

# 俄罗斯原木法案浅析



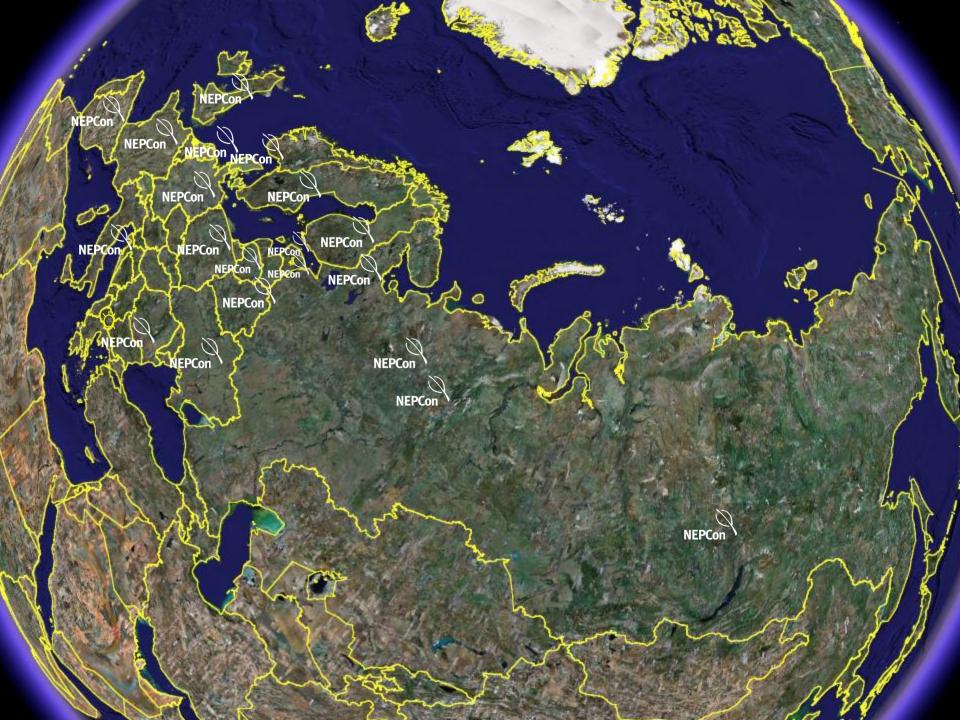






NEPCon致力于确保负责任的利用自然资源,使土地利用、商业及消费者行为更加可持续化。









#### 引言

- 本演讲对《俄罗斯原木法案》进行分析,评估其对中国进口商的潜在意义和影响
- 本研究由森林趋势(Forest Trends)委托NEPCon完成
- 本法案的目的是建立一个体系 , 该体系对在美国、欧盟 和澳大利亚等管制市场有客户的中国俄罗斯原木进口商影 响重大
- 该管制市场要求合法性证明,规定执行尽职调查





#### 范围

- 《法案》仅适用于原木
- 《法案》适用于所有特许森林。
  - 《法案》要求完全适用于经市政当局和企业家正式签约,在市属森林中进行的木材采伐。如果采伐木材是为了满足当地居民的需求,则由州主管当局负责木材运出森林前的测量工作。其他要求不适用于这种情况。







#### 法案概述

- 禁止流通为满足当地居民需求采伐的原木
- 采伐木材的测量
- 原木的标记
- 随附单证
- 交易申报(在线)
- 全州统一的自动信息系统(信息系统)
- 惩罚





## 法案的阶段性实施

关键性法律问题	执行日期
<ul><li>禁止自由流通当地社区为满足自用采伐的木材。</li><li>启动有基本数据输入的在线信息系统开发。</li></ul>	01.02.2014
• 禁止没有"随附单证"运输原木。	01.07.2014
<ul><li>木材运出森林前由用户进行必要的木材测量。.</li><li>珍贵树种(柞木、榉木、白蜡木)的标记要求。</li><li>原木运输期间因缺少随附单证实施惩罚。</li></ul>	01.01.2015
<ul><li>实施信息系统。</li><li>引进原木交易申报</li><li>因没有遵守在森林中进行原木测量和珍贵树种标记相关法律而实施惩罚。</li></ul>	01.07.2015
• 因没有遵守原木交易申报法律条款而实施惩罚	01.01.2016





