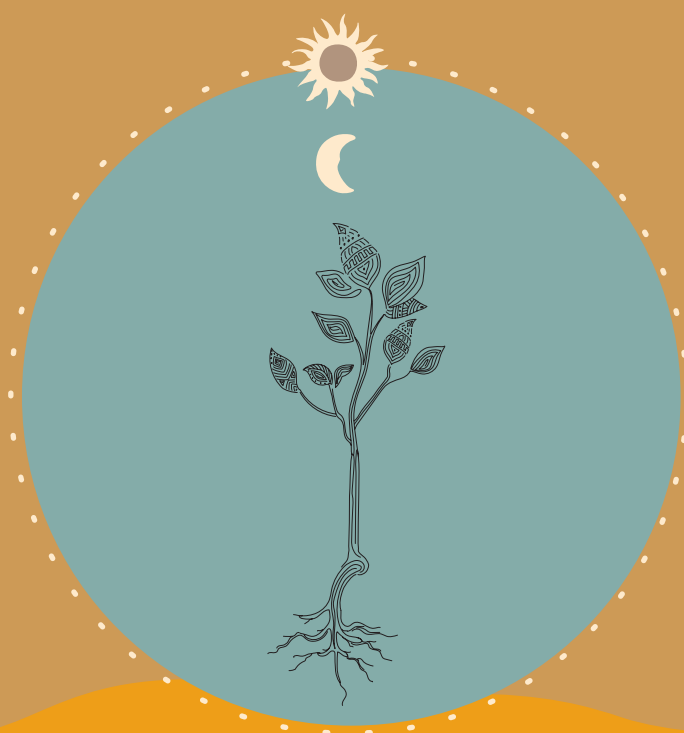




Programas de REDD+
JURISDICCIONAL
(JREDD+)





EXPEDIENTE

Autores: Pablo Pacheco

Revisión: Melissa Panhol, Nicia Coutinho, Carolina Santana, Debora Batista y Tiana Marculino.

Traducción: Lorena Cordova

Diseño e ilustraciones: Lica Donaire

Realización: Iniciativa Comunidades y Gobernanza Territorial - Forest Trends

Equipo: Beto Borges, Marcio Halla, Nicia Coutinho,

Maria Barcellos, Debora Batista, Melissa Panhol, Camilla Aleixo, Lorena Cordova

Apoyo: Fundación Walmart



La investigación incluida en este informe fue posible gracias al financiamiento de la Fundación Walmart. Las conclusiones, hallazgos y recomendaciones presentadas en este informe son exclusivamente de Forest Trends y no reflejan necesariamente las opiniones de la Fundación Walmart.

Programas de REDD+ JURISDICCIONAL (JREDD+)

2025





Programas REDD+ Jurisdiccionales (JREDD+)

Este folleto pretende presentar, de forma clara y accesible, qué es REDD+ Jurisdiccional (JREDD+), explicando cómo funciona, cuáles son sus principios, mecanismos y retos para contribuir en la comprensión de este enfoque por parte de los Pueblos Indígenas, Poblaciones y Comunidades Tradicionales y otras partes interesadas. También se pretende explicar sus posibles beneficios y riesgos aportando a la toma de decisiones informadas y a la participación justa, efectiva y equitativa en programas que impliquen la protección de los bosques y la reducción de las emisiones de gas carbónico (CO₂) a gran escala.

Este folleto es el tercer volumen de la serie "Entendiendo el Financiamiento Climático", producida por la Iniciativa Comunidades y Gobernanza Territorial de Forest Trends en colaboración con Greendata y con el apoyo de la Fundación Walmart. Para acceder a los demás capítulos, visite la página web de [Forest Trends](https://www.foresttrends.org/).



Introducción a JREDD+

En el folleto anterior, vimos qué es REDD+, por qué surgió, cómo funciona y qué precauciones son necesarias para proteger los derechos de las comunidades implicadas. En este folleto, entenderemos cómo pueden organizarse estas iniciativas en **jurisdicciones** (como países, estados, provincias o regiones enteras) y cuáles son las diferencias y ventajas de trabajar a mayor escala para proteger los bosques y reducir las emisiones de CO₂.

El enfoque jurisdiccional de **REDD+**, también denominado JREDD+, es una forma más amplia e integrada de aplicar el mecanismo de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD). Mientras que los proyectos REDD+ tradicionales trabajan en escala local y a nivel de proyectos individuales, **JREDD+ trabaja en escalas más grandes y a nivel de jurisdicciones**, es decir, estados, provincias o países enteros.

