (2011). Colombia's Readiness Preparation Proposal. Berlín.

GALINDO G., ESPEJO O. J., RAMÍREZ J.P., FORERO C., VALBUENA C.A., RUBIANO J. C., LOZANO R.H., VARGAS K.M., PALACIOS A., PALACIOS S., FRANCO C.A., GRANADOS E.I., VERGARA L. K. Y CABRERA E. 2014. Memoria Técnica de la Cuantificación de la superficie de bosque natural y deforestación a nivel nacional. Actualización periodo 2012–2013. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM. Bogotá D.C., Colombia. 56 pp.

GARCÍA ARBELÁEZ, C.; BARRERA, X.; GÓMEZ, R. Y SUÁREZ CASTAÑO R. 2015. El ABC de los compromisos de Colombia para la COP21. 2 ed. WWF-Colombia. 31 pp.

INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES - IDEAM. 2011. Memoria Técnica de la Cuantificación de la Deforestación Histórica Nacional - Escalas Gruesa y Fina. Bogotá, Colombia.

KFW DEVELOPMENT BANK. 2015. Rewarding REDD+ Action and Supporting Low-deforestation Development in the Colombian Amazon. KFW, GIZ.

MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MADS. 2015. Visión de Desarrollo Bajo en Deforestación para la Amazonía Colombiana.

MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MADS. 2015. Avances en la Formulación de la ENREDD+ en Colombia. Presentación realizada en el marco de la socialización de la Resolución 1259 de 2015 el día 13 de Julio de 2015.

MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE - MADS. 2013. REDD+ Readiness Proposal Version 8.0. Bogotá, Colombia.

MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE-MADS. 2013. Mecanismo REDD y escalas de implementación. Taller “Construcción de Niveles de Referencia subnacionales REDD, con énfasis en requerimientos técnicos e implicaciones políticas”. Leticia - Amazonas, Noviembre 27 y 28 de 2013.

VCS. 2013. Advisory Committee on Jurisdictional and Nested REDD+. Washington, USA.

WWF. 2014. Salvaguardas Socioambientales de REDD+. USAID, GIZ.

## Anexos

### Anexo 1: Resumen de las Actividades REDD+ con Financiación Internacional para Colombia entre 2009–2014

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Fundacion Gordon and Betty Moore	Fundación Natura	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia IDEAM	Capacidad institucional, técnica y científica para apoyar proyectos de reducción de emisiones por deforestación y degradación REDD en Colombia	Apoyar actividades que fortalezcan la capacidad técnica e institucional para diseñar, implementar y monitorear proyectos de reducción de emisiones debidas a la deforestación y degradación (REDD) a nivel nacional y subnacional en Colombia.	MRV y niveles de referencia  Fortalecimiento de capacidades  Manejo y Coordinación	\$ 2.297.086	\$ 1.440.887
Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	The Nature Conservancy Colombia	Amazon Conservation Team Colombia	Zonas de deforestación neta cero: Proyectos demostrativos en la Amazonía Andina	Desarrollar proyectos demostrativos de zonas de deforestación neta cero en Caquetá, Colombia que demuestren y evalúen enfoques de REDD+, centrados en bosques en riesgo para lograr un impacto a gran escala, e influenciando en el mejoramiento y planificación de los usos de la tierra, procesos políticos y las metas de conservación de bosques, de manera que estos procesos conlleven a hacia la deforestación neta cero en el largo plazo.	Grupos de interés  Políticas y análisis de leyes  Fortalecimiento institucional  Diseño de proyectos de carbono forestal  Mejoramiento de bosques y manejo de la tierra	\$1.000.000	\$1.000.000
Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	Rainforest Alliance	Fundación Natura	Zonas de Deforestación Neta Cero en Caquetá, Colombia	Desarrollar zonas de deforestación neta cero y mitigar el cambio climático a través de la de reconversión e implementación de prácticas de producción sostenibles en los sistemas ganaderos y agroforestales en los municipios de Florencia, El Paujil y El Doncello, Caquetá	Grupos de interés  Diseño de proyectos de carbono forestal  Mejoramiento de bosques y manejo de la tierra	\$2.521.907	\$2.521.907

