

# “越南森林执法、施政和贸易 ( FLEGT ) 的概况及2020年前林 产品加工的管理定位”

越南农业与农村发展部  
国际合作部双边分部副主任  
Pham Ngoc Mau

# 目录

- 林地与林业政策的实施
- 违法情况以及FLEG在越南的挑战和机遇
- 林产品加工的管理定位
- 支持并迈向VPA

# 林地法律框架

- 越南的全部林地面积12.616.699公顷，截至2006年底森林覆盖率38%，1994年这一数值为26%
- 林地是2400万山地人口的重要资源
- 为了改善人们的生活条件、促进森林保护与发展，保障家庭、个人及单位的长期稳定使用，自1994年起实施了FLA

# 实施林业政策的成果

- 鼓励家庭合理开发利用森林资源，保护恢复日益减少的森林
- 为消除饥饿、减少贫困、减少游垦做出了贡献
- 发展生产用林，发展林业经济奔小康
- 总之：
  - 人民生活水平提高了；
  - 森林透支情况改善了；
  - 森林覆盖率提高了；
  - 恢复程度提高了；
  - 森林得到了可持续的经营管理

# 局限

- 因下列原因，政策在地方的实施仍然不够得力：
  - 当地主管部门缺乏实施执行能力
  - DARD与DONRE在测绘体系标准上的管理与实施重叠；
  - 现场的界限划分非常困难；
  - 土地纠纷与使用增加
- 森林经营与保护，特别是森林与林地分配遵循两部法律的规定：《土地法》规定土地分配；《森林保护与开发法》规定森林分配，导致政策矛盾与实施困难

# 局限 (续)

- 缺乏政策实施的监督与评估机制
- 森林分配及合同的利益分配不明确
- 森林所有者的森林经营与保护能力不足
- 森林保护力量，特别是森林巡视，通常不能控制某些地区的局面
- 国家法律与习惯法之间的差异
- 对非国有部门作用的关注不够
- 当地群众缺乏获得法律信息的渠道
- 缺乏PES政策

# 当前的违法情况

- 最严重的违法行为是有自由迁移习惯的民族游垦造成的森林火灾
- 大多数林产品非法贸易是有钱人开展的
- 对与烧毁森林相关的违法行为惩罚不够严厉，因此人们认为森林焚毁森林是正常行为
- 因具有复杂的事实与因素等特点，森林保护与经营违法非常普遍
- 森林资源过度开发，造林赶不上严重的非法采伐与破坏活动速度

# FLEG在越南遇到的挑战

- 国家对森林资源的管理过多，给当地群众的补偿过少
- 对当地情况的关注不够
- 移居者成为资源额外的占有者
- 森林分配的利益分配机制不明确
- 国家政策实施不当
- ( 当地 ) 国家官员只对上级负责的问责制



# FLEGT在越南的机遇

- 建立在其他国家宝贵经验的基础之上
- 取得了外部（国际援助）对FLEGT进程的支持
- 促进森林经营切实下放到民族村落
- 促进了社区森林经营管理(CFM)
- 林业扶贫措施的开展
- 增进国家官员对当地土地所有权属的了解与认识

