

**ОБРАЩЕНИЕ К БАЙКАЛЬСКОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ФОРУМУ:
ЗА ГАРМОНИЧНОЕ РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО СЕКТОРА И ТОРГОВЛИ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КИТАЕМ
СЕНТЯБРЬ 2006 ГОДА**

Участники недавно состоявшегося международного семинара по вопросам китайско-российской торговли древесиной призывают участников Байкальского экономического форума и другие заинтересованные стороны, представляющие российский Дальний Восток, Сибирь и Китай, лучше разобраться в том, какое влияние оказывает торговля древесиной между Россией и Китаем. Первым шагом в этом направлении должна стать выработка стратегического видения развития лесного сектора на основе взаимовыгодной китайско-российской торговли и инвестиций. Байкальскому экономическому форуму рекомендуется создать из представителей российских и китайских официальных органов, деловых кругов и гражданского общества рабочую группу широкого состава (и наладить соответствующий диалог) в целях подготовки Плана действий, направленных на долгосрочное устойчивое развитие торговли и инвестиций, чтобы обеспечить получение взаимных социально-экономических выгод народами обеих стран и сохранить глобальные и региональные экологические ценности важнейших экосистем северо-восточной Азии.

17-19 августа 2006 г. ведущие представители российских, китайских и международных деловых кругов, международных инвесторов, правительственных и природоохранных организаций, а также научной общественности (список приведен далее) собрались недалеко от озера Байкал в парк-отеле «Бурдугуз» (Иркутская область, Россия), чтобы обсудить вопросы торговли лесной продукцией между Россией и Китаем и долгосрочные последствия этой торговли для экономики, окружающей среды и общества по обеим сторонам границы. Признавая, что мировой спрос на лесную продукцию влияет на развитие лесного сектора в регионах, расположенных вблизи российско-китайской границы, участники этого совещания, которое организовала «Форест Трендс»¹, хотели определить, каким образом ответственная торговая и инвестиционная политика может способствовать устойчивому развитию лесного сектора по обеим сторонам границы, оказывая положительное воздействие на местную экономику и источники доходов местного населения.

Выводы: Важные тенденции, на которые участники семинара хотели бы обратить внимание Байкальского экономического форума:

- *Бурное развитие российско-китайской торговли круглым лесом:* За последние семь лет Китай превратился в крупнейшего мирового импортера древесной продукции, а Россия – в крупнейшего поставщика этой продукции в Китай: она поставляет около 26,4 млн кубометров или 50% от общего объема китайского импорта древесины. На долю этой торговли приходится 10% всего торгового оборота между двумя странами. Большая часть экспортируемой российской древесины отправляется в Китай в необработанном виде (90% российского экспорта круглого леса идет в Китай), и это стало причиной того, что в 2006 г. российское правительство ввело налоги на экспорт круглой древесины;
- *Неопределенность, связанная с российской базой лесных ресурсов:* российский лесной фонд столь огромен, что нетрудно поверить в неисчерпаемость запасов его древесины. Однако сейчас в экономически доступных зонах осталось мало коммерчески ценной древесины. В современных лесных ландшафтах преобладают деградированные леса, которые все больше подвержены воздействию пожаров и других вредных факторов – отчасти из-за неправильного ведения лесозаготовок. При сохранении нынешней интенсивности рубок российский Дальний Восток может обезлеситься уже через 20 лет. Крупные лесоперерабатывающие

предприятия, которые появляются с китайской стороны границы, могут остаться практически без сырья.

- *Неопределенность, связанная с правовым статусом экспорта древесины:* Расчетная доля незаконных лесозаготовок в Сибири и на Дальнем Востоке России составляет от 15 до 70% в зависимости от используемых определений и методов оценки. Согласно последним научным исследованиям, в ходе которых отслеживался незаконно заготовленный российский круглый лес, продаваемый на границе по цене 140 долларов за кубометр, большая часть прибыли достается взяточникам и иностранным посредникам (см. рисунок 1), а органы местного самоуправления и население не получают ничего или практически ничего (*New Scientist, 2006*). Кроме того, это приводит к повышению цен и создает репутационный риск для предпринимателей из Китая, особенно для тех, кто хочет осуществлять инвестиции в России или реэкспортировать древесину на рынки Японии, Европы и Северной Америки, где установлены строгие экологические требования;

Рисунок 1. Кто получает прибыль от продажи 1 м³ незаконно заготовленного российского круглого леса (продажа по цене 140 долл. США на границе с Китаем)



- *Более высокая эффективность китайских лесопилок:* Крупные лесоперерабатывающие предприятия, развивающиеся высокими темпами с китайской стороны границы, отличаются современным оснащением, высокой эффективностью и глобальной конкурентоспособностью. Российской промышленности потребуется разработка долгосрочной стратегии, чтобы она могла конкурировать с этими высокоэффективными лесоперерабатывающими предприятиями или, как минимум, дополнять их.

Участники семинара обратили внимание на то, что без уточнения правового статуса и размеров ресурсной базы российского лесного фонда лесозаготовки на российском Дальнем Востоке и в Сибири будут по-прежнему осуществляться в соответствии с «ресурсодобывающей» моделью, которая продержится не более 20 лет, оставив без сырья и российскую, и китайскую промышленность. Сохранение здоровья российских лесов и российской экономики полностью отвечает интересам России и Китая: деградированные лесные ландшафты и изменение климата могут привести к обострению таких трансграничных проблем, как лесные пожары и болезни лесов. Под угрозу могут быть поставлены альтернативные виды лесопользования, такие, как быстро развивающаяся туристическая индустрия и заготовка недревесной лесной продукции, а также формирующийся рынок углерода, поскольку начинается деградация природных ресурсов, которые составляют их основу. В отсутствие глубокой переработки древесины лесной сектор не сможет внести большого вклада в экономическое развитие российского Дальнего Востока и Сибири и, возможно, создаст дополнительные политические стимулы для повышения экономически неэффективных налогов на экспорт или введения запрета на экспорт круглого леса. Приток иностранных рабочих (зачастую нелегальных, которые работают незаконно или без соблюдения местных социальных норм) уже сейчас создает социальную напряженность в

регионе с высоким уровнем безработицы, причем нелегальные иностранные заготовители портят репутацию ответственных китайских предпринимателей, которые хотят осуществлять инвестиции в России.

