

英国林产品贸易的相关法律、 法规及政策

木材及木材产品贸易政策国际研讨会

北京

2008.12.06

演讲者：Hugh Speechly, 森林管理及贸易项目负责人



大纲

- 英国木制品交易政策背景
- 英国森林管理和贸易项目
- 英国FLEGT行动计划
- 英国公共木材采购政策
- 英国私营部门木材采购



为何要关注非法采伐及相关的贸易？

- 导致贫困恶化 ...
 - 破坏发展中国家中人民的生活（大约有16亿人的生活依赖森林）
- 扰乱了合法的贸易...
 - AF&PA 估计：可导致世界木材价格下降7% - 16%
- 扰乱了正常的管理 –造成财政收入的损失...
 - WB 估计：>每年US\$150亿
- 造成冲突...
 - 柬埔寨，利比里亚，刚果共和国
- 造成环境的破坏...
 - 生物多样性的丧失，造成干旱及洪水等恶劣气象以及导致全球气候的变化。



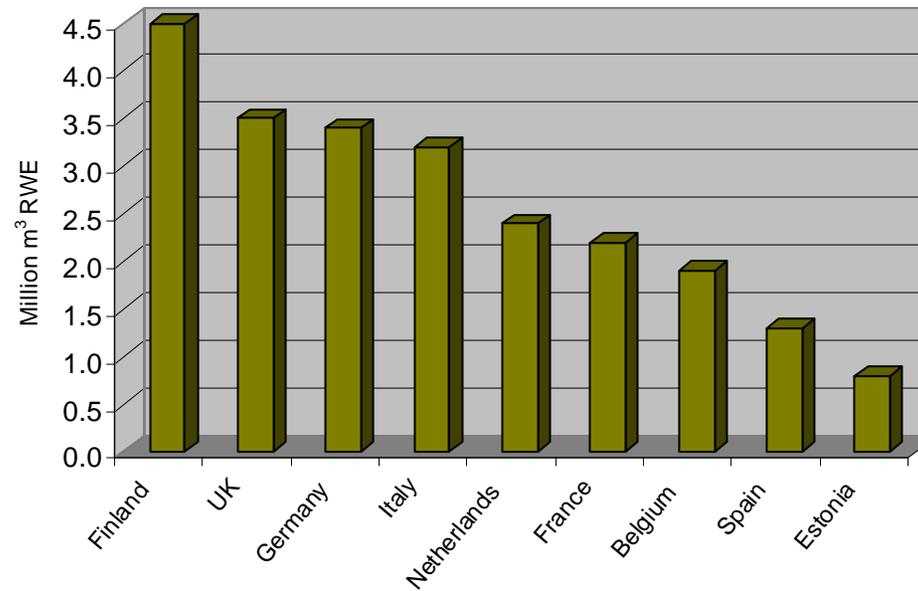
森林管理和贸易为何成为英国的重要问题？

- 作为一个主要的木材进口国，我们主要有如下问题：
 - WWF 的报告：欧盟有 16-19% 进口木材出自非法或可疑来源。
- 随着森林的退化，接踵而至的是气候的变化 - - 对政府而言是一个重要的政策问题
- 作为欧盟和G8的成员之一，以及世界发展的领导者之一，我们被摆在了一个解决问题的促进者和推动者的位置。



进口到欧盟的非法木材

Top 10 countries of illegal or suspicious wood imported into the EU (WWF Report, 2008)



森林管理和贸易项目

目标:

推动处理林业管理、政策和市场里的潜在问题的改革,以解决非法采伐相关木材贸易问题。



主要活动

- 在木材生产国提倡改革
 - 通过FLEGT项目下的自愿伙伴协议 (VPAs) ,
- 与私有企业合作...
 - 推动促进合法和合理经营森林产品的贸易实践
- 与其他主要的木材进口国合作...
 - 改变对来自合理经营森林产品的需求
- 投资培训和经验交流...
 - 保证改革的要素



欧盟FLEGT行动计划

主要部分:

- 欧盟与其他木材生产国的自愿伙伴协议：
 - 为合法保证和管理改革提供发展援助
 - 双方执行木材许可证模式以管理非法采伐木材的贸易活动。
- 其他手段：
 - 推动私营部门的行动
 - 推动公共采购政策
 - 更优良的财务尽职调查
 - 欧盟深层次的立法



