



CHATHAM HOUSE

中国和国际林产品市场：推动合法且可持续的

木材贸易信息交流会系列之三

会议纪要

2008年6月18 - 19日

北京东方花园饭店

2008年6月18 - 19日，由世界自然保护联盟中国联络处、森林趋势、英国伦敦皇家国际事务学院共同举办的中国和国际林产品市场：推动合法且可持续的木材贸易信息交流会系列之三在北京东方花园酒店成功召开。来自森林趋势、环境调查局（EIA）、越南农业与农村发展部国际合作司、欧盟委员会、世界资源研究所（WRI）、WWF中国、热带森林协会、SmartWood中国项目办、魁北克木材出口协会、全球环境战略研究所（IGES）日本、美国司法部、Sidley&Partners法律事务所、Sidley Austin LLP、绿色和平、北京林业大学、盈彬大自然木业有限公司、翠丰（亚洲）有限公司、国家林业局对外合作项目中心、美国驻华大使馆、中国林业产业协会、大自然保护协会（TNC）中国部、中国木业国际公司等23个机构部门的代表做了25个主题发言。中国科学院植物研究所、中国林业科学院科信所、DFID中国、澳大利亚国立大学、中国木业国际公司、B&Q百安居（中国）投资有限公司，美国林业及纸业协会上海办公室、中国绿色时报等共计约90位嘉宾代表参加了此次交流会。会议由森林趋势孙秀芳女士、IUCN中国联络处高级林业项目官员董珂女士、森林趋势 Kerstin Canby 女士、中国林科院陆文明先生轮流主持。

首先，IUCN中国联络处项目协调员 Seth Cook 先生代表主办方致开幕词，“推动合法且可持续的木材贸易信息交流会”已成功举办了两次，这是第三次，希望通过会议的举办进一步促进各利益相关方的交流、推进政府与企业的合作，共同推动合法木材贸易，实现林业可持续发展。

随后，会议进入主题报告与交流讨论主体部分，分别从林产品贸易趋势综述、木材生产国动态、技术与方法（认证、木材追踪等）、中国主要出口市场动态、国际动态、中国动态、中国 - 非洲、中国认证工作最新动态等八个部分进行了主题发言与交流讨论。

第一部分 林产品贸易趋势综述 主持人：孙秀芳

来自森林趋势的森林经贸项目主任 Kerstin Canby 女士全面介绍了中国木材产品的进出口市场，通过数据分析了中国造纸行业纸浆及木材纤维的来源，其中来自国内外的废纸占到纸浆来源的80%；此外，报告还介绍了俄罗斯、印尼、马来西亚、莫桑比克等国的木材出口情况，介绍了中国传统的木材出口市场，指出中国对美木材出口比较稳定，对中东的出口有增加的趋势，并倾向于向多国出口。

第二部分 木材生产国动态 主持人：孙秀芳

首先，来自环境调查局(EIA)项目主任 Julian Newman 先生就 EIA 关于越南湄公河的报告作了介绍。报告分别介绍了越南、老挝、印尼的边界木材贸易情况。作为加工中心，越南与中国相似，同样需要面临使用木材是否来自于合法木材的问题。

随后，来自越南农业与农村发展部国际合作司双边合作处副处长 Pham Ngoc Mau 先生作了关于“越南森林执法、施政和贸易 (FLEGT) 的概况及 2020 年前林产品加工的管理定位”的报告。报告介绍了越南林地与林业政策的实施、政策存在的一些局限性以及当前存在的违法情况。随后介绍了 FLEGT 进程在越南的机遇与挑战以及 2020 年林产品加工的管理定位。报告分析了越南家具行业现状及木材加工与进口的情况，介绍了 2020 年木材与林产品加工的发展方向；并提出了林产品进出口的定位。最后，报告还简单介绍了越南在支持并参与 VPA 进程方面所开展的工作。

