

中国政府在木材贸易可持续发展
方面的政策实践

北京林业大学 宋维明 等

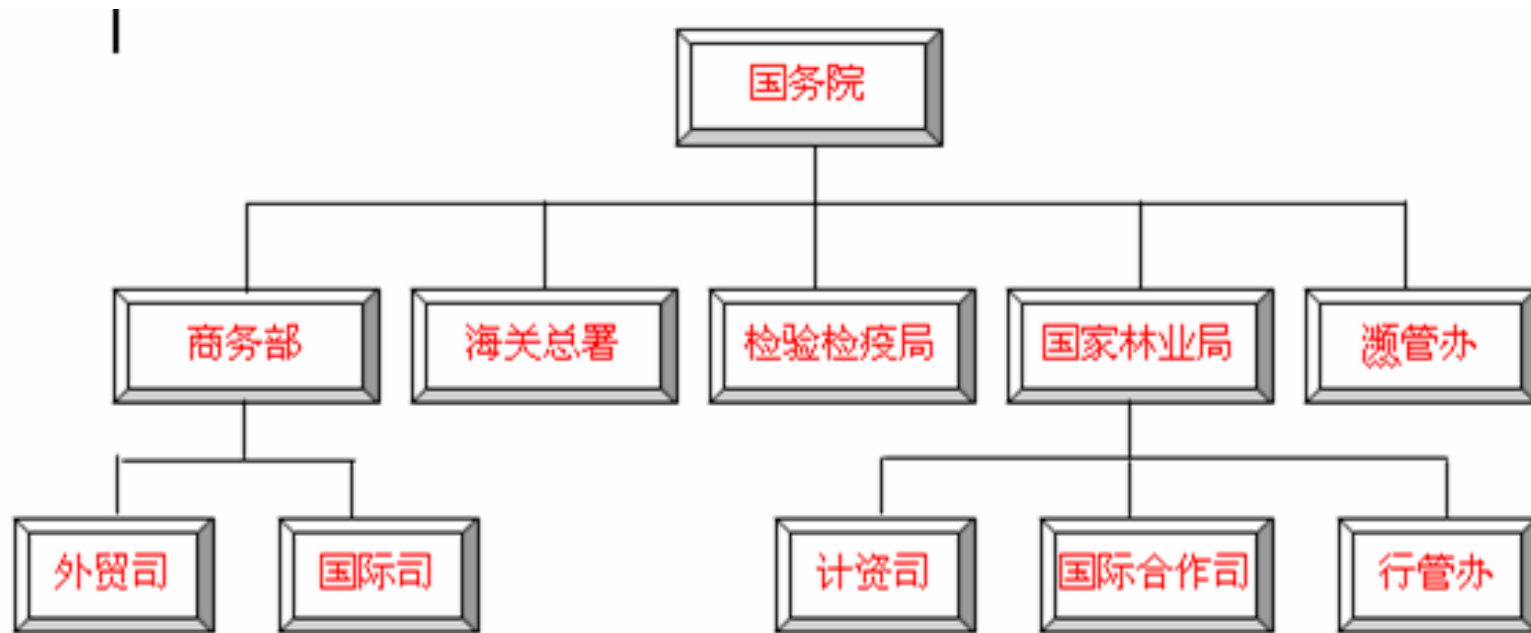


研究背景