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo (NORAD) Fundacion Gordon and Betty Moore	Conservación Internacional Colombia		Estrategia para el Fortalecimiento de Capacidades en Cambio Climático, Servicios Ambientales y REDD+	Desarrollar una estrategia nacional para el desarrollo de capacidades en cambio climático, servicios ecosistémicos y REDD+	Grupos de interés Fortalecimiento de Capacidades	\$50.000 (NORAD) \$50.000 (MOORE)	\$50.000 (NORAD) \$50.000 (MOORE)
Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia (FORMIN)	Conservación Internacional Colombia		Factibilidad REDD+ en cuatro cuencas hidrográficas del Putumayo	Analizar la factibilidad de un proyecto REDD+ en cuatro cuencas hidrográficas del departamento del Putumayo	Diseño de proyectos de carbono forestal	\$64.623	\$64.623
J.P. Morgan	Conservación Internacional Colombia	South Pole Group	Análisis de factibilidad para proyectos REDD+ en dos localidades de la Amazonía (Leticia y Tarapacá) para la búsqueda de financiación de un PDD	Desarrollar un análisis de viabilidad para proyectos REDD+ en dos localidades de la Amazonía (Leticia y Tarapacá) para la búsqueda de financiación de PDD	Diseño de proyectos de carbono forestal	\$100.000	\$100.000
Cerrejón	Conservación Internacional Colombia		Financiamiento para la evaluación del potencial REDD+ en la Guajira colombiana, como compensación obligatoria de la empresa privada	Desarrollar un análisis para la evaluación del potencial de REDD+ en La Guajira, como compensación obligatoria de la empresa privada	Diseño de proyectos de carbono forestal	\$132.800	\$132.800
CCX Colombia	Conservación Internacional Colombia		Financiamiento para la evaluación del potencial REDD+ en el municipio de Dibulla (Guajira)	Evaluar el potencial de REDD+ en el municipio de Dibulla (Guajira)	Diseño de proyectos de carbono forestal	\$40.469	\$40.469

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Banco Mundial	Corporación Autónoma Regional de los Ríos Negro y Nare CORNARE	Corporación para el manejo sostenible de los Bosques MASBOSQUES Corporación Ecovera	REDD+ en los bosques de San Nicolás	Implementar la metodología del Banco Mundial “Metodología de proyectos a pequeña escala para actividades de reducción de gases de efecto invernadero provenientes de la deforestación y degradación de bosques, versión 0.95”, con el fin de adaptarse a las condiciones particulares de la región y reducir las emisiones provenientes de la deforestación.	MRV y niveles de referencia Actividades demostrativas	\$395.307	\$395.307
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)	Corporación Ecovera		Identificación de requerimientos para el régimen forestal y de la tierra para el desarrollo de la estrategia REDD+	Identificar los requisitos de ajuste para el sector forestal y el régimen de tierras para el desarrollo de la estrategia REDD +.	Derechos y tenencia de la tierra Análisis de políticas y leyes	\$8.000	\$8.000
Fondo Francés para el Medio Ambiente (FFEM)	Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena CORMAGDALENA	ONF Andina	Proyecto REDD+ en el Corredor Biológico Parque Nacional Natural Puracé – Parque Nacional Natural Cueva de los Guacharos en Huila	Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero provenientes de la deforestación y la degradación en el Corredor PNN Puracé – PNN de los Guácharos. Los co-beneficios previstos consisten en la protección de la biodiversidad, protección de los recursos locales y regionales de agua, y la mejora de las condiciones de vida de las comunidades locales.	Grupos de interés Mejoramiento de bosques y manejo de la tierra Fortalecimiento de capacidades Actividades demostrativas	\$1.794.198	\$1.749.619
Banco Mundial	Fondo Acción		Preparación del R-PP de la Estrategia Nacional REDD+	Preparar el R-PP de la Estrategia Nacional REDD+ Colombia	Grupos de interés Fortalecimiento de capacidades Manejo y Coordinación	\$200.000	\$200.000