会上，来自欧盟委员会的 Vincent van den Berk 作了“欧盟 FLEGT 自愿合作伙伴协议 (VPA) 进程的最新进展”的主题报告，介绍了目前市场发展趋势、世界范围内的发展及欧盟的政策回应，如，2003 年欧盟开始了 FLEG 行动计划，并简单介绍了欧盟 FLEGT 行动计划的最新进展。随后，报告介绍了自愿合作伙伴协议 VPA，并以马来西亚为例介绍了马来西亚 FLEGT 发展过程，FLEGT 在马来西亚被视为实现可持续森林经营、帮助解决问题的最基本工具。

讨论中，就“马来西亚 VPA 进程，从双边磋商转到多边的磋商还需要多长时间”这一问题，Vincent 先生解释到，目前 VPA 的讨论是对原有框架的补充，对于马来西亚建立基础架构肯定是需要时间的，其主要目的是要解决问题，至于与其他国家的多边磋商，目的也是为了解决问题。就“越南在执法部门及经济方面面临的挑战，政府有何战略”问题，Pham Ngoc Mau 先生答到，越南已加强了政府控制和管理，并制定了从现在到 2020 年林业发展战略，大部分越南国有森林公司属于国家，现在变成了多方所有制而并不只是国家控股，越南会引入各利益相关方，将会有更多的利益相关方参与，重点是如何实现目标。在问道“作为生产国将会采取什么措施来解决问题”时，Mau 先生答道：越南中央政府、工厂会采取措施，东盟有一个实施网络，帮助当地政府提供支持，同时，他们会更明确的公开一些声明；在越南的一些地区，农民很贫穷，他们不关心，越南的重点是通过培训，发放册子等活动使农民了解为什么要实行 FLEG 等。

第三部分 技术及方法 主持人：董珂

来自世界资源研究所的 Ruth Nogueron 女士作了林产品与纸质品的可持续采购的报告。报告介绍了可持续采购指南。指南包括从生产、制造、加工，到通过市场改进林业管理等内容。在指南中还包括如何帮助用户了解问题，找到需要的建议。随后，报告介绍了指南是为谁制定的，如针对公司或对公司客户，随后介绍了指南的关键因素，由谁制定，以及目前正在广泛磋商的主要机构。最后报告总结了存在的问题与结论并简单介绍了下一步的工作。

来自 WWF 中国办公室的林业项目主任韩峥女士与大家分享了“WWF 实现合法及可持

续木材贸易的企业途径”。报告介绍了 WWF 中国在过去 10 多年是如何实现合法及可持续木材贸易的,通过具体实例分别从生产者策略及购买者策略进行了简明扼要的介绍。生产者策略:即,与企业合作,在合作中通过实地开展示范项目提供技术支持,从而推动森林可持续经营,并介绍了东北及内蒙古及南方两个实例,及我国开展森林经营认证的进展情况。购买者策略:推动负责任的采购,WWF 建立了全球贸易网络,详细介绍了中国的全球贸易网络,通过市场联络,解决企业的木材合法性来源。总结了 WWF 在推动企业开展合法性贸易的有效方法,即教育、培训、给企业提供具体的建议等。最后,就“利益相关方如何实现木材的合法和可持续贸易”进行了进一步探讨。

来自 TFT 热带森林协会的杜朝刚作了“基层企业木材贸易行动计划(TTAP)”报告。报告介绍了木材贸易计划 TTAP 项目,分析了供应链企业面临的约束条件,并提出了解决办法,如何通过 TTAP 项目的运作帮助企业,并介绍了项目具体运作模式:共两个阶段 7 个步骤。最后介绍了中国开展 TTAP 项目的进展,总结了开展 TTAP 项目给企业带来的好处。

来自 Smartwood 中国项目办的校建民博士作了“推动合法和可持续木材贸易的手段——合法来源认定(VLO)”的报告。报告介绍了非法采伐问题及对应措施,从合法性的定义、VLO 的 4 个原则标准及指标、VLO 验证的声明几方面详细介绍了 Smartwood 就非法采伐问题建立的合法来源验证(VLO)项目。最后,报告介绍了 VLO 项目在全球的开展情况。