¿Qué es UNA JURISDICCIÓN?

Una jurisdicción es un área geográfica con un gobierno que tiene autoridad para tomar decisiones y hacer cumplir las leyes. Puede ser un país, un estado, una provincia, un municipio o incluso una región definida por acuerdos políticos o administrativos. En el contexto de JREDD+, la jurisdicción es el territorio donde se aplican las normas y acciones de protección forestal, con la participación del gobierno local, las comunidades y otros actores.



El objetivo de JREDD+ es alinear las acciones de **conservación forestal con la planificación del uso del suelo y las políticas públicas a gran escala**. Esto permite luchar contra la deforestación y la degradación de los bosques de forma más global y coordinada, al mismo tiempo que se fomenta el desarrollo sostenible y se reducen las emisiones de CO₂ de forma integrada.

La idea de aplicar REDD+ a nivel jurisdiccional ganó fuerza en las negociaciones de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC), especialmente tras la COP15 que tuvo lugar en el 2009, en Copenhague. Este enfoque buscó responder a las limitaciones de los proyectos aislados, como el riesgo de fuga (cuando la deforestación simplemente se transfiere a otra zona), la doble contabilización de las emisiones evitadas y la falta de integración con los planes y políticas nacionales. Las reglas para la implementación jurisdiccional fueron consolidadas en el Marco de Varsovia (COP 19, 2013), que estableció las directrices para las líneas de base nacionales, MRV y pagos por resultados.



JREDD+ es especialmente importante en **países con grandes extensiones de bosques tropicales**, como Brasil, Perú, Bolivia, Colombia, Venezuela, México, Indonesia y la República Democrática del Congo, donde la deforestación está causada por factores complejos como la expansión de la agricultura y otros cambios en el uso del suelo, la minería y la construcción de carreteras, por ejemplo.

Una de las principales ventajas de este enfoque es que permite trabajar no sólo para reducir la deforestación, sino también para **conservar las reservas de carbono existentes, mejorar la gestión forestal y aumentar la regeneración natural**.

Para que JREDD+ tenga un buen funcionamiento, es esencial una **gobernanza fuerte y participativa**. Esto incluye la coordinación entre los gobiernos locales y nacionales, la participación de los pueblos indígenas y las poblaciones y

comunidades tradicionales, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. También se necesitan sistemas eficaces de Medición/Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) para hacer un seguimiento y registro transparente de la reducción de las emisiones de CO2. El uso de tecnologías como las imágenes por satélite, mapas y estimaciones de captura y almacenamiento de carbono ayudan a garantizar la credibilidad de estos datos.