# 2020年林产品加工的管理定位

## 越南的加工状况

- ✓木材加工非常重要，尤其是出口户外家具
- ✓雄心勃勃的扩张计划
- ✓目前很大程度上以木材进口为基础
- ✓计划减少对木材进口的依赖
- ✓加强执法工作

## 越南家具行业的现状

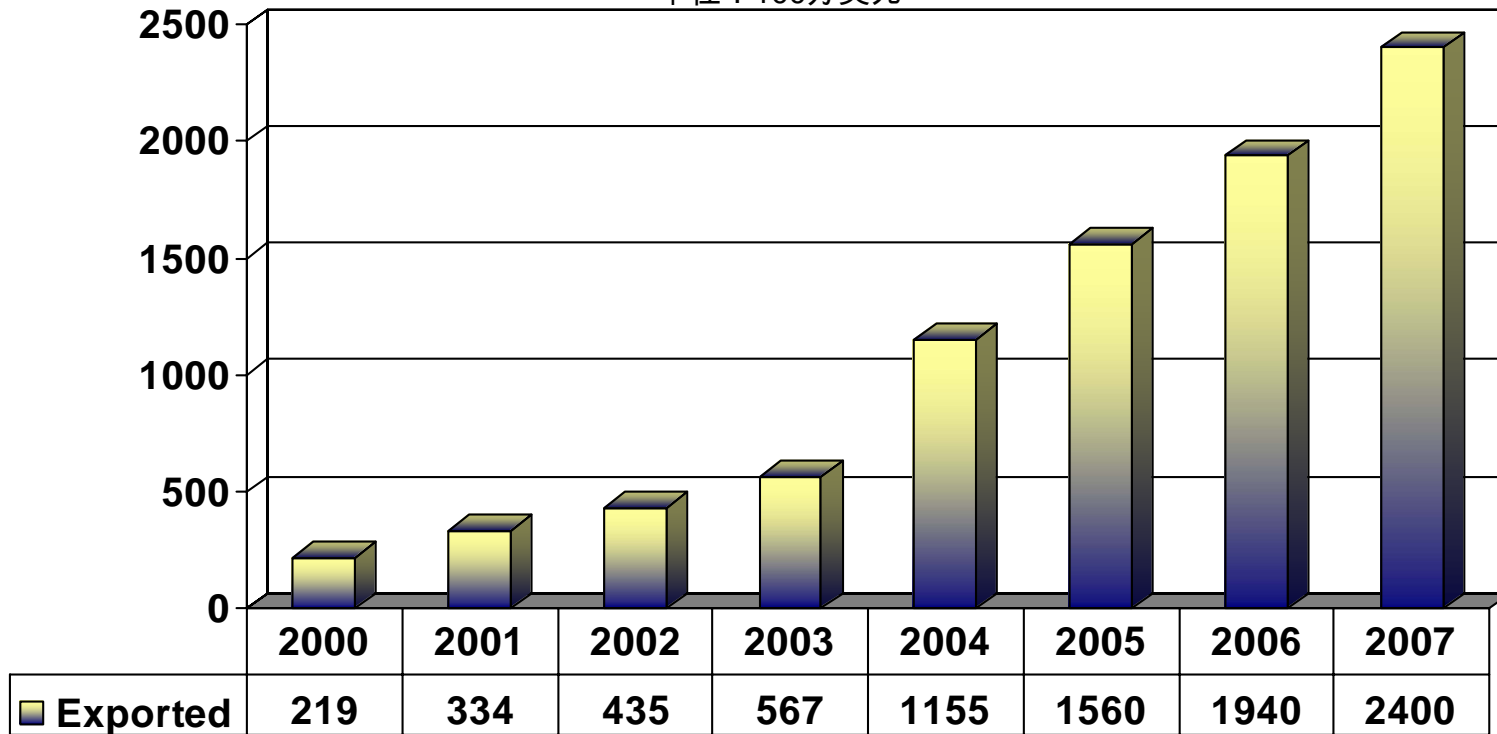
- 1600个木材与家具厂，产品出口120个国家
- 工厂分布：
  - 集中在HCMC, Binh Duong, Dong Nai, Binh Dinh, Daklak, & Quang Nam – Da Nang等地
  - 10%工厂在北部
- 外资公司
  - 200家外资公司占家具出口的56%