### 实施条例/程序

- 在森林里进行木材测量的程序;
- "随附单证"表和填写规定;
- 原木交易在线申报表和程序;
- 信息系统操作程序;
- 数据报告信息系统的规定和数据报告表;
- 信息系统数据请求表和程序。





### 里程碑事件

- 2014年7月1日: 这一天标志着规划中使用"随附单证"的开始。
- 2015年1月1日:从这一天起, 柞木、 榉木和白蜡木标记要求, 以及木材测 量义务开始实施。
- 2015年7月1日: 此时,开始规划实施信息系统。







### 局限

- 实施法规和规程
- 执法
- 腐败
- 范围局限
- 锯木漏洞
- 木材分类漏洞







#### 俄罗斯原木和木材产品进口商须知:

- 接收来自俄罗斯原木供应商的文件或其他信息,应保证依据 各个实施阶段验证信息。
- 木材产品进口商也要注意:链条的记录只能到达边境,或出口或加工原木的锯木厂。
- 《法案》能够限制森林中超过限额采伐木材的风险,但并没有解决采伐合法性问题的体系。
- 柞木、榉木或白蜡木进口商应随时了解将于2015年1月起适用 的上述树种标记程序和体系。
- 本《法案》没有涉及的腐败问题,在俄罗斯依然是一个非常 重要的挑战。





### 本法案与 EUTR -DDS的应用

- 信息收集
  - 获取锯材信息的局限
  - 依赖正确的执行
- 风险规避
  - 腐败现象的制约
  - 合法性认定范围的局限
- 风险评估
  - 可提供原产地信息
  - 锯材的局限性
  - 合法性定义的范围





#### 结论

- 法案是有潜力的,但也存在诸多局限。
- 法案的成功实施和执行取决于俄罗斯当局的执法。
- 森林执法的当前状态和法案的局限性表明本《法案》不能解决《雷斯法案》、《欧盟木材法规》的很多重要问题。因此,仍需要求原木和锯材进口商评估产品采伐、运输和贸易违反使用法律的风险。在这些方面,本《法案》只能提供非常有限的保证。







#### Contact China:

- 张青 Jean Zhang
   国际部 International Cooperation Department
   方圆标志认证集团产品认证有限公司
- China Quality Mark Certification Group Product Certification CO.,LTD
- 地址:北京市海淀区增光路33号

Add: No.33 Zengguang Road, Haidian District, Beijing

P.R.China

邮编 (Post Code): 100048

电话 (Tel): (010) 88411888-564

传真 (Fax): (010) 68437171

电邮 (E-mail): zq@cqm.com.cn

NEPCon works to ensure responsible use of natural resources and secure sustainable livelihoods by transforming land-use, business practises and consumer behaviour.





#### **NEPCon Russia:**

#### ООО "НЭПКон Азия"

Россия, 660013, г. Красноярск,

ул. Волжская 7А-28

Тел.: +7 (391) 240-53-83,

+7-983-150-48-22

Эл.почта: <u>asia@nepcon.net</u>

660013 Krasnoyarsk

ul. Volzhskaya 7a-28

Russia

Phone: +7 (391) 240 53 83

Email: asia@nepcon.net

NEPCon works to ensure responsible use of natural resources and secure sustainable livelihoods by transforming land-use, business practises and consumer behaviour.







# Thank you!

Christian Sloth
Legality Programme Manager
cs@nepcon.net | + 45 316587981

FSC-SECR-0047 | PEFC/09-44-02 | Presentation © NEPCon



NEPCon works to ensure responsible use of natural resources and secure sustainable livelihoods by transforming land-use, business practises and consumer behaviour.