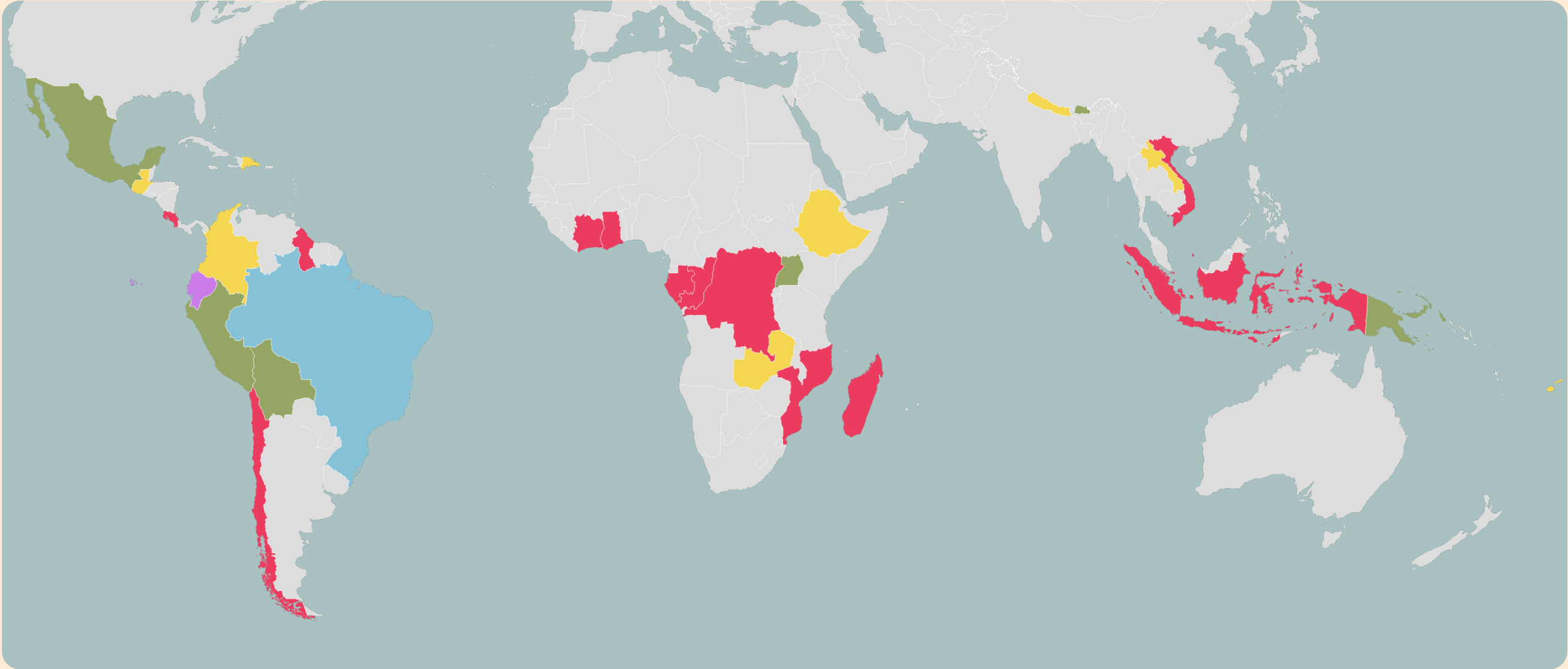
Además, JREDD+ está comprometido con las **salvaguardas sociales y medioambientales**. Esto significa que deben respetarse los derechos de los Pueblos Indígenas y las Poblaciones y Comunidades Tradicionales, debe protegerse la biodiversidad y los beneficios de los programas deben repartirse equitativamente entre todos los implicados.

A pesar del gran potencial de este enfoque, sigue habiendo retos, como garantizar el financiamiento inicial de la Consulta Libre, Previa e Informada (CLPI), que busca el consentimiento para el avance de los procesos, así como el financiamiento a largo plazo, la coordinación política entre los distintos niveles de gobierno y asegurar la participación efectiva de las comunidades. En este folleto se presentan con más detalle los fundamentos, mecanismos, ejemplos y retos de JREDD+, ayudando a comprender cómo esta estrategia puede contribuir a proteger los bosques y hacer frente a la crisis climática de forma justa y eficaz.

MAPA ILUSTRATIVO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE PROCESOS JREDD+

- Programas **ACTIVOS****
- CHILE
- CÔTE D'IVOIRE
- COSTA RICA
- GABÓN
- GHANA
- GUYANA
- INDONESIA
- MADAGASCAR
- MOZAMBIQUE
- REP. DEMOCRÁTICA DEL CONGO
- REPÚBLICA DEL CONGO
- VIETNAM

- Programas **en IMPLEMENTACIÓN****
- COLOMBIA
- ETIOPÍA
- FIYI
- GUATEMALA
- LAOS
- NEPAL
- REPÚBLICA DOMINICANA
- ZAMBIA



- Programas **en PLANIFICACIÓN****
- BOLIVIA
- BUTÁN
- MÉXICO
- PAPÚA NUEVA GUINEA
- PERÚ
- UGANDA

- Programas **ACTIVOS/ en IMPLEMENTACIÓN/ en PLANIFICACIÓN****
- BRAZIL

- Programa **ACTIVO/ en IMPLEMENTACIÓN****
- ECUADOR

Esta ilustración considera la información disponible públicamente al momento de su edición y puede no reflejar el estado actual de la implementación de los programas.



Estructura de JREDD+

El enfoque jurisdiccional de REDD+ difiere de los proyectos voluntarios pues opera a mayor escala, a nivel de estados, provincias o países enteros. En lugar de centrarse sólo en áreas específicas, a nivel de proyectos individuales, JREDD+ busca **coordinar las políticas y acciones en todo el territorio de una jurisdicción, fortaleciendo la planificación ambiental y climática.**

Esto significa que diferentes sectores del gobierno y de la sociedad trabajan juntos: agencias estatales y federales, organizaciones de la sociedad civil, sector privado, Pueblos Indígenas y Poblaciones y Comunidades Tradicionales. Todos colaboran para establecer **metas, reglas de participación, formas de monitoreo y garantías de respeto a los derechos sociales, ambientales y territoriales.**

