



PERÚ

Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

Canada

AVANZANDO HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO EN LA GESTIÓN DEL AGUA

Infraestructura Natural

para la Seguridad Hídrica





Patricia Carrillo Montenegro, Forest Trends
Lucas Benites Elorreaga, Forest Trends

Autores

Editado por: Forest Trends Association

RUC: 20603007396

Av. Ricardo Palma 698, Miraflores

Lima, Perú

I^a edición, octubre 2021

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2021-I 1535

Se terminó de imprimir en octubre del 2021 en:

Partners Print SAC / 20606691204

Calle Alcanfores 957 - Miraflores

Gabriel Rojas Guillén, Forest Trends

Coordinación y producción

Doris Mejía V., Forest Trends

Gabriel Rojas Guillén, Forest Trends

Supervisión y revisión

Diana La Rosa

Diseño y diagramación

Angel Alcides Aronés Cisneros

Foto de portada

www.infraestructuranatural.pe

Esta publicación fue posible gracias al apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y el Gobierno de Canadá. Las opiniones expresadas en este documento son las de los autores y no reflejan necesariamente las opiniones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional ni del Gobierno de Canadá.



Foto: Kennedy Vega Salvatierra

ÍNDICE

Acerca del Proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica	4
Presentación	7
1. Brechas de género identificadas	11
2. Interés público generado	13
3. Voluntad política expresada	17
4. Marco regulatorio y de políticas con enfoque de género	21
5. Participación de las mujeres en espacios de decisión	23
6. Transversalización del enfoque de género (TEG) en entidades	25
7. Desarrollo de capacidades en género	27
8. Mujeres con liderazgo mejorado	29
Conclusión	31

Acerca del Proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica

Perú es vulnerable a los extremos hidrológicos y climáticos. Las sequías, inundaciones, incendios y huaicos de años recientes demuestran la aguda crisis hídrica a la que se enfrenta, que amenaza con empeorar con el cambio climático. La infraestructura natural —como los bosques, los bofedales y los pastizales—, así como las prácticas rústicas y ancestrales para conservar el agua y los suelos, aumentan la resistencia a estos riesgos.

El Proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica trabaja para ampliar los esfuerzos de protección y restauración de los ecosistemas, al tiempo que aborda las brechas de género que son incompatibles con un futuro de seguridad hídrica.

Consortio

implementador:

- ▶ Forest Trends (líder)
- ▶ CONDESAN
- ▶ SPDA
- ▶ EcoDecisión
- ▶ Imperial College London

Financiamiento:

- ▶ USAID
- ▶ Gobierno de Canadá



Foto: Julio Angulo Delgado





Foto: Smith Brayan Benites Ferro

Avanzando hacia la igualdad de género en la gestión del agua

Presentación

Iniciamos el Proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica, con el convencimiento de que la promoción de la igualdad entre mujeres y hombres era fundamental, porque no es posible lograr el desarrollo sostenible sin considerar la seguridad hídrica y la igualdad de género. Las mujeres son el 50% de la población del Perú, y si no se incorporaba el enfoque de género (a sabiendas que los proyectos de infraestructura natural para la seguridad hídrica se implementan en zonas rurales, donde las brechas son más profundas), se corría el riesgo de promover proyectos que contribúan a resolver un problema, pero generaban otro mayor, al ampliar las desigualdades de género, existentes entre mujeres y hombres, relegando aún más a un gran porcentaje de la población permanentemente discriminada.

Incorporar el enfoque de género en el sector hídrico, y hacerlo desde la conservación, mantenimiento y recuperación de la infraestructura natural, ha sido un reto complejo y complicado. Existen en nuestra sociedad profundas barreras institucionales, legales, socioculturales y hasta resistencias subjetivas que se oponen –consciente o inconscientemente– a este enfoque por múltiples razones, por falta de entendimiento del problema y sus consecuencias. Sin embargo, la producción de conocimiento e información, el desarrollo de procesos de incidencia, el establecimiento de alianzas, el fortalecimiento de liderazgos, el planteamiento

frontal del problema y la implementación de experiencias de transversalización del enfoque de género con diversas instituciones públicas, el sector privado, organismos no gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y las mujeres involucradas con el cuidado de las fuentes de agua en sus territorios, nos ha permitido concretar avances e importantes aprendizajes, así como detectar nuevos desafíos.