会上,来自魁北克木材出口协会(Q-WEB)的路义军先生作了“合法木材引领未来木材贸易”的报告,首先报告简要介绍了加拿大木业协会,随后,报告从全球角度对森林消失和气候变化进行了全新阐述,简要地介绍了世界森林认证的状况、非法砍伐。报告还对采购政策、绿色建筑评估及评估的领域分别进行了诠释,系统介绍了魁北克木材出口协会执行规范、Q-WEB 审计及可追踪体系。最后,报告倡议大家使用更多木材、帮助拯救地球。

讨论中,就“从企业角度,如何选择木材合法性验证的标准”这一问题,路义军先生建议,对于中国的企业,如果中国有相关验证标准,就选择用中国的标准;其次选择客户要求的标准;再次是选择目前业界公认的标准。随后,苏明主任补充到,中国认证体系于去年已经颁布,并建议企业选择中国的标准。在问到“作为中小企业如何加入 WWF 全球森林贸易网络”这一问题时,韩峥主任回答到,目前全球森林贸易网络处于起步阶段,为扩大其影响力,会优先选择大型企业,但并不排斥中小企业,并表示欢迎。在问到“就森林木材加工企业的认证意愿问题,谁来为企业的认证买单?我们森林认证的工作更多聚焦在木材来源,是否应更多关注木材消费市场”问题时,路义军先生回答到:“目前加拿大木业协会正在探索的做市场宣传激活当地市场,但中国消费市场比较复杂。”随后,杜朝刚先生补充说明到,如果企业通过了认证,在谈判或商业活动中将会提高其谈判的优势。

第四部分 中国主要出口市场动态 主持人:陆文明

会上,来自日本的全球环境战略研究所(IGES)的 Michaelis 先生作了“合法与可持续木材公共采购政策”的报告。报告首先介绍了非法采伐与消费国的概况,随后详细介绍了合法与可持续木材的公共采购政策,介绍了为什么需要公共采购政策、全球现有的木材采购政策,并对法国、德国、日本、英国、荷兰几国间不同政策进行了比较分析。阐述了有力的采购政策的主要因素,比较了政策在设计中的有效因素以及实施有力政策的趋势,并对改变加

工与消费模式进行了分析。报告总结到：合法与可持续木材的公共采购政策 PPP 正在积蓄动力，而并非所有的 PPP 都同样有效。最后报告对新兴消费国或中间国提出了建议。

来自欧盟委员会的 Vincent 先生又为大家介绍了“FLEGT 欧盟作为需求方的措施”。首先，报告从四方面介绍了欧盟作为需求方的具体措施，详细介绍了绿色公共采购 GPP、其他合法选择（补充 VPA）等内容。建议将 FLEGT 纳入新的 GPP 讨论、其他合法选择等 5 个选择。最后，介绍了合法选择中的一个新的选择——尽职调查建议，并从管理方法的主要特点、目标、产品范围、义务、合法性等方面进行了详细介绍，最后提出了期望的最终结果。

来自美国司法部的 Elinor Colburn 女士介绍了美国政府的雷斯法案修正案以及 CITES 条约下最新案例分析。介绍了在执法方面，美国是如何避免非法采伐的。随后，来自 Sidley&Partners 律师事务所的 Juge Gregg 先生就“中国儿童家具公司及其总裁被控走私国际保护木材”的案例作了介绍，案件涉及了美国《濒危物种法》及《濒危野生动植物种国际贸易公约》（CITES）等内容。简单介绍了美国的雷斯法案及最新进展，并对进出口商提了一些建议。在美国雷斯法案对进出口商的影响很大，涉及范围广，包括木材、木材制品、野生植物等。雷斯法案还有进行声明的要求，必须写明原产国，及木材品种。最后介绍了美国雷斯法案修正案对中国林产品出口商带来的影响以及对美国进出口商的法律建议。

来自环境调查机构 EIA 的 Julian Newman 先生介绍了“关于沃尔玛的最新报告”。报告首先对沃尔玛产品供应进行了分析，调查表明沃尔玛很多供应商来自高风险地区，并通过实例为大家进行了介绍，报告指出，沃尔玛更关注价格，而不是产品来源的合法性。