Стратегическое видение будущего: Необходимо обеспечить защиту долгосрочного гармоничного развития лесного сектора и торговли между Россией и Китаем. Стратегия будущего должна включать подготовку планов регионального развития, выгодных и для России, и для Китая (например, развитие в России глубокой переработки древесины, которая также обеспечит Китаю инвестиционные возможности для развития этих мощностей и внедрения технологически эффективного оборудования), применение международно признанных систем добровольной лесной сертификации и борьбу с незаконными лесозаготовками. Формированию стабильных условий предпринимательства, необходимых для привлечения международных инвестиций, будут способствовать четкие и прозрачные законы и нормативы, а также надлежащий контроль за соблюдением законодательства.

Участники семинара призывают участников Байкальского экономического форума лучше разобраться в долгосрочных последствиях современных направлений развития лесной промышленности на Дальнем Востоке России и в Сибири и разработать общую стратегию развития лесного сектора на основе гармоничной китайско-российской торговли и инвестиций. Байкальскому экономическому форуму рекомендуется создать из представителей российских и китайских официальных органов, деловых кругов и гражданского общества рабочую группу широкого состава (и наладить соответствующий диалог) в целях подготовки Плана действий, направленных на долгосрочное устойчивое развитие торговли и инвестиций, чтобы обеспечить получение взаимных социально-экономических выгод народами обеих стран и сохранить глобальные и региональные экологические ценности важнейших экосистем северо-восточной Азии.

Участники семинара приветствуют тот факт, что российское и китайское правительства недавно взяли на себя обязательства по борьбе с торговлей древесной продукцией незаконного или неизвестного происхождения. В ноябре 2005 г. обе страны подписали Санкт-Петербургскую декларацию (Министерская конференция ФЛЕГ по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе), в которой обязались бороться с торговлей такой продукцией. Недавно обе страны активизировали двустороннее сотрудничество в области лесного хозяйства. Министерство торговли КНР выступило инициатором создания Специальной группы по устойчивому развитию и торговле, которая будет изучать последствия торговли лесной продукцией. Россия подготовила проект Национального плана действий по борьбе с незаконными рубками и связанной с ними торговлей и коррупцией.

Участники семинара

Дэвид Брэнд, президент «Нью Форестс Пти. Лтд» (Австралия)
Джеймс Брамм, исполнительный Вице-президент и Главный юрисконсульт «Мицубиши Интернешнл» (США)
Ричард Барретт, управляющий директор по вопросам устойчивого развития банка «АБН АМРО» (Великобритания)
Тони Брунелло, директор европейских и евроазиатских программ Лесной службы США (США)
Керстин Кенби, директор торгово-финансовых программ «Форест Трендс» (США)
Дэвид Касселлс, директор Азиатской лесной программы «Нэйчур Консерванси» (Австралия)
Виктор Долгов, вице-губернатор Иркутской области (Россия)
Дун Кэ, партнер Лесной программы Всемирного фонда дикой природы (Китай)
Джон Ерхарт, председатель Правления «Глобал Энвайронмент Фанд Корп.» (Аргентина)
Грейс Чэнь, «Нэйчур Консерванси» (Китай)
Улоф Йоханссон, директор по природоохранным вопросам «Свеаско» (Швеция)
Майкл Дженкинс, президент «Форест Трендс» (США)
Михаил Карпачевский, председатель Национальной рабочей группы по добровольной лесной сертификации по схеме ЛПС (Россия)
Елена Копылова, координатор проекта «Партнерство WWF-ИКЕА», Российское представительство Всемирного фонда дикой природы (Россия)
Андрей Кушлин, старший специалист по управлению лесопользованием, Всемирный банк
Андрей Лалетин, «Друзья сибирских лесов» (Россия)
Лю Гуаньцзянь, Генеральное консульство КНР в г. Хабаровске
Андрей Рудых, лесной аудитор, ИКЕА-Россия
Ши Миаомиао, зам. ген. директора Департамента по делам ВТО, Министерство торговли (Китай)
Сунь Чанцзинь, «Лайвлонг Корп.» (Китай)
Виктор Тепляков, координатор Программы по лесам умеренной и бореальной зоны, МСОП
Сергей Цыпленков, исполнительный директор Гринпис России
Беттина фон Хэйган, вице-президент «ЭкоТраст» (США)
Сюфан Сунь, координатор проекта, «Форест Трендс» (Китай)
Сюй Цзиньтао, профессор экономики природных ресурсов Пекинского университета (Китай)
Алексей Ярошенко, координатор Лесной программы Гринпис России
Сергей Журков, руководитель Агентства лесного хозяйства по Иркутской области (Россия)

За дополнительной информацией следует обращаться к г-же Керстин Кенби (kcanby@forest-trends.org), г-ну Виктору Теплякову (victor.teplyakov@iucn.org) или г-ну Андрею Кушлину (akushlin@worldbank.org).

ⁱ «Форест Трендс» - это нелоббистская неправительственная организация со штаб-квартирой в г. Вашингтоне (США), в состав Совета которой входят руководители ведущих промышленных, неправительственных и международных организаций (см. www.forest-trends.org).