Hemos contribuido a visibilizar la relación entre la igualdad de género, el cuidado de la infraestructura natural y la reducción de los riesgos hídricos, a definir e implementar acciones para reducir brechas institucionales de género en el sector agua y saneamiento, a producir orientaciones para incorporar el enfoque de género en la inversión en infraestructura natural, a concretar la representación de las mujeres en los espacios de decisión nacional respecto a cambio climático, a fortalecer las capacidades de liderazgo de 72 mujeres que trabajan en diversos ámbitos de la gestión de los recursos hídricos y darle continuidad a este proceso con un nuevo grupo de 25 líderes locales.

En la consecución de estos logros ha sido decisiva la participación y liderazgo de las autoridades y los equipos técnicos de los ministerios de la Mujer, del Ambiente, de Desarrollo Agrario y Riego, de la Autoridad Nacional del Agua y

la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento; la contribución y experiencia de instituciones aliadas como Cedepas Norte, desco y la Maestría en Gestión de los Recursos Hídricos de la PUCP, y la participación de mujeres líderes en la gestión de los recursos hídricos de las entidades públicas, la academia, las ONG y diversas organizaciones locales. Con todas estas instituciones hemos atravesado una ruta de aprendizaje que poco a poco se ha ido convirtiendo en prácticas transformadoras hacia la igualdad, prácticas que siempre será necesario revisar, retroalimentar y mejorar.

A continuación, vamos a compartir, de manera bastante resumida, la riqueza de toda esta experiencia con el objetivo que se conozca, se utilice y se mejore. Somos conscientes que el camino recién se ha iniciado, es largo y lleno de obstáculos, se requiere seguir profundizando en las instituciones, en las personas que las lideran, y sobre todo en quienes trabajan en el sector público para lograr los cambios y acercarnos al desarrollo sostenible que deseamos. La única forma de conseguirlo es empezando a caminar juntos/as.

Agradecemos a USAID y al Gobierno de Canadá por su apoyo permanente y compromiso con la igualdad de género, la seguridad hídrica, la prevención frente a los riesgos del cambio climático y el desarrollo sostenible.



Foto: Carol Pamela Gaspar Villaverde

EL RETO:

La desigualdad de género y la inseguridad hídrica son incompatibles con una existencia digna. La Política Nacional de Igualdad de Género y de Recursos Hídricos del Perú reconoce esta prioridad entre las más altas del país; sin embargo, las brechas de género y los riesgos hídricos no se están reduciendo al ritmo debido.

Las brechas de género en la gestión del agua son muy marcadas. En el campo, por ejemplo, se encontró que las mujeres transportan el agua, la potabilizan, almacenan y la ponen a disposición de su familia, trabajando en promedio, por semana, diez horas más que los hombres. Las mujeres participan poco en la toma de decisiones; ocupan solo alrededor del 20% de los cargos de decisión en las entidades estatales, así como en las organizaciones de base que intervienen en el manejo del agua.

Las políticas, normas e intervenciones públicas y privadas se diseñan e implementan con información parcial, solo desde la perspectiva masculina, lo que les resta posibilidad de éxito, ya que no toman en cuenta todo el conocimiento acumulado por las mujeres ni sus necesidades.

Se considera esencial la participación de mujeres y hombres en el diseño y gestión participativa, a fin de tener en cuenta la diversidad de intereses, perspectivas y conocimientos, y lograr el compromiso de apoyo y cooperación de los actores locales, buscando no solo reducir los posibles impactos negativos sobre las mujeres, sino también crear beneficios que conduzcan a la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres y las niñas.

LOS AVANCES:

Los hitos que describimos a continuación son resultado de muchos esfuerzos provenientes de diversas instituciones y personas del ámbito público, privado, cooperación, sociedad civil, academia y de las mujeres involucradas con el cuidado de las fuentes de agua en sus territorios.

Consideramos que cada uno de los avances es un aporte importante para la generación de un entorno favorable para la igualdad de género en el sector hídrico, donde los nuevos liderazgos e iniciativas encuentren terrenos fértiles y acogedores.

Desde la incidencia en políticas públicas hasta el fortalecimiento de liderazgos locales, estos procesos han contado con la firme participación de muchas mujeres y hombres con una visión común: una gobernanza del agua participativa, justa y eficiente, en la que la seguridad hídrica y la igualdad de género van de la mano para contribuir al desarrollo y la sostenibilidad de la vida en nuestro país.



Foto: Ana María Castañeda Cano

Reflejos de igualdad. Arriba: En el distrito de Antaura, Puno, las mujeres son capacitadas para que puedan desarrollar su propia reserva de agua. Izquierda: En el pueblo de Tanta, Junín, las mujeres participan de actividades como el pastoreo respetando y protegiendo los recursos.