讨论中，就“对于雷斯法案的实行或执行有哪些促进因素？”这一问题，Juge Gregg 先生答到，在野生动植物方面，它是某些特定公司的行为准则，但目前没有一个一刀切的方案让大家去遵循。在问到：“雷斯法案是否是美国农业法案的一部分”时，Colburn 女士回答：是的。在问到“雷斯法案在定罪方面有多少成功的案例？”时，Juge Gregg 先生回答到，定罪率不高大概 5 - 8%，如果只从数字上看影响不大，但从企业曝光率看会有很大影响。在问到：就白木的使用，对于这些材料的鉴定是联合国还是美国？鉴定依据是什么”时，Colburn 女士回答说：作为濒危物种是有其法律定义的，具体清单由生物学家等定期公布。

第五部分 国际动态 主持人：陆文明

来自 Sidley Austin LLP 的前美国环保法律顾问 Roger R. Martella 先生就“推动可持续林业 解决气候变化问题”作了主题发言。报告首先提出“毁林是对全球环境的第一大挑战”，随后从美国及全球的温室气体排放两方面，通过具体数据分析证明了毁林是温室气体排放的主要来源之一。随后，介绍了巴厘岛谈判及会议取得的成果，特别介绍了会议关于毁林的决议：承认了毁林的严重性并认识到了问题的重要性，并简要介绍了巴厘岛行动计划，此外，报告还介绍了其他国际行动。

第六部分 中国动态 主持人：陆文明

来自绿色和平的项目主任刘兵先生就负责任的木材采购政策 RPP 做了主题发言。报告简要介绍了什么是木制品的负责任采购政策，解读了为什么需要木制品的负责任采购政策。随后，详细介绍了 RPP 政策的基准：木材标准，向消费者传达哪些木材是可接受的哪些则是不应该接受的，提出了界定未知来源或者非法木材的标准。报告还详细介绍了负责任

采购政策的建立与执行的具体步骤，为企业切实开展工作提供了指导性的建议。最后，介绍了绿色和平在国内推动负责任采购方面所做的工作与努力，分别帮助百安居、东方家园等企业制定开展负责任的木材采购政策的工作。

会上，北京林业大学副校长宋维明教授作了中国政府在木材贸易可持续发展方面政策实践的报告。报告从中央政府和地方政府的层面分别进行了介绍，首先报告详细介绍了中央政府木材贸易管理体制架构与可持续发展政策，简单归纳了中央政府在促进木材贸易可持续发展方面的政策，介绍了国内层面中国的政策及相关实践及国际层面的实践行动，如制定进口原木加工锯材复出口政策、开展管理者培训、对周边国家开展森林保护及造林项目等。随后，以黑龙江及江苏两个地区的具体实践为例介绍了地方政府在促进木材贸易可持续发展方面的政策努力。最后，报告提出了中国木材进口的高速增长既有本国经济发展的原因，也有不合理的国际分工等原因的结论。

来自盈彬大自然木业有限公司的叶凡女士就推动合法且可持续的木材贸易企业的战略及实施作了主题报告。报告简单介绍了大自然公司概况：2005年大自然加盟了全球森林贸易网络，建立了负责任的采购政策，并通过了FSC/COC等木材产销监管链认证。随后，报告介绍了该公司开展的丰富多样的环保公益活动，并介绍了未来几年的目标。最后，作为企业的代表，报告也提出了他们面临的问题：如消费者的行为及取向、认证的费用高、认证体系不统一等。

来自翠丰(亚洲)有限公司的薛天波先生作了负责任的企业社会责任的报告。报告首先介绍了翠丰公司的概况，详细介绍了翠丰是如何开展负责任的林产品采购，如：考虑可持续的林业计划、优先选择FSC认证的木材、明确翠丰木材控制的标准化操作程序、对员工进行培训提高木材合法化的意识等等。最后，提出了翠丰公司目前面临的一些挑战：中国境内良好管理的木材来源并不充足，木材供应商对合法木材来源的意识不强等问题。

讨论中，在问到“中国是否考虑减少热带木材使用量？”时，企业代表答到，企业在进行木材采购时，首先要求是合法木材，并承诺从合法渠道来购买。就“如何判断木材是合法的？”这一问题，来自大自然的叶凡女士答到：“如果木材是来自北美，我们用FSC判定，如果是欧洲，我们用PEFC，如果是国内我们以国内的标准来判定”。