Uno de los pilares de JREDD+ es el sistema de medición/monitoreo, reporte y verificación (MRV), el cual vimos en el folleto 2 de esta serie. Se utiliza para comprobar si la deforestación está disminuyendo y si se están cumpliendo los objetivos de reducción de emisiones. En Brasil, el Proyecto de Monitoreo de la Deforestación en la Amazonia Legal por Satélite (PRODES) del Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE) es un ejemplo de herramienta utilizada para ello. Estos datos ayudan a calcular cuánto carbono se está dejando de emitir, generando resultados que pueden ser reconocidos e incluso remunerados.

Cada territorio que adopta JREDD+, así como otras metodologías de créditos de carbono, deberá definir necesariamente una **línea de base**, es decir, un promedio



de cuánta deforestación y cuántas emisiones de carbono había antes del inicio del programa. A partir de ahí, es posible medir las mejoras conseguidas con la implementación del proyecto o programa.

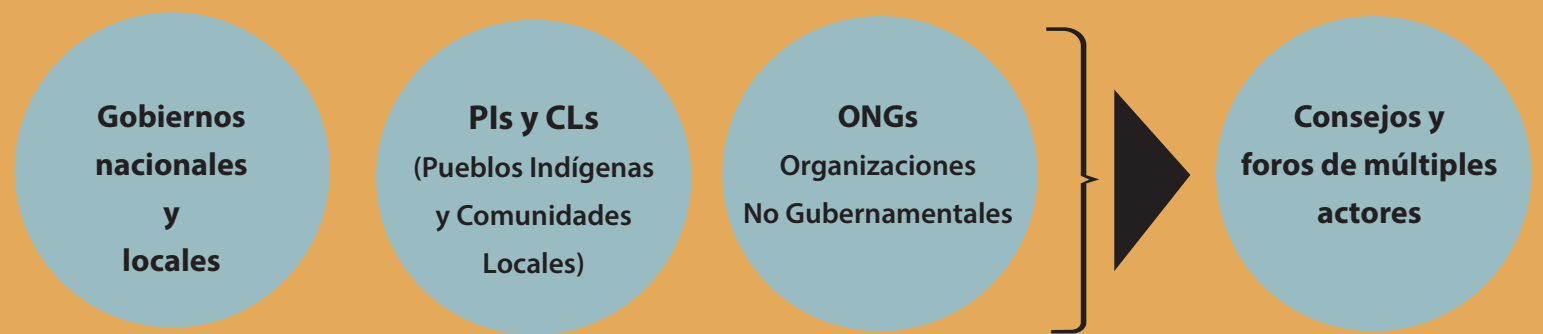
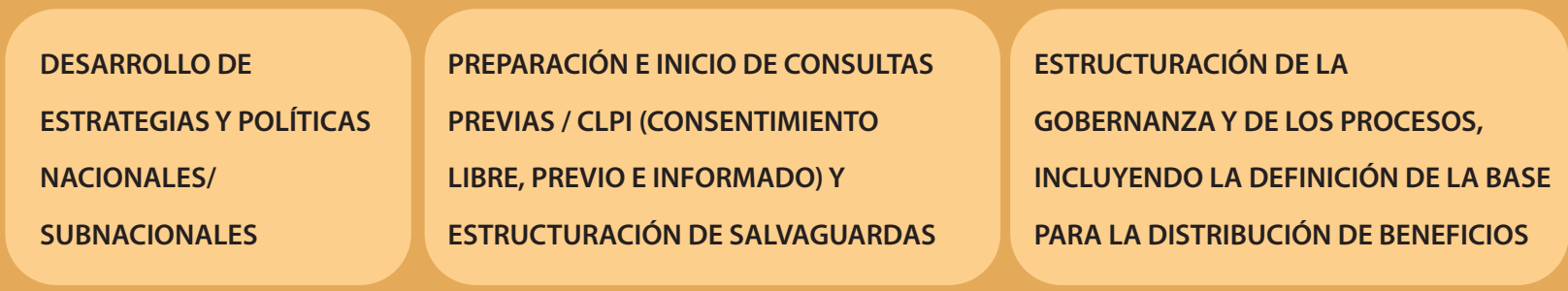
Además del monitoreo, JREDD+ exige la aplicación de **salvaguardas, es decir, medidas para proteger los derechos de los Pueblos Indígenas y las Poblaciones y Comunidades Tradicionales, garantizar la protección de la biodiversidad y asegurar el reparto equitativo de los beneficios generados**. Estas salvaguardas se definen en las Salvaguardas de Cancún de la Convención sobre el Clima (UNFCCC) y deben cumplirse y supervisarse de forma transparente, así como fue detallado en el folleto anterior.