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	Fondo Acción		Fortalecimiento de capacidades sobre pago por servicios ambientales y REDD+	Fortalecer capacidades sobre el pago por servicios ambientales y REDD+	Fortalecimiento de capacidades	\$200.000	\$200.000
Fundacion Gordon & Betty Moore	Fondo Acción		Programa de fortalecimiento de capacidades en carbono y bosques para organizaciones comunitarias de base y ONG	Implementar un programa de fortalecimiento de capacidades en carbono y bosques para organizaciones comunitarias de base y ONG	Fortalecimiento de capacidades	\$123.319	\$123.319
Fondo Acción	Fondo Acción		Fortalecimiento en liderazgo y gestión de proyectos	Fortalecimiento en liderazgo y gestión de proyectos	Fortalecimiento de capacidades	\$15.000	\$15.000
Cargill	Fondo Acción		The Rainforest Standard	The Rainforest Standard es el primer estándar integrado de carbono a nivel mundial con el objetivo de conservar los bosques naturales, la biodiversidad y los medios de vida sostenibles que ellos proporcionan, usando reducciones reales, adicionales y permanentes de las emisiones de CO <sub>2</sub> resultantes de la conservación de los bosques, con el fin de generar a largo plazo ingresos corrientes de la venta de créditos de carbono forestal. El estándar integra todos los requisitos y protocolos para la contabilidad del carbono, impactos socio-culturales y socio-económicos, y la conservación de la biodiversidad.	Salvaguardas	\$380.000	\$380.000

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Embajada Real de los Países bajos	Fondo Patrimonio Natural	Corporación Ecoversa	Incentivos a la Conservación para la planificación de la gestión y mitigación de los conflictos ambientales	El proyecto está conformado por tres componentes, en los cuales se trabaja en la creación y desarrollo de incentivos de conservación en comunidades rurales, territorios indígenas y afrodescendientes. El proyecto está preparando un PDD para el departamento del Meta.	Grupos de interés Derechos y tenencia de la tierra Compensaciones de carbono o rendimiento basado en pagos Fortalecimiento de capacidades	\$384.227	\$359.829
Embajada Real de los Países bajos	Fondo Patrimonio Natural	Corporación Ecoversa	Desarrollo de un análisis de referencia de las políticas nacionales para el desarrollo bajo en carbono	Desarrollo de un análisis de referencia de las políticas nacionales para el desarrollo bajo en carbono	Grupos de interés Análisis de políticas y leyes Manejo de la tierra y mejoramiento de bosques Fortalecimiento de capacidades.	\$1.387.980	\$835.478
Unión Europea	Fondo Patrimonio Natural	ONF Andina Corporación Ecoversa	Incentivos, Gobernanza y REDD+ para la Amazonía	Este proyecto consta de tres componentes entre los cuales contempla cuantificación de carbono, análisis de la factibilidad económica y formulación de un PDD	Grupos de interés Derechos y tenencia de la tierra MRV y niveles de referencia Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional Diseño de proyectos de carbono forestal Fortalecimiento de capacidades Desarrollo de escenarios de referencia	\$958.669	\$93.751



FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	Chemonics	McKinsey & Cia. Colombia Inc. Universidad Autónoma de Occidente MATIZart S.A.S GeoEcoMap Fundacion Laurel Corporación Mano Cambiada Consejo Comunitario Cajambre Consejo Cominitario Bajo Mira y Frontera Fundación Espavé Universidad de Antioquia CONIF COMBA International Terra Global Capital FAL Ingenieros Econometria- CONIF Consejo Comunitario Riscales Consejo Comunitario ACAPA Asociación de Guías de Pichinde Consejo Comunitario Yurumangui Consejo Comunitario Río Naya Consejo Comunitario Bajo Calima Cabildo Mayor Indígena de Chigorodó Cabildo Mayor Indígena de Mutatá Corporación Compromiso Ecopartners ASCOBA ASAIBA IAvH UNALMED Conservacion Internacional CODE REDD Rainforest Alliance Fondo Patrimonio Natural Fondo Acción	Programa BIOREDD+	Apoyo a la gestión sostenible de los recursos naturales del país, para lo cual consta de tres componentes principales: Cambio Climático, Conservación de la Biodiversidad, y la gobernanza ambiental	Grupos de interés Derechos y tenencia de la tierra Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional Diseño de proyectos de carbono forestal Mejoramiento de bosques y manejo de la tierra Fortalecimiento de capacidades	\$14.335.524	\$14.335.524

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Fundación Gordon & Betty Moore	Fondo Patrimonio Natural	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia IDEAM	Consolidación de un sistema forestal y de monitoreo de carbono, como apoyo a la política de la gestión ambiental en Colombia	Apoyar la consolidación del Sistema de Bosques y Monitoreo de Carbono nacional para generar información oportuna y confiable en la toma de decisiones de política a nivel nacional y subnacional.	MRV y niveles de referencia Manejo y coordinación Fortalecimiento de capacidades	\$2.485.975	\$2.485.975
Ministerio de Relaciones Exteriores de Finlandia (FORMIN)	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura IICA	Corporación Aldea Global Corporación Autónoma del Guavio CORPOGUAVIO	Gestión Forestal Sostenible en la Región Andina	Proporcionar una compensación para los servicios ambientales que prestan los bosques, incluyendo la mitigación del cambio climático y el mantenimiento de los procesos hidrológicos.	Diseño de proyectos de carbono forestal Manejo de la tierra y mejoramiento de bosques	\$376.497	\$376.497
Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID) y WWF UK	WWF Colombia	Centro de Investigación en Ecosistemas y Cambio Global Carbono y Bosques Corporación Ecoversa	Resiliencia en los ecosistemas forestales: Integridad ecológica, adaptación al cambio climático y la reducción de la huella ecológica humana	Este proyecto tiene como metas para el 2014, 4,959.35 Km2 de territorios gobernados en 3 ecosistemas prioritarios (Chocó-Darién, el sur de Chocó y Piedemonte Amazónico) estén implementando un mejor uso de la tierra que conduzca mejorar el bienestar de sus comunidades.	Grupos de interés Derechos y tenencia de la tierra Salvaguardas MRV y niveles de referencia Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional Diseño de proyectos de carbono forestal Manejo de la tierra y mejoramiento de bosques Fortalecimiento de capacidades	\$481.420	\$441.420
WWF Internacional (Living Amazon Initiative)	WWF Colombia		Iniciativa “Amazonia Viva”	Fomentar el fortalecimiento de capacidad de apoyo con las Comunidades, Comunicaciones y discusiones legales con respecto a REDD +	Grupos de interés Derechos y tenencia de la tierra Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional	\$30.000	\$30.000