第七部分 中国 - 非洲 主持人：Kerstin Canby

会上，来自国家林业局苏明主任作了题为“顺应趋势，增信释疑 扩大中非林业国际合作与交流”的赴非洲考察的报告。首先，报告简单介绍了赴非考察的背景、中方考察团及主要考察行程，以及中西部非洲国家林业现状、管理体制、发展思路等。随后，苏主任简单谈了其此次考察的自身感受：他指出，中非在林业发展合作方面存在着巨大潜力、在林业发展方面面临着相同的任务，非洲有一些可借鉴的经验但同时也存在一些不足，如刚果的森林面积虽然不多但蓄积量大，但其加工能力有限，基础设施和能力建设相对落后，需要外部支持，而中国在此方面有一些经验，我们也会在这方面考虑合作。关于非法采伐和相关贸易的问题，是本次考察的重点，他指出中国愿意参与非洲FLEG进程，同时双方就中非合作是共同发展还是谋求非洲资源这一疑虑进行了座谈，使非洲较清晰的认识了中国对外贸易的政策。此外，双方还将进一步完善《中国企业海外森林资源互利合作指南》等工作。最后，提出了中非在林业合作方面的设想，表示：中国愿意在政府间与非洲合作，欢迎双方开展部门间的合作等。

2000 年以来中国政府已经确认支持林业可持续发展，中国愿意与包括非洲在内的所有国家共同支持可持续发展。

来自 WWF 中国的李楠女士就 WWF 赴非洲考察情况作了报告。首先，报告展示了 WWF 每两年更新的地球生态报告：生物多样性在下降、生态足迹趋于上升，提出我们的地球已经超负荷运载。随后，介绍了此次赴非洲考察的国家：加蓬和坦桑尼亚，并介绍了选择该国的原因以及此次考察目的：即，收集数据、促进各利益相关方的交流、加强 WWF 在各地办公室间内部协作的要求。随后，详细介绍了此次考察的具体行程：走访自然资源及环境保护的部门及当地投资促进局、当地的中国木材加工、生产及中国石油等公司，与当地工作的 NGO 组织和国际组织进行交流的情况等。最后，简单介绍了 WWF 在此之后的后续行动。

来自美国驻华大使馆的 Sherry Hong 女士介绍了美国的刚果盆地森林伙伴计划 (CBFP) 工作情况。报告首先简单介绍了 CBFP 的历史，简要介绍了刚果盆地的森林、动植物及人口情况及 CBFP 的三个主要任务。随后，报告介绍了 CBFP 合作的 20 个政府、国际组织、非政府组织，具体介绍了景观方法及 12 个景观区域。随后，报告还谈了美国的贡献与目标，通过 USAID 的中非区域环境项目投资 8200 万美元、扩大森林可持续经营的森林面积等。最后，就美国制定的具体策略进行了举例，如培训公园巡护员等，并介绍了美国打击非法采伐的总统提案 PIAIL，并就 2008 年 5 月美国与中国非法采伐与相关贸易谅解备忘录作了简要介绍。

讨论中，就“中国起草森林可持续经营及非法采伐的指南是否会限制在非的中国企业？中国是否有相关的法律规定”这一问题，苏明主任回答到，“中国起草的是自愿性的指南，至于涉及国外的中国企业，会在各国法律基础上进行规范，我们不会让该指南凌驾于其他国法律之上，企业除了遵守其他国家法律外，还要考虑可持续经营，中国商务部也会了解相关情况。”就“中国是否对拉丁美洲感兴趣？将来是否会去考察？”这一问题，苏主任答到，“中国林业是开放的林业，我们愿意开展交流，我们去年也去巴西考察过并开展了一些活动，目前正在商讨如何加强部门间的合作。”在问到“涉及刚果盆地 CBFP，森林伙伴关系没有秘书处等，是否有人来去协调伙伴关系”问题时，Hong 女士答到，“CBFP 并没有一个自上而下的制度，我们 CBFP 的目的是明确每一个伙伴开展的活动，不会进行干预，我们提供的是一个平台，加入伙伴关系，可以更好的了解如何开展活动。”在问到：“坦桑尼亚在禁止原木出口政策实行情况”李楠答到：“坦桑尼亚是 2004 年推出禁止原木出口政策，目前很难评判其执行有效性，就个人认为，这种一刀切需要再商榷，因为如果在当地进行深加工，在人力资源、熟练工人、配套工业等方面都会提高成本，目前该政策还是有一定局限性，并未得到很好的执行。”