Otro aspecto importante es la llamada **anidamiento**, una forma de integrar los proyectos locales de REDD+ en programas más amplios a nivel jurisdiccional. Esto evita que el mismo crédito de carbono se contabilice dos veces y ayuda a organizar los esfuerzos de forma coordinada, vinculando lo que ya existe con nuevas iniciativas a mayor escala. Este proceso se detalla en el Folleto 5 sobre Anidamiento de Proyectos.

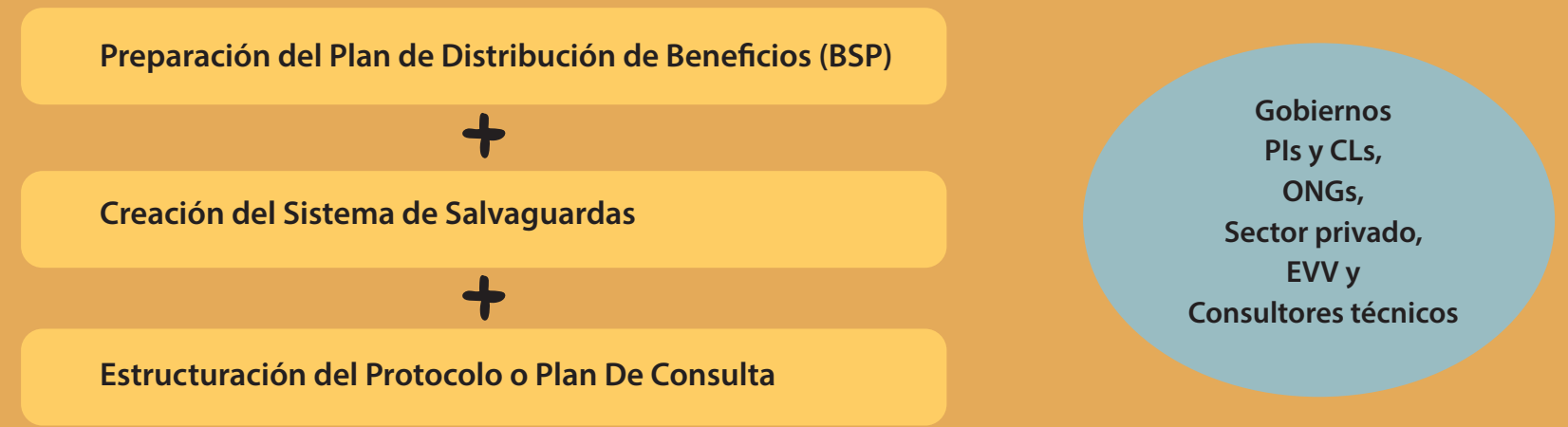
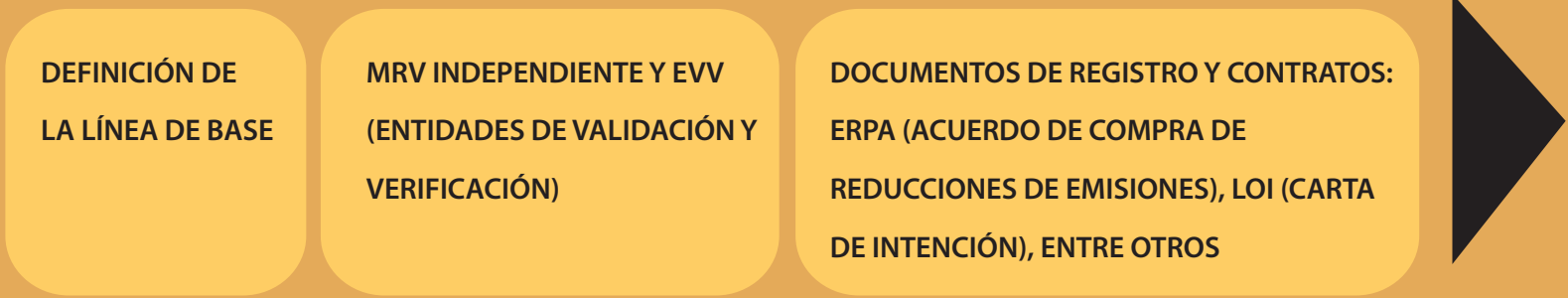
Con todo ello, JREDD+ puede generar créditos de carbono reconocidos internacionalmente. Estos créditos pueden ser comercializados, aportando recursos a las jurisdicciones y comunidades que están protegiendo sus bosques.