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
<p>Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional -USAID (Forest Carbon Markets and Communities Program)</p> <p>Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GIZ</p>	WWF Colombia		Formulación del Sistema Nacional de Salvaguardas para REDD+	Apoyar al MADS en la formulación de un Sistema Nacional de Salvaguardas para REDD+, con un enfoque participativo.	<p>Grupos de interés</p> <p>Derechos y tenencia de la tierra</p> <p>Salvaguardas</p> <p>Análisis de políticas y leyes</p> <p>Fortalecimiento institucional</p>	<p>\$150.000 (USAID)</p> <p>\$200.000 (GIZ)</p>	<p>\$150.000 (USAID)</p> <p>\$200.000 (GIZ)</p>
WWF UK	WWF Colombia		Validación del proceso de Salvaguardas en una comunidad específica en Colombia	Validar el enfoque de salvaguardas construido por WWF, en una comunidad indígena en el departamento de Putumayo	<p>Grupos de interés</p> <p>Derechos y tenencia de la tierra</p> <p>Salvaguardas</p> <p>Análisis de políticas y leyes</p> <p>Fortalecimiento Institucional</p> <p>Manejo de la tierra y mejoramiento del bosque</p>	\$20.000	-----
<p>Ministerio Federal del Medio Ambiente Alemán (Iniciativa Internacional del Clima – IKI)</p> <p>WWF Germany</p>	WWF Colombia		Inclusión de elementos clave para la propuesta de REDD+ indígena Amazonico-RIA, en cuanto a políticas y estrategias del cambio climático regional y nacional	Apoyar a COICA en la construcción del proceso de RIA, a través de la implementación de dos casos piloto (Colombia y Perú)	<p>Grupos e interés</p> <p>Derechos y tenencia de la tierra</p> <p>Salvaguardas</p> <p>MRV y niveles de referencia</p> <p>Análisis de políticas y leyes</p> <p>Fortalecimiento institucional</p> <p>Manejo de la tierra y mejoramiento del bosque</p>	\$668.418	\$145.120

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Global Environment Facility (GEF)	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Fundación Natura ONF Andina South Pole Group – C&B Consultor Independiente	Mecanismo de Mitigación Voluntaria de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero para Colombia (MVC)	Diseño, validación, registro y verificación de un portafolio de proyectos de carbono forestal en Colombia.	Grupos de interés MRV y niveles de referencia Fortalecimiento institucional Diseño de proyectos de carbono forestal Manejo de la tierra y mejoramiento del bosque	\$1.664.080	\$897.315
Banco para el Desarrollo Alemán - KFW	Climate Focus		Programa REDD de Early Movers – REM: Estudio de factibilidad sobre pagos basados en resultados	Estudio de factibilidad para la implantación de REM en la región amazónica de Colombia	Grupos de interés Derechos y tenencia de la tierra Salvaguardas MRV y niveles de referencia Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional Diseño de proyectos de carbono forestal Manejo de la tierra y mejoramiento del bosque Pagos basados en resultados	\$123.466	\$123.466
Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID)  Agencia Noruega para el Desarrollo (NORAD)	Earth Innovation Institute	Fundación Natura WWF Colombia Forest Trends	Soporte al programa Visión Amazonía y a la construcción de un caso de negocio para el Reino Unido, enfocándose en la inmersión del sector privado	Este proyecto validará y desarrollará recomendaciones clave al programa Visión Amazonía en Colombia. También ayudará a construir un caso de negocio para del Reino Unido para su financiación. Se centrará en la identificación, el diseño y la construcción de mecanismos para involucrar el apoyo del sector privado en el programa.	Grupos de interés Derechos y tenencia de la tierra Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional	\$137.022 (DFID) \$126.666 (NORAD)	\$21.904 (DFID) \$43.584 (NORAD)

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
The Global Legislators Organization - GLOBE	ONF Andina		Estudio de la Legislación Forestal en Colombia y Perú, con énfasis en REDD+	Estudio sobre la legislación forestal, incluyendo un análisis detallado del marco jurídico para REDD+ en Colombia y Perú	Análisis de políticas y leyes	\$9.369	
Ministerio Federal del Medio Ambiente Alemán (Iniciativa Internacional del Clima) – BMU IKI	Winrock - Climate Focus		Desarrollo de un Piloto de REDD+ Anidado en Colombia	Lograr la reducción de emisiones tempranas y el acceso a los pagos basados en los resultados internacionales mediante la construcción de preparación para REDD+ en preparación institucional y legal, los sistemas de incentivos de preparación, y la preparación técnica	Grupos de interés Derechos y tenencia de la tierra Salvaguardas MRV y niveles de referencia Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional Pagos basados en resultados	\$1.481.695	\$1.178.380
Programa ONU -REDD	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS		Programa Nacional ONU-REDD	La Junta Normativa de ONU-REDD aprobó el programa de Colombia en junio de 2013. Colombia está ultimando el documento del programa para la firma de subvención. Se proporcionó un apoyo inicial selectiva de \$ 50,000 para desarrollar el documento del programa	Grupos de interés Salvaguardas MRV y niveles de referencia Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional Pagos basados en resultados	\$4.000.000	\$50.000
Banco Mundial - Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF)	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS		Financiación para la preparación de REDD+	El Gobierno de Colombia ha desarrollado una propuesta de preparación para REDD+ (R-PP) cuya versión final del R-PP (8.0) se presentó al FCPF el 30 de septiembre de 2013.	Grupos de interés Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional	\$3.800.000	\$200.000