第八部分 中国认证工作最新动态 主持人：董珂

会上，来自中国林业产业协会副秘书长石峰先生从三部分介绍了加快推进中国森林认证工作、促进森林可持续经营情况。报告首先介绍了中国政府就加强森林资源保护、促进森林可持续经营及利用所采取的主要措施；随后，详细介绍了中国森林认证工作开展情况；提出加快推进中国森林认证工作的建议并介绍了国家林业局森林认证中心筹备组的近期工作计划，如，尽快建立中国的森林认证体系，积极开展国际互认工作。最后，希望国际林业界对建立中国森林认证体系、成立森林认证中心等工作给予支持！

来自大自然保护协会中国项目的陈晓倩博士与大家分享了 TNC 在中国森林认证标准试点面临的机遇与挑战。报告介绍了中国森林可持续经营中的瓶颈，如，林分结构不合理、原有森林经营计划并不能满足森林可持续经营的需求等；此外，陈博士从目的、内容、性质、倡导机构、标准尺度和机制等方面对比分析了中国森林可持续经营标准与森林认证标准；介绍了中国森林认证国家体系试点现状：试点涵盖了国有森工企业、国有林场及中小企业；最后报告提出中国森林认证体系面临的机遇及挑战，并与大家分享了 TNC 在三个国家级森林认证试点中提供的技术支持工作。TNC 希望通过项目的开展减少中国对非法木材进口的依赖、推进森林可持续经营的贸易等。

最后，来自中国木业国际网李洪帆总裁就中国合法且可持续木材贸易的发展作了报告，报告从政策限制、市场需求、国际压力三方面进行了概述，并通过数据分析了 01 - 07 年中国原木与锯材的需求量，指出原材料是企业生存和发展的基础，提出了全球原木等原料采购解决方案、指出企业是推进合法木材贸易的关键，应关心企业行为，引导企业。并提出面对企业的需求与困惑，作为媒体、咨询机构以及第三方的具体做法，并具体介绍了中国木材国际网的中非合法且可持续贸易等三个项目计划。最后提出：只有企业广泛参与，为企业解决切实的问题，才能从根本上解决问题。

讨论中，在问到“石秘书长报告中谈到要对国内森林认证机构进行整顿一事，如果国外认证机构通过中国的认证机构开展了认证，是否在整顿范围内？”石秘书长答到，“目前，在国内开展森林认证的国际机构其认证行为还比较规范，且他们委托的认证机构也是合法机构，目前不予整顿，但我们会成立专门的国家林业局森林认证中心，对目前的森林认证市场进行规范”。在问到：森林认证作为市场机制是否有其他刺激的机制时，陈晓倩博士答到，目前中国的一些国家政策中纳入了“高保护价值森林”、“森林可持续经营”等概念，这也是一种积极的促进。

第九部分 总结发言

最后，IUCN 中国联络处项目官员董珂女士作了大会总结发言：会议回顾了中国林产品贸易趋势、介绍了木材生产国、林产品加工和生产情况，包括越南的 FLEGT 进展，分析了木材出口市场动态，分享了欧盟国家的政府采购政策，欧盟 FLEGT 的 VPA 最新动态以及美国雷斯法案、中美关于联合打击非法木材采伐的工作，分析了木材合法性追踪的技术和方法、企业在推动负责任木材贸易中所作的努力，讨论了中非合作的最新情况以及中国森林认证的发展。最后，董珂代表会议主办方对 23 位发言人的 25 个精彩报告表示了感谢，并对近 90 位代表在百忙中参加会议表示了感谢，以及对参加会议筹备工作的工作人员表示感谢！所有会议相关信息将传到网上（www.illegal-logging.info），敬请随时关注。