FLEGT 许可证模式

- **自愿伙伴协议** 是欧盟和木材生产国之间缔结的具有法律约束力的双边贸易协议
- **该协议规定了各合作国将共同制订和执行木材合法担保系统:**
 - 合法的定义 – 有哪些相关的法律?
 - 森林中的符合验证 – 法律是否被遵守执行?
 - 从森林到出口验证跟踪 – 排除了来源不明或非法木材?
 - 验证合法的特许出口到欧盟
 - 整个体系的独立监测 – 有计划的启动整个系统?
- **欧盟的规章制度 (2005):** 边境管制机关允许来自合作国家的具有 FLEGT 许可证的产品入关。
 - 欧盟的采购员必须确保从合作国进口的产品是合法的



自愿伙伴协议的状况

- 该协议始于2006年...
 - 与加纳缔结：2008.09
 - 与马来西亚和喀麦隆的缔结：2009年初？
 - 与刚果缔结：2009.04？
 - 印尼：2009年底？
 - 利比里亚，中非共和国，加蓬的缔结可能在年底前？
 - 与越南的正式谈判始于2008年。
- 首个FLEGT许可木材 - - 2010年中？



欧盟的公共采购政策

- 平均约10 - 20%的市场份额,主要用于建筑,家具和纸制品
- 欧洲政府采购合法和可持续木材是FLEGT行动计划的重要组成部分 - 但该行为是各国家成员自愿的行为。
- 目前,多数成员国(NL, UK, DK, DE, FR, BE, ES)已经制定了木材采购政策。
- 政策的多样化:大部分集中在可持续性,也有一些侧重合法性。
- 新的欧盟绿色公共采购方针推荐将合法性作为木制品的最低要求。并推荐将FLEGT最为合法性的凭证。



英国的公共采购政策

- 英国的政策开始于2000年：中央政府部门必须从可持续及合法森林资源中寻求可购买的木材产品
- 合法木材是合同的必要条件；首选可持续性木材
- 2009年开始，政策将有所改变，只有可持续性的木材或者有FLEGT许可证的木材方符合采购条件。
 - 在第三方国家加工的具有FLEGT许可证，并符合以下条件的木材也将可以被采购：(1) 没有与非可持续发展的木材相混；(2) 与伙伴国具有产销监管链



合法和可持续性的界定

- 合法是指与木材原产地国的相关法律相一致。
- 可持续性则包括目前国际对可持续森林管理定义的所有内容。
- 供应商可以使用认证的木材或者其他具有权威的合法或可持续标志的木材产品。



木材采购专家中心 (CPET)

- CPET于2005年建立，其主要目的在于对公众和木材供应商提供建议和意见。
- 对认证模式以及其他违反政府定义的合法和可持续性行为进行评估，
- 组织研讨会，提高对采购职责的监控和导向作用。
- 涉及机构包括政府，贸易商以及非政府组织。



政策的影响

- 60% 进口到英国的木材是认证木材 - 自政策实施以来增长迅速。
- 其他国家也争相模仿。
- 提高了森林可持续经营(SFM)的标准。(通过优化认证模式)
- 木材贸易联合会: ‘政府政策对在供应环节中有效消除非法木材起着及其重要的推动作用’.



私营部门的采购



- 英国木材贸易联合会(TTF) 向政府和其他利益相关者表明了其对木材行业的见解。
- 通过他的“永久森林”活动，TTF提高了木材及木制品的环保优势，并提倡环保、可靠的贸易行为
- TTF的环境实践规范要求其成员实现最高的环境操作标准，尤其是那些与来自于合法和合理经营森林的木材及木制品的资源相关的内容。
- 成员必须在他们的业务，公司和集团中实行环境审查评估系统。
- TTF负责任的采购政策作为一个有效的手段，可以协助其成员管理其原材料供应基地，并帮助他们有效遵守各项政策和方针,包括环境规范等的要求。



Thank you!

友情链接:

DFID –森林管理及贸易项目:

www.dfid.gov.uk/mdg/forest-govern-trade.asp

欧洲委员会 - FLEGT 行动计划:

ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm

欧洲委员会- 绿色公共采购:

ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm

英国国家采购政策

www.defra.gov.uk/wildlife-countryside/forestry/procure.htm

木材采购专家中心

www.proforest.net/cpet

英国木材贸易联合会 - 行为守则

www.ttf.co.uk/buying/conduct/

英国木材贸易联合会 –采购政策

www.ttfrpp.co.uk

