

SIDLEY AUSTIN LLP
SIDLEY

BEIJING BRUSSELS CHICAGO DALLAS FRANKFURT GENEVA HONG KONG LONDON LOS ANGELES NEW YORK SAN FRANCISCO SHANGHAI SINGAPORE SYDNEY TOKYO WASHINGTON, D.C.



**推动可持续林业 解决气候变化问题
两个互相促进的目标**

Roger R. Martella, Jr.
rmartella@sidley.com
(202) 736-8097

毁林是对全球环境的第一大挑战

- 传统意义上，全球对毁林的关注集中在生物多样性破坏问题上
- 目前除了生物多样性，国际关注集中在森林在解决气候变化问题的作用，以及毁林对全球变暖的作用上



森林作为碳汇



- 热带森林通过蒸腾（或蒸发）储存碳
- 树叶使阳光与二氧化碳发生反应产生糖，成为生长的能量
- 森林的作用近似碳汇

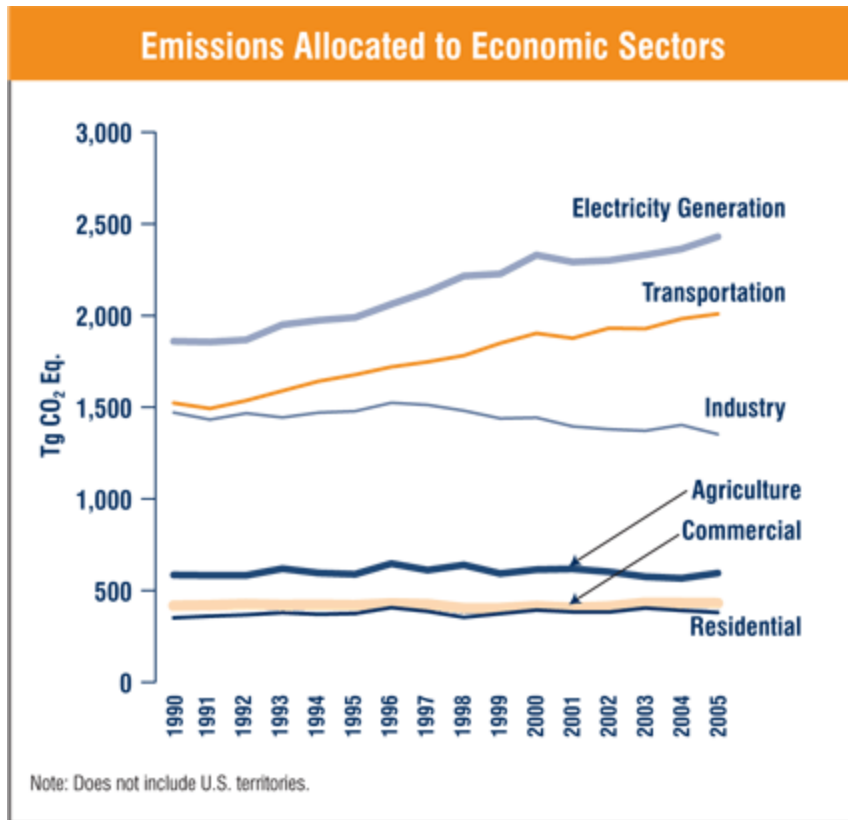
森林作为碳释放



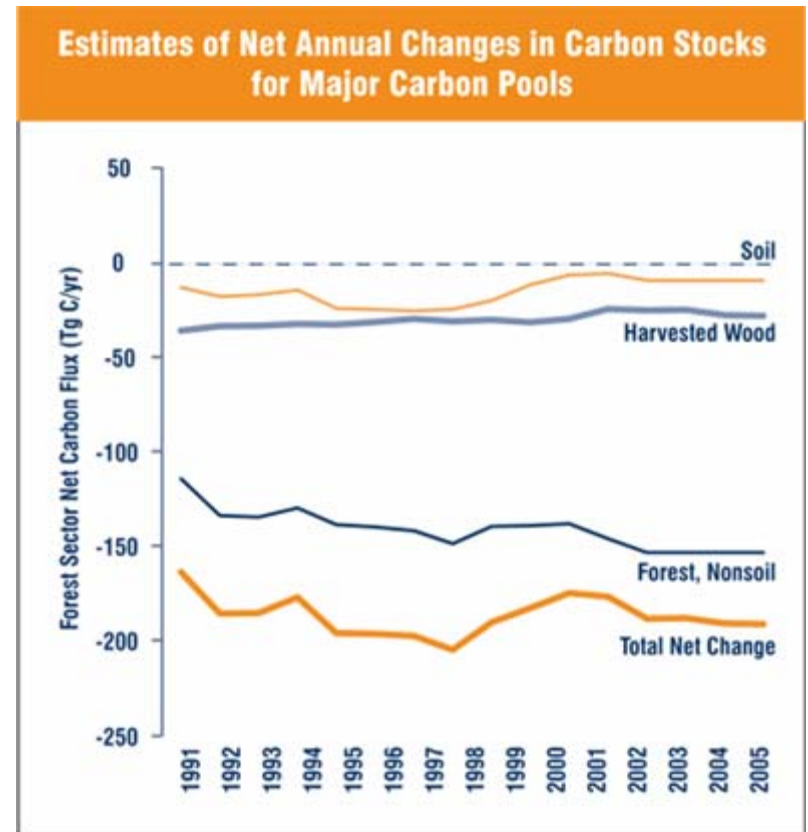
- 短期释放：砍伐树木释放出储存在森林中的碳（呼吸）
- 碳储量减少：毁林减少了作为碳汇的树木