ETAPAS DE IMPLEMENTACIÓN DE UN PROGRAMA JREDD+

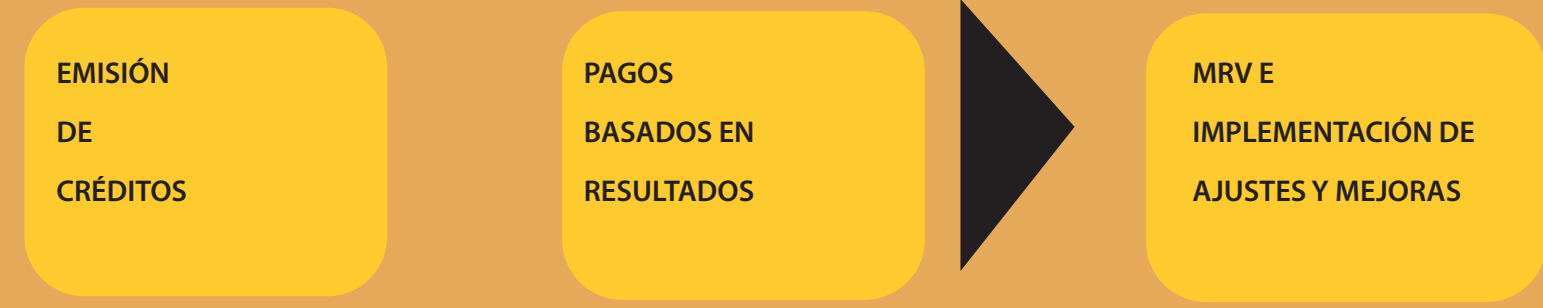
PREPARACIÓN -> planificación



IMPLEMENTATION -> technical structuring



ACTIVO -> emisión / pago





**Mecanismos
financieros**



El éxito de los programas JREDD+ depende en gran medida del **acceso a recursos financieros estables y a largo plazo**. Estos recursos son necesarios para implementar acciones de conservación, monitoreo, fortalecimiento de la gobernanza local y distribución de beneficios con las comunidades involucradas.

Las principales fuentes de financiamiento incluyen:

- **Fondos multilaterales**, como el Fondo Verde para el Clima (Green Climate Fund - GCF), que ya ha asignado cientos de millones de dólares para apoyar programas jurisdiccionales en países tropicales.
- **Asociaciones público-privadas** (APP), como la Coalición LEAF (Reducing Emissions by Accelerating Forest Finance), que reúne a gobiernos y empresas comprometidos a apoyar financieramente programas de reducción de emisiones.



En el próximo folleto de la serie ofreceremos información más detallada sobre esta coalición y la norma adoptada para certificar sus proyectos: ART-TREES.

- **Pagos por resultados**, en los que una jurisdicción recibe fondos tras demostrar, mediante sistemas de medición/monitoreo, reporte y verificación (MRV), que ha conseguido evitar las emisiones de gases de efecto invernadero.

Un aspecto central del financiamiento es el **reparto equitativo de los beneficios**, que debe garantizar que los Pueblos Indígenas y las Poblaciones y Comunidades Tradicionales sean reconocidos y compensados de forma justa. Para ello, es necesario crear mecanismos transparentes y participativos que definan cómo se distribuirán los recursos. Hablaremos más sobre el reparto de beneficios en el folleto 7.



FLUJO FINANCIERO EN LOS PROGRAMAS JREDD+

FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Fondos
multilaterales

Iniciativas
bilaterales

Mecanismos
de mercado

CRITERIOS DE PAGO

MRV
verificado

Salvaguardas y Plan
de Distribución
de Beneficios (BSP)
validados

Firma de
contrato

DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS - *según el BSP*

Gobierno
(programas
públicos)

PIs y CLs

ONG /
sociedad
civil

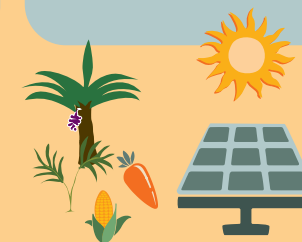
Reinversión en
MRV/gestión

RESULTADOS EN EL TERRENO - *impactos duraderos*

Conservación/
restauración



Alternativas
productivas



Fiscalización/
políticas





**Aplicación
práctica**

Implementar un programa REDD+ jurisdiccional (JREDD+) significa poner en práctica, en la jurisdicción escogida, un conjunto articulado de **políticas medioambientales**, territoriales y sociales. Este proceso requiere una gobernanza sólida, la participación activa de los Pueblos Indígenas y Poblaciones y Comunidades Tradicionales y acciones coordinadas entre los diferentes sectores y partes interesadas involucradas en el proceso.



INTEGRACIÓN CON POLÍTICAS PÚBLICAS

Un ejemplo concreto es el estado de Acre, en Brasil, que recibió fondos de Noruega a través del Fondo Amazonía tras demostrar reducciones reales en la deforestación. Este financiamiento respaldó **políticas públicas y acciones locales de conservación y generación de ingresos sostenibles**. Con ese apoyo, el Estado de Acre integró el JREDD+ a su Sistema de Incentivos a Servicios Ambientales (SISA), y entre 2005 y 2015 logró reducir la deforestación en aproximadamente un 60 %, al tiempo que aportó beneficios a las comunidades locales, como incentivos financieros, apoyo a la producción sostenible y una mayor participación en las decisiones. El SISA combina:

- Normas que limitan la deforestación y promueven prácticas sostenibles;
- Incentivos financieros para quienes conserven el bosque;
- Participación social, con espacios de diálogo y toma de decisiones que involucren a los Pueblos Indígenas y Poblaciones y Comunidades Tradicionales.



CLPI

Otro punto fundamental para que la implementación efectiva de un programa JREDD+ suceda, además del financiamiento y de la articulación con políticas públicas, es la participación activa de los Pueblos Indígenas y Poblaciones y Comunidades Tradicionales, especialmente por medio de la Consulta Libre, Previa e Informada (CLPI), que garantiza la **autonomía y respeto en todas las decisiones que afecten a sus territorios**. En el Folleto 6 de esta serie, ofrecemos información más detallada sobre el CLPI y la importancia de garantizar este derecho a la hora de desarrollar proyectos



MONITOREO

Este proceso es realizado, en la práctica, utilizando tecnologías como satélites, drones e incluso inteligencia artificial. Pero la tecnología por sí sola no basta. Es necesario **reforzar las capacidades locales ofreciendo formación técnica y garantizando una infraestructura adecuada**.

La aplicación también se enfrenta a algunos retos:

- Conflictos de intereses entre distintos grupos, como los agricultores, el sector maderero y los movimientos conservacionistas;
- La necesidad de financiamiento continuo para mantener las actividades;
- Integración de políticas de distintos departamentos y esferas de gobierno.



**Desafíos de
JREDD+**

A pesar de su gran potencial, JREDD+ se enfrenta a muchos retos para su aplicación efectiva y justa. Uno de los principales obstáculos es la **complejidad** de alinear las políticas públicas entre los diferentes niveles de gobierno (federal, estatal y municipal) y entre sectores como el medio ambiente, la agricultura, las infraestructuras y la economía. Otro obstáculo importante ha sido la dificultad de las jurisdicciones para entablar un diálogo con los Pueblos Indígenas y las Poblaciones y Comunidades Tradicionales, a fin de respetar efectivamente sus costumbres, tiempos y protocolos.

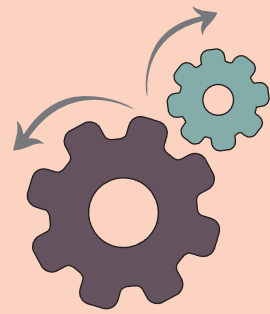
También es necesario desarrollar sistemas sólidos de MRV que sean **fiables, transparentes y accesibles**. Estos sistemas deben funcionar a gran escala y disponer de datos coherentes a lo largo del tiempo.

Otro reto es el financiamiento a largo plazo. Los programas JREDD+ necesitan recursos constantes para mantener sus acciones, apoyar la participación comunitaria y garantizar beneficios reales para quienes viven en los bosques y los protegen.

Además, existen conflictos por la tierra y el territorio, concentración de poder en la toma de decisiones, corrupción, falta de reconocimiento legal de los derechos territoriales y desigualdades de género, generacionales y raciales que dificultan un **reparto equitativo de los beneficios**.