来源: 越德林业项目

# 越南的家具出口

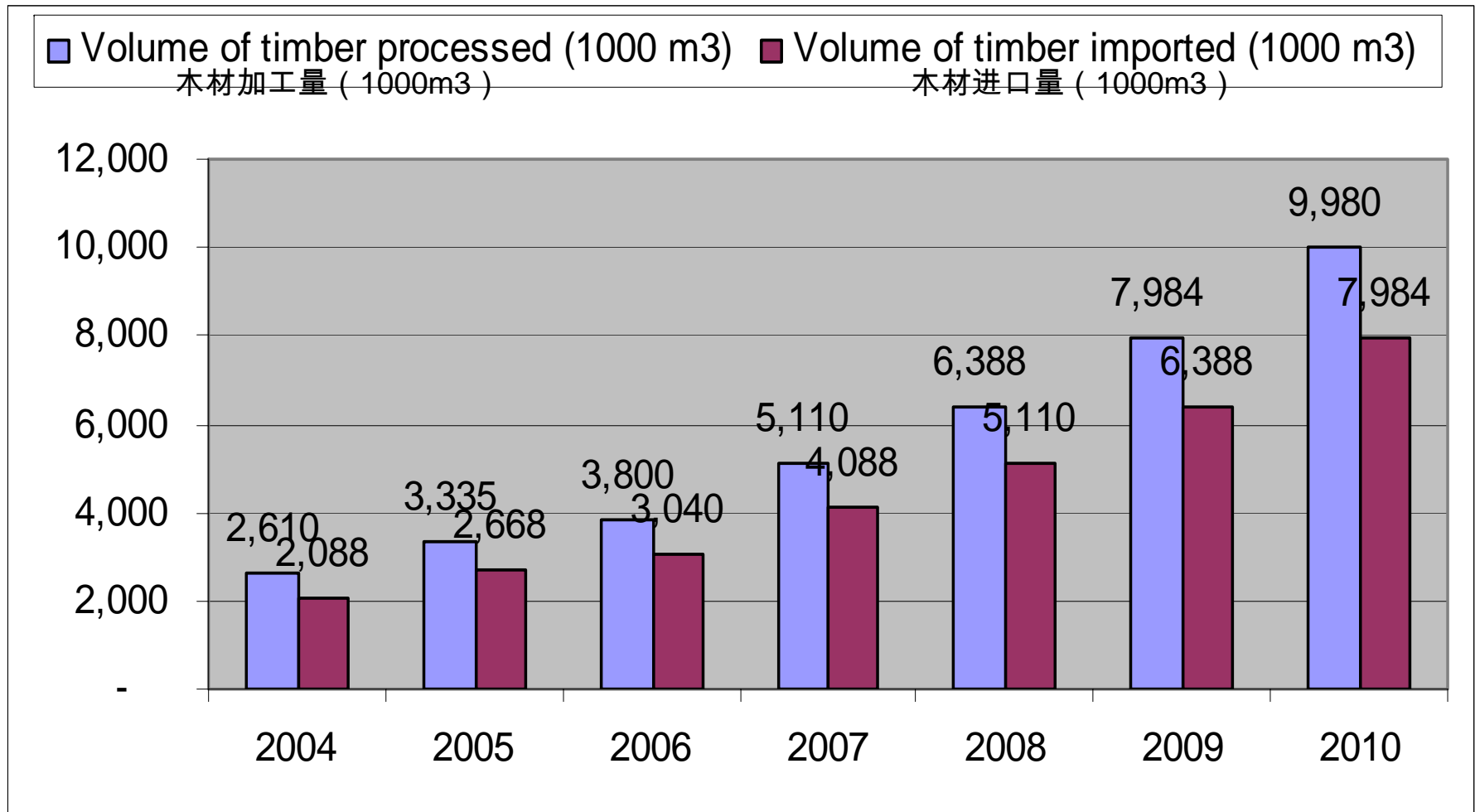
Value: Million dollars

单位：100万美元



来源: 越南工艺品与家具报

# 越南木材加工与进口



来源: 越南工艺品与家具报

# 2020年木材与林产品加工的发展方向

## —2020年国家林业发展战略

- 具有竞争力的可持续木材及木制品基本满足国内与出口需求；
- 森林产值保持以每年4 - 5%的速度增长，林业GDP占全国GDP的2 - 3%
- 农村地区的薪材采伐保持在每年2500-2600万立方米的水平；
- 林产品出口超过78亿美元（包括70亿美元木材产品和8亿美元非木材林产品）；
- 加工行业与林产品贸易为林业的经济驱动力
- 以创新管理机制、国有企业改革、鼓励私有企业参与的方式，着重发展质量，建立更加透明与公平的市场

## 2020年木材与林产品加工的发展方向 (续)

- 重点发展具有竞争力的产品，如室内与户外家具、手工艺品及非木质林产品（竹制品与藤条产品）
- 从现在开始到2015年，重点调整、改进、升级中小加工企业；2015年后发展大型企业
- 在其他能够提供稳定充分投入潜力的地区建立并发展林产品加工业，保证在国际市场上的利益与竞争力
- 发展并实现小型加工企业与传统手工艺品村落现代化，促进农业多样化及农村经济
- 鼓励建立木材种植与非木质林产品生产及加工企业

## 林产品进出口定位

- 为了与国际上的融合潮流接轨，林产品加工业应向着以投入为基础的自给自足方向发展
- 正确组织林木原料进口，同时加强大型林木与非木质林产品物种的种植非常重要，从而逐渐满足加工材料需求，减少对进口原料的依赖，同时提高加工产品的附加值。
- 主要出口产品包括室内与户外家具、手工艺品及精加工非木材林产品，应适度关注大型市场，如美国、欧盟与日本
- 多样性与不断提高的质量、产品标签满足国内与国际客户口味，加强出口产品的商标与认证建设



# 支持并迈向VPA

## 1. 欧盟/世界银行在越南的FLEG工作

- 海关进口数据调查 (VIFORES)
- 司法与公安部门的森林犯罪认识调查
- 国内的FLEG评估 (进行中)
- 木材加工调查 (进行中)
- 执法培训
  - 森林犯罪调查培训
  - 案件追踪与情报数据库开发
  - 机构合作
- 海关与 FPD研究
- GIS/空间技术视频研讨会

## 2. 欧盟/IUCN森林施政项目

I. 对影响可持续与公平森林经营的森林施政障碍进行评估

II. FLEGT介绍会

增强有关政府官员对FLEG及欧盟的FLEGT行动计划的关注

III. 越南——欧盟合法和可持续木制品市场需求圆桌会议

来自以下部门的60名代表参加了会议:

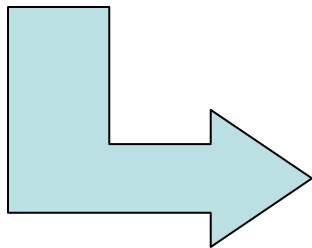
- 越南政府机构
- 国内与国际林产品公司
- 认证机构
- 非政府组织与援助机构

## 目录:

- 越南林业背景资料与森林施政相关的主要活动 (FLEG, FLEGT)
- 变化的市场趋势与行业反应
- 建立负责任的生产商与市场的联系
- 证明木材的合法性和可持续性

## 自愿伙伴协议的问题

- 准备、谈判和实施的**实际成本不清**
  - 不同国家的情况不一样
- 不单是为了生产国
  - 可以调整后应用于加工国
- 不单是适用于木材，锯材、复合板和单板
  - 适用的产品范围由伙伴国家双方根据双方利益共同协定
- 谈判时间表
  - “新”的国家可以从现正进行的谈判吸取经验



进程非常重要的一步  
越南需要欧盟支持制定出FLEG路线图