美国的温室气体 (GHG) 排放

- 经济部门的排放量



- 主要碳库碳储量的年度净变化估算



全球的温室气体 (GHG) 排放

- 对于许多国家来说，毁林是最大的温室气体排放来源（毁林造成世界第三和第四大排放国巴西和印度尼西亚排放的90%温室气体）
- 有专家认为仅巴西和印度尼西亚的毁林就相当于京都议定书减排目标的80%
- 全球范围内，毁林被看作是温室气体排放的最大或第二大来源，仅次于发电
- 毁林每天都会向大气中排放1900万吨CO₂；1990年预计每年为1.6 GtC（16亿吨）
- 毁林及其他土地使用变化造成全世界20%的温室气体排放（是全世界所有轿车和卡车产生排放量的两倍）

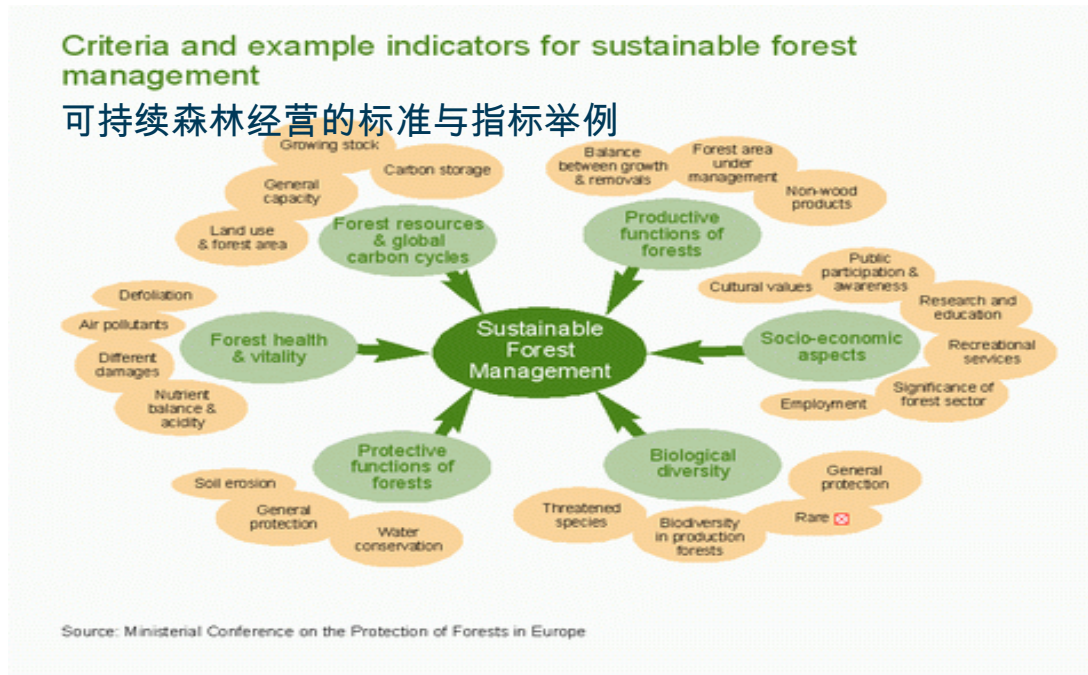
“保护国际” Glenn T. Pickett发言

(2008年1月24日)

两个问题 (第三个遗漏问题)