Por último, JREDD+ debe hacer frente a la presión económica que conduce a la deforestación, como el avance de la ganadería, la agricultura industrial y la minería. Esto requiere un esfuerzo constante para promover **alternativas sostenibles de uso de la tierra y generar ingresos de forma justa** para los Pueblos Indígenas y Poblaciones y Comunidades Tradicionales.

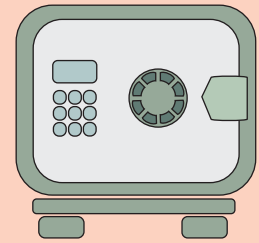
ALGUNOS DE LOS PRINCIPALES DESAFÍOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN EFECTIVA DE LOS PROGRAMAS REDD+ JURISDICCIONALES



FALTA DE INTEGRACIÓN Y COORDINACIÓN ENTRE POLÍTICAS



DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS



FUENTES DE FINANCIAMIENTO LIMITADAS



PRESIONES ECONÓMICAS



CONFLICTOS TERRITORIALES Y FALTA DE TITULACIÓN DE LA TIERRA

ALGUNAS POSIBLES SOLUCIONES



ARMONIZACIÓN DE POLÍTICAS
Integrar las agendas de clima, uso de la tierra y desarrollo rural para reducir conflictos.



DISTRIBUCIÓN JUSTA DE BENEFICIOS
Adoptar Planes de Distribución de Beneficios (BSP) transparentes y participativos.



EXPANSIÓN Y DIVERSIFICACIÓN DE FINANCIAMIENTO
Combinar fuentes públicas, privadas y de mercado para la escala de programas.



ALTERNATIVAS ECONÓMICAS SOSTENIBLES
Promover cadenas de valor bajas en carbono, productos de sociobiodiversidad y apoyar modos de vida ancestrales y tradicionales.



SEGURIDAD EN LA TENENCIA DE LA TIERRA
Avanzar en la regularización de tierras y en mecanismos de mediación de conflictos.



FORTALECIMIENTO LOCAL
Capacitar equipos y comunidades para la gobernanza y el monitoreo participativo.



TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS
Publicar datos de MRV, uso de recursos y resultados de manera accesible.



**Perspectivas de
futuro**

JREDD+ está en constante evolución y tiene el potencial de convertirse en una de las **herramientas más importantes para combatir la deforestación y proteger los bosques tropicales**. Para lograrlo, será necesario:

- Invertir en innovación tecnológica, como la inteligencia artificial y los sensores remotos, para mejorar el seguimiento y la transparencia;
- Ampliar la cooperación internacional, incluyendo un financiamiento climático justo para los países tropicales;
- Fortalecer los mercados de carbono, especialmente con la regulación del Artículo 6 del Acuerdo de París, que podría traer nuevas oportunidades para programas jurisdiccionales bien estructurados;

- Integrar JREDD+ con las agendas de bioeconomía, restauración ecológica y seguridad alimentaria, creando soluciones que protejan el bosque y beneficien a las comunidades;
- Garantizar el empoderamiento de los Pueblos Indígenas y de las Poblaciones y Comunidades Tradicionales, para que participen plenamente en la gobernanza y el uso de los recursos generados.

Con apoyo técnico, político y financiero, JREDD+ puede ser una **forma real de proteger el bosque y valorar a quienes lo cuidan**.



REFERENCIAS

- Fishbein, G., & Lee, D. (2015). *REDD+ jurisdiccional: un manual*. The Nature Conservancy.
- Fondo Verde para el Clima (GCF). (2024). *Informe anual del Fondo Verde para el Clima*.
- Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE). (2023). *Proyecto de Monitoreo Satelital de la Deforestación en la Amazonía Legal* (PRODES).
- Nature Conservancy. (2024). *Tuning In: Benefit Sharing Through Jurisdictional REDD+*. Nature Conservancy.
- Nepstad, D., Soares-Filho, B. S., & Merry, F. (2013). *El fin de la deforestación en la Amazonia brasileña*. *Science*, 326(5956), 1350-1351.

- Soares-Filho, B. S., Nepstad, D. C., & Curran, L. M. (2010). *Modelización de la conservación en la cuenca del Amazonas*. Nature, 440(7083), 520-523.
- Sunderlin, W. D., Larson, A. M., & Duchelle, A. E. (2015). *Tenencia forestal y REDD+*. CIFOR.
- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (2010). *Acuerdos de Cancún*.