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GIZ	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS		Apalancamiento para el proceso de preparación para REDD+	Cubrir los gastos inmediatos necesarios para llegar a un acuerdo de la debida diligencia y garantizar el desembolso adecuado de los recursos asignados al país, a través del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF).	Grupos de interés	\$260.000	\$260.000
Global Green Growth Institute GGGI	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS		Soporte a la formulación del Programa Visión Amazonía	Brindar cooperación técnica para el desarrollo del documento Visión Amazonia como un mecanismo de cooperación y acciones conjuntas en la Amazonía Colombiana (Caquetá y Guaviare) de Noruega, Alemania y el Reino Unido.	Análisis de políticas y leyes	\$150.000	\$150.000
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GIZ	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS		El apoyo a la finalización y puesta en práctica del Programa Nacional REDD+ de la GIZ	Brindar soporte a la escalabilidad de las acciones nacionales de REDD+ en Colombia	Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento de capacidades	\$3.316.500	\$3.316.500
Ministerio Federal del Medio Ambiente Alemán - BMU	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS		Iniciativa COICA	Garantizar el fortalecimiento de la COICA (Coordinadora de Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica) y OPIAC (Organización de Pueblos Indígenas de la Amazonía) a través de la aplicación de conocimientos técnicos, capacidad y promoción y la ejecución de un proyecto piloto.	Grupos e interés Salvuardas Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional Manejo de la tierra y mejoramiento del bosque	\$3.729.323	\$250.000
Ministerio Federal del Medio Ambiente Alemán (Iniciativa Internacional del Clima) – BMU IKI	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS		Desarrollo de modelos de negocio para hacer frente a los motores de la deforestación	Apoyar los esfuerzos nacionales y regionales para implementar REDD+. El proyecto explorará modelos piloto de negocio y acompañará a los mecanismos institucionales para hacer frente a las causas de la deforestación en un esfuerzo de cooperación con el Gobierno, la sociedad civil y la industria privada.	Análisis de Políticas y Leyes Compensaciones de carbono o pago por desempeño	\$450.000	\$450.000

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Asociación Indígena Campesina Gran Jardín de la Sierra (AIC GJS)	Asociación Indígena Campesina Gran Jardín de la Sierra (AIC GJS)		Programa REDD+ Gran Jardín de la Sierra	Implementar un programa REDD+ enfocando en conservación, la gestión sostenible y el aumento de los stocks de carbono en la Reserva Indígena de origen colonial “Gran Jardín de la Sierra”, en el Piedemonte Andino Amazónico Colombiano	Grupos de interés Derechos y tenencia de la tierra Salvaguardas Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional Diseño de proyectos de carbono forestal Manejo de la tierra y mejoramiento de bosques	\$6.356.836	\$5.278.328