- (1) 利用自然作为气候变化的自身疗法
 - 保护森林作为碳汇
 - 种植新的森林抵减其他的碳排放
- (2) 降低气候变化未来的影响
 - 把毁林和森林退化作为温室气体排放来源考虑
 - 抵制毁林
 - 确保其他气候变化行动不会对森林造成间接影响，如可再生燃料
- (3) 推动可再生林业
 - 关注重点集中在种植可持续和可再生森林对气候变化的益处上

问题并不简单



- “各方并不仅仅将可持续森林经营作为减少毁林和森林退化造成排放的工具，也将其作为保持或增加森林碳储量的方法”

《联合国气候变化框架公约》26国提交

2007年12月的巴厘岛谈判

- 尽管框架组织松散，但巴厘岛谈判是一个历史性的转折，因为谈判正式将毁林纳入气候变化问题的讨论
- 《巴厘岛会议》发起了正式的新目标谈判进程，如果各国还有机会在2012年后减排，就要就新目标在2009年达成一致意见
- 解决气候变化问题的“REDD”（减少发展中国家毁林伐造成的排放）概念必须包括减少毁林与森林退化造成的排放

巴厘岛会议的三个成果

- 关于减少温室气体排放未来的谈判与承诺的巴厘岛行动计划
- 用于协助最易遭受气候变化影响的不发达国家的“气候变化适应基金”
- 关于毁林的“决议”

关于毁林的巴厘岛决议

- 承认毁林造成的排放对全球人类温室气体排放的影响
- 认识到问题的复杂性，不同国家的情况，造成毁林与森林退化的多种动因
- 注意到当采取减少毁林与森林退化的行动时，就会有进一步减少上述来源GHG排放的“紧急需要”，上述工作能够对“其他相关的国际公约和协议目的与目标”起到补充作用。

巴厘岛决议中可能采取的毁林行动

- 支持并加强减少毁林与森林退化的工作
- 支持数据采集、监测、报告及机构发展方面的能力建设、技术支持和技术转让
- 鼓励针对解决毁林问题与促进森林可持续经营采取的一系列行动、观点及努力
- 建立信息交流互联网平台

巴厘岛行动计划

- 呼吁进一步减少全球排放量
- 重点放在四个关键领域：减少、适应、技术、资金来源与投资
- 呼吁加强减轻气候变化的国家和国际行动，包括考虑减少发展中国家毁林和森林退化造成的排放之相关政策及激励机制
- 在已经确定的减缓气候变化的行动中，呼吁“减少发展中国家毁林与森林退化造成的排放；【了解】森林保护和可持续经营，以及增加发展中国家森林碳储量的作用”

巴厘岛会议后的谈判问题

- 以可测量、可报告和可验证的方式确定发达国家恰当的限制排放义务以及发展中国家的减少排放行动
- 确定适应气候变化不可避免的影响及促进气候恢复发展的行动
- 进行必要的财政与技术合作，支持上述行动以可测量、可报告及可证实的方式进行

2008年6月的波恩气候变化会谈

- 来自172个国家的政府代表团及工商业、环保组织及研究机构代表共2400多人参加了这次为期两周的会议
- 承接巴厘岛会议，本次会谈的目的是制定2012年后《京都协议》的后续公约。UNFCCC会谈着重讨论2009年12月的哥本哈根公约
- 会谈集中讨论工业国家如何在2012年终止的《协议》第一阶段前达到减排目标
- 政府讨论促进向发展中国家转让有利于环保的技术，减少毁林造成的排放，提高对气候变化的投资，以及改善根据《京都协议》建立的排放贸易系统
- 关于毁林，会谈强调了减少毁林排放的政策方法及积极动力

其他国际行动

- 美国行动通过促进森林保护、打击非法采伐以及促进可持续森林经营增加资源解决采伐问题
- “外债换自然”协议，如《美国热带森林保护法》
- 主要经济体会议将森林、适应与技术作为解决气候变化的“关键”因素
- 公私合作伙伴关系，如刚果盆地森林合作伙伴

深入的问题

- 促进可再生森林

- 包括对更广泛问题的讨论，不仅是毁林与造林，还包括促进GHG好处及可持续森林经营的可再生林业发展
- IPCC：最具可持续性的林业政策是在维持木材产量的同时，保持或增加森林碳储量

- 可再生燃料

- 《2007能源独立和安全法案》要求将可再生燃料由2008年的90亿加仑到2022年增加至350亿加仑
- 全球对可再生燃料解决气候变化问题的兴趣，也许能够涉及到通过毁林造成额外的危害问题的关注

- 采购商作为排放者

- 是关于采购并消费来自毁林地区木材与木制品的国家责任问题

谢谢！

Roger R. Martella, Jr.
Sidley Austin LLP
rmartella@sidley.com
(202) 736-8097