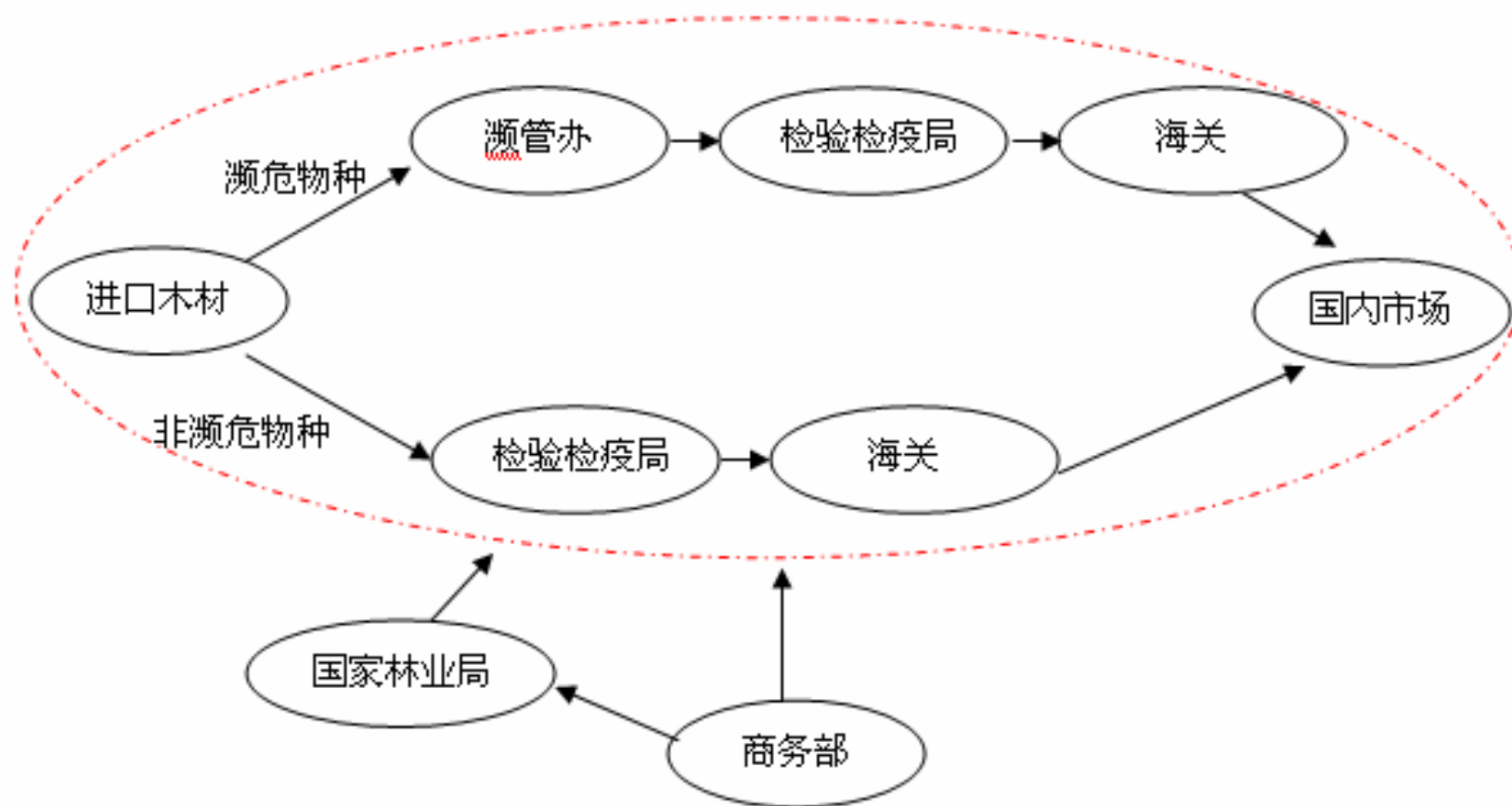
- 国际木材贸易引出的可持续发展问题
- 国际社会对可持续木材贸易的关注
- 中国木材贸易迅速发展面对的挑战
- 政府政策在推动木材贸易可持续发展中不可替代的作用