## Anexo 2: Resumen de las Actividades REDD+ con Financiación Pública Nacional para Colombia entre 2009–2014.

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación COLCIENCIAS Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras José Benito Vives de Andreis INVEMAR	Centro de Investigación en Ecosistemas y Cambio Global Carbono y Bosques		REDD+ en Ecosistemas de Manglar	Establecer parcelas permanentes de monitoreo, tanto en el Caribe (Cispata - Córdoba) y las zonas costeras del Pacífico (Bahía Málaga - Valle del Cauca), para reportar estimaciones del contenido de carbono de los bosques en ecosistemas de manglar.	Grupos de Interés MRV Fortalecimiento de capacidades a las comunidades Diseño de proyectos de carbono forestal	\$43.644 \$21.822	\$43.644 \$21.822
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia IDEAM		Acuerdo entre el MADS e IDEAM para generar insumos técnicos relacionados con el cambio climático, el suelo y el mapa de ecosistemas	Apoyo a la consolidación del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono, y el escenario de referencia de la construcción para el sector noreste de la Amazonía colombiana	Promoción en la gestión del SINAP y sus zonas de amortiguamiento. Manejo de Bosques y Gobernanza Fortalecimiento institucional	\$1.900.000	\$1.900.000
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS		Plan de Acción Institucional del MADS para REDD+	El MADS a través del presupuesto nacional y el personal de la planta ha llevado a cabo una serie de actividades preparatorias tales como la coordinación con las partes interesadas, reuniones de evaluación estratégica ambiental y social, la contratación de consultores, talleres de REDD+ y publicaciones sobre el tema.	Grupos de Interés Fortalecimiento de capacidades a las comunidades Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional	\$340.000	\$340.000
Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena CORMAGDALENA	ONF Andina		Factibilidad de un proyecto REDD jurisdiccional en el Huila	Realizar un estudio de factibilidad sobre el desarrollo de un proyecto REDD jurisdiccional en el Huila	Diseño de proyectos de carbono forestal	\$96.596	\$96.596
Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena CORMAGDALENA	ONF Andina		Identificación de un portafolio de proyectos REDD en la cuenca del Río Magdalena	Identificar un portafolio de proyectos REDD en la cuenca del Río Magdalena	Diseño de proyectos de carbono forestal	\$110.000	\$110.000



FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena CORMAGDALENA	ONF Andina		Factibilidad de un proyecto REDD+ jurisdiccional en la cuenca alta del Río Magdalena	Desarrollar un estudio de factibilidad para un proyecto REDD+ jurisdiccional en la cuenca alta del Río Magdalena	Diseño de proyectos de carbono forestal	\$82.051	\$82.051
Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena CORMAGDALENA	ONF Andina		Factibilidad de dos nuevos proyectos REDD+ en la cuenca del Río Magdalena	Desarrollar un estudio de factibilidad para dos nuevos proyectos REDD+, uno en Tolima y otro en Santander	Diseño de proyectos de carbono forestal	\$128.205	\$128.205
Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena CORMAGDALENA	ONF Andina		Estudio de factibilidad de REDD+ en el corredor de PNN Los Nevados - PNN Las Hermosas	Implementar un estudio de línea de base y el modelado de la deforestación, la determinación de los agentes y causas de la deforestación, el análisis de alternativas de producción para combatir la deforestación, la valoración del contenido de carbono en los bosques y los cambios en el uso del suelo.	MRV Promoción en la gestión del SINAP y sus zonas de amortiguamiento Diseño de proyectos de carbono forestal	\$64.103	\$64.103
Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena CORMAGDALENA	ONF Andina		Estudio de factibilidad de REDD+ en la zona de amortiguamiento del PNN Serranía de los Yariguíes	Implementar un estudio de línea de base y el modelado de la deforestación, la determinación de los agentes y causas de la deforestación, el análisis de alternativas de producción para combatir la deforestación, la valoración del contenido de carbono en los bosques y los cambios en el uso del suelo.	MRV Promoción en la gestión del SINAP y sus zonas de amortiguamiento Diseño de proyectos de carbono forestal	\$64.103	\$64.103
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MADS	Corporación ECOVERSA - Economía Urbana Ltda		Política Nacional de Cambio Climático	Formular un documento nacional de cambio climático teniendo en cuenta la aplicación de ENREDD+ y la Estrategia Nacional de Desarrollo de Bajo Carbono (ENDBC)	Fortalecimiento de capacidades a las comunidades Análisis de políticas y leyes Fortalecimiento institucional	\$150.547	\$150.547