Foto: Fredy Francisco Ramírez Arevalo

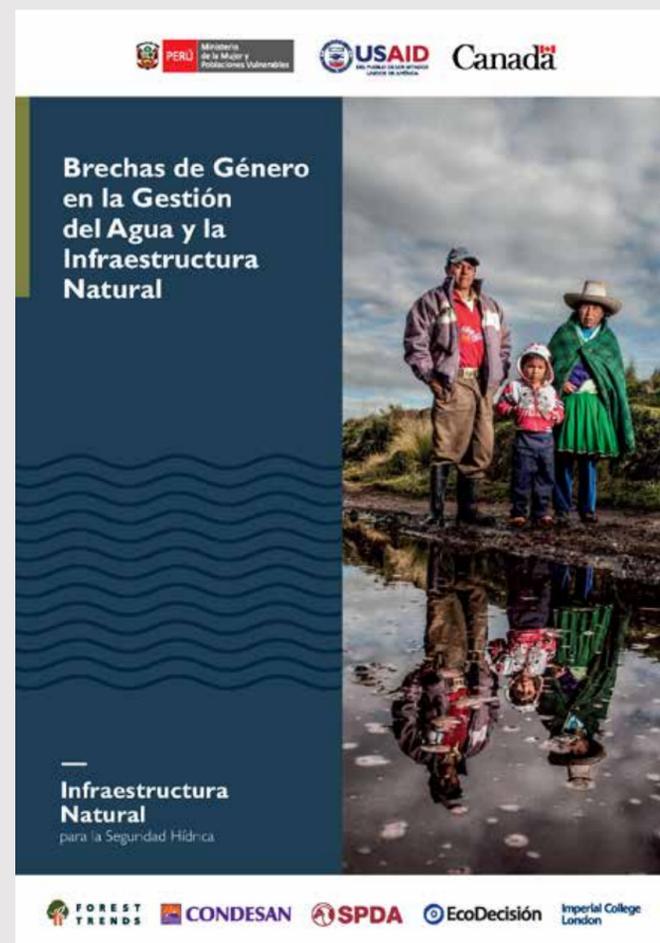
1 Brechas de género identificadas

En el 2019, el Proyecto elaboró el diagnóstico [“Brechas de Género en la Gestión del Agua y la Infraestructura Natural”](#), el cual proporcionó información y análisis sobre las brechas existentes entre hombres y mujeres que viven en ámbitos rurales en cuanto a educación, actividades productivas e ingresos, participación y representación social y política, y sobre violencia de género.

Dada su finalidad práctica, el diagnóstico ha desarrollado amplia información local, tomada de mujeres y hombres en el campo donde actúa el proyecto, de modo que da cuenta de las brechas de género y sus efectos locales. Al mismo tiempo, esta información ha sido contextualizada analizando información nacional y regional que actualiza, con la información más reciente, el estado de la desigualdad entre mujeres y hombres.

A partir de la información recogida y otra información complementaria, el Proyecto elaboró su estrategia de género, con un modelo de intervención que incluye: 1) diseño y promoción de políticas, 2) transversalización del enfoque de género en ANA y SUNASS, 3) desarrollo de capacidades de formuladores/as y /funcionarios/os clave para incorporar el enfoque de género en nuevos proyectos de inversión en infraestructura natural, 4) fortalecimiento de capacidades de liderazgo en mujeres vinculadas al agua, 5) sensibilización pública frente a la problemática, 6) posicionamiento del tema en la agenda pública y mediática e 7) investigación con enfoque de género.

Asimismo, este estudio permitió contar con información de calidad para fundamentar los cambios institucionales respecto a la inclusión del enfoque de género, así como para conseguir la voluntad política e interés de la ciudadanía y su expresión en mejoras en el marco regulatorio y la elaboración de políticas con igualdad.



Brechas de género en el agua. Arriba: Publicación y resumen “Brechas de Género en la Gestión del Agua y la Infraestructura Natural”. Izquierda: En la Amazonía es usual que las labores relacionadas al agua sean asumidas solo por mujeres.



Foto: Luis Enrique Becerra Velarde



Visibilizar las brechas. Campañas de prensa, videos explicativos e infografías son algunos de los productos estratégicos producidos por el Proyecto INSH. Izquierda: En Millpo, Ayacucho, no existe infraestructura adecuada para las familias.

2 Interés público generado

A través de diversas campañas de prensa se han podido difundir los productos técnicos del Proyecto referidos a género en la gestión hídrica, dirigidos a un público muy amplio, así como se ha aumentado la cobertura de los medios respecto al tema. Para ello, se ha logrado colocar el tema en la agenda pública, usando diferentes medios de comunicación del país, siendo los más importantes la agencia Andina, Radio Programas del Perú, Canal N, El