中央政府木材贸易管理体制架构 与可持续发展政策

- 国家木材贸易管理体制架构



• 国家木材贸易管理流程



- 中央政府在促进木材贸易可持续发展方面的政策努力

- 国内层面的政策及实践

- 1.进口原木加工锯材复出口政策

- 2.边境小额贸易政策

- 3.对外经济技术合作专项资金扶持政策

- 4.对部分木制品税费政策的调整

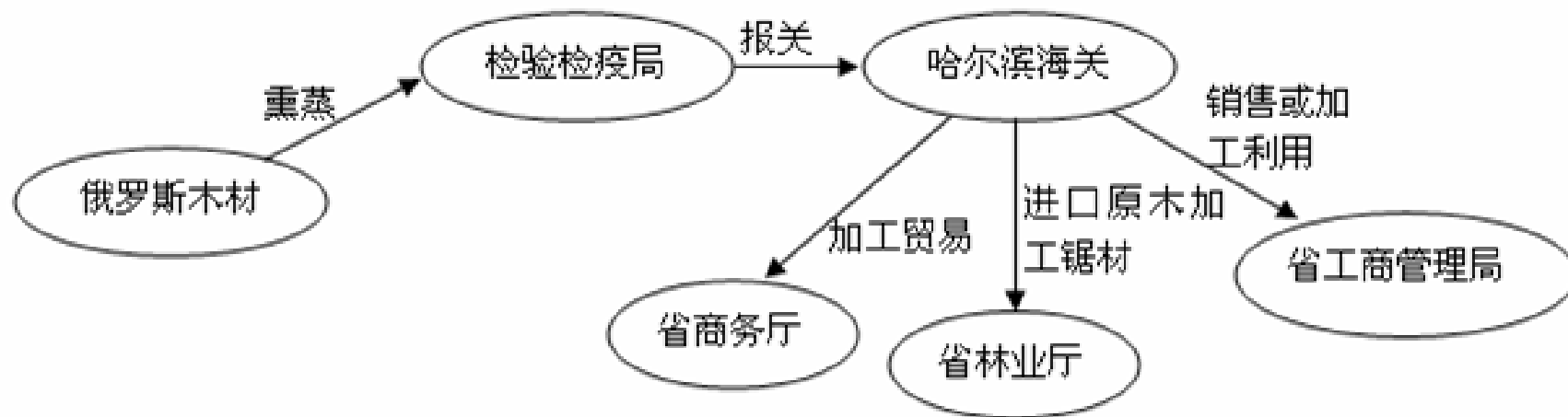
- 5.对出口木制品及木制家具实施检验监管

-- 国际层面的实践行动

- 1.对木材生产国管理者开展培训
- 2.对周边发展中国家开展森林保护和造林项目
- 3.与木材生产国展开互利的森林资源培育与利用合作
- 4.加强国际合作打击非法采伐

地方政府在促进木材贸易可持续发展 方面的政策努力

- 黑龙江省政府在推动木材贸易发展中的政策实践
- 黑龙江木材进口贸易管理流程





-- 省级政府的政策建设及实践

1. 商务厅：

建立专门机构管理木材贸易；规范贸易行为；制定促进木材深加工和出口支持政策

2. 林业厅：

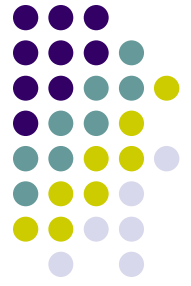
监督全省木材凭证采伐、运输、经营等林政管理工作；辅助执行木材进口复出口有关政策

3. 森工总局：

制定和实施境外木材生产劳务输出有关政策

4. 哈尔滨海关：

通过对完整的进口手续，特别是对正本提单、发票、合同、保险单、信用证、检尺码单等真实性和逻辑行进行严格的审核，以杜绝非法木材流入中国境内



-- 口岸政府的政策实践

1. 绥芬河市外经贸企业优惠政策

木材资源进口鼓励；木材生产纳税奖励

2. 绥芬河市政府对木材加工企业的招商引资政策

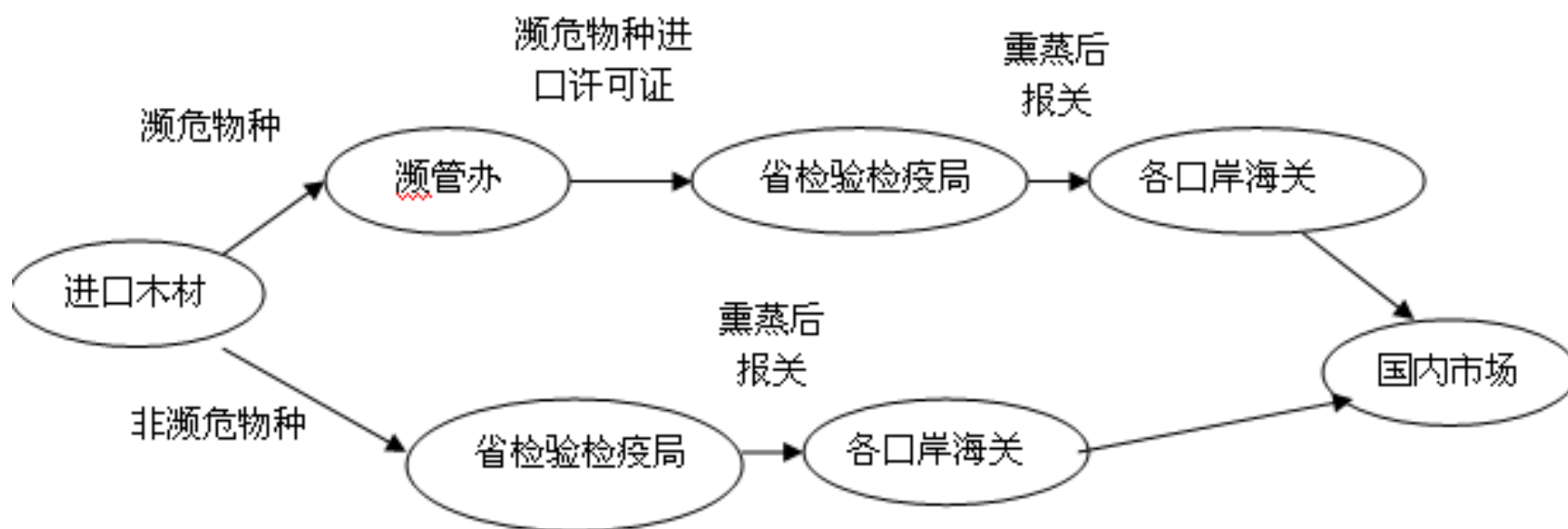
对引进外资开展木材生产经营的在资金、税金、土地、出口等方面给予扶持

3. 绥芬河市政府与俄地方政府合作建设木材加工园区政策

与俄合作推动在俄罗斯建立绥芬河—波格拉尼奇内区域经济合作木材加工园区

● 江苏省政府在推动木材贸易发展中的政策实践

-- 江苏木材进口贸易管理流程





-- 省级政府的政策建设及实践

1.运用行业和生态建设政策，促进林业全面发展

《关于推进绿色江苏建设的决定》 《绿色江苏现代林业工程总体规划》

2.运用金融政策，扶持林业产业实现规模化

“对林业实行长长期限、低利息的信贷政策和允许林业经营者以活立木抵押申请银行贷款”的政策

3.运用科技政策，提升木材产业发展层次

扶持建立与20多家科研单位和大学紧密结合的林产品研发“产、学、研”合作体系，为木材产业高度化提供科学技术支撑

4.推广森林认证，促进森林经营和木材贸易的有序化、规范化、

借助行业组织积极推动森林认证工作，特别是选择同国际市场有着更加紧密关系的规模化企业积极开展有关的实践



-- 企业在推动木材可持续利用方面的努力——大亚木业

1. 利用国内木材资源策略

强化木地板的基材高密度纤维板的生产原料取自于附近林区的间伐材和速生材（苏北和安徽）；3-5年投资60多亿人民币，分别在江苏、安徽、江西、广东、福建等地建成300万亩左右速生丰产林基地

2. 积极参与森林认证

大亚集团中经过COC认证的企业

通过COC认证的企业	通过COC认证的年份
江苏丹阳密度板厂	2006
福建三明刨花板厂	2007
广东茂名密度板厂	2007
江西抚州密度板厂	2007

3. 木材的综合利用

通过技术创新提高资源利用率。拥有原创性的技术专利36个，正在申报中的有20多个。通过设备引进与科技创新，基本实现了木材100%的目标



主要结论

1. 中国木材进口的高速增长既有本国经济发展的原因，也有不合理国际分工的原因。
2. 国际木材贸易中存在的不符合森林可持续经营要求问题的本质是对森林资源管理的缺乏，因此，不论是木材生产国还是消费国，都应对维护全球森林资源的可持续发展做出努力。
3. 中国政府重视木材贸易的可持续发展问题，并已经和正在为此做出必要的政策努力。



主要结论

4. 中央政府的木材贸易政策，通过地方政府的具体实践正在得到积极的执行，尽管还有许多需要完善的方面。
5. 推广森林认证和木材贸易认证等，是实现木材贸易可持续发展的有效手段，中国各级政府和部分企业正在积极开展这项工作。但是认证的具体实践还有许多要解决的问题，对此，国际社会和中国各级政府还有发挥更大作用的空间。

谢谢！