FUENTE DE FINANCIACIÓN	BENEFICIARIO DIRECTO	OTROS RECEPTORES QUE PARTICIPAN EN EL PROYECTO	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	ACTIVIDADES	COMPROMETIDO (USD)	DESEMBOLSADO (USD)
Ecopetrol	Fundación Natura		REDD+ de Robles en el Corredor Guantiva -La Rusia-Iguaque	Preservar los últimos remanentes de bosque de roble en Cordillera Oriental de los Andes y reducir las tasas de deforestación en el a través de diversas actividades productivas sostenibles y la ordenación sostenible de los bosques.	Grupos de Interés Pagos por Servicios Ambientales  Desarrollo de buenas prácticas de agricultura, ganadería y turismo sostenible	\$879.482	\$879.482
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS (Fondo de Compensación Ambiental-FCA) Corporación Autónoma Regional de Chivor - CORPOCHIVOR	Corporación Autónoma Regional de Chivor - CORPOCHIVOR		La identificación de “Hotspots” de deforestación e implementación de estrategias REDD+ en los ecosistemas forestales de la jurisdicción CORPOCHIVOR	Identificar las causas y tendencias de cambio (“hotspots” en la deforestación) en la cobertura boscosa y aplicar estrategias bajo el esquema REDD+, con el fin de establecer acciones para la gestión de los bosques naturales de la jurisdicción CORPOCHIVOR.	MRV Diseño de proyectos de carbono forestal	\$90.031 (MADS-FCA) \$34.153 (CORPOCHIVOR)	\$90.031 (MADS-FCA) \$34.153 (CORPOCHIVOR)
Ecopetrol	Fondo Patrimonio Natural	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM	Fortalecimiento de la operación del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono en Colombia	Aunar esfuerzos para fortalecer el funcionamiento del sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono en Colombia	MRV	\$894.730	\$362.955
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS  Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM		Mapeo de los ecosistemas continentales, marinos y costeros de Colombia, a escala 1:100.000	Generar insumos técnicos en temas identificados como prioritarios relacionados con la vigilancia de los bosques, la degradación del suelo, la cubierta vegetal y la cartografía de la tierra, los ecosistemas costeros y marinos de Colombia, a escala 1: 100.000	MRV Manejo de bosques y Gobernanza  Manejo de tierras y mejoramiento de bosques	\$598.786 (MADS) \$358.033 (IDEAM)	\$598.786 (MADS) \$358.033 (IDEAM)
Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los Ríos Negro y Nare – CORNARE	Corporación Ecovera		Cuantificación y plan de monitoreo para el diseño de un proyecto REDD+ en los bosques de San Nicolás	Realizar un plan de monitoreo para el diseño de un proyecto REDD+ en los bosques de San Nicolás	MRV	\$9.814	\$9.814



## The Family of Forest Trends Initiatives

---

### **Biodiversity Initiative**

Promoting development of sound, science-based, and economically sustainable mitigation and no net loss of biodiversity impacts

### **Coastal and Marine Initiative**

Demonstrating the value of coastal and marine ecosystem services

### **Communities Initiative**

Strengthening local communities' capacity to secure their rights, manage and conserve their forests, and improve their livelihoods

### **Ecosystem Marketplace**

A global platform for transparent information on environmental finance and markets, and payments for ecosystem services

### **Forest Policy, Trade, and Finance Initiative**

Supporting the transformation toward legal and sustainable markets for timber and agricultural commodities

### **Public-Private Finance Initiative**

Creating mechanisms that increase the amount of public and private capital for practices that reduce emissions from forests, agriculture, and other land uses

### **Water Initiative**

Promoting the use of incentives and market-based instruments to protect and sustainably manage watershed services

Learn more about our programs at [www.forest-trends.org](http://www.forest-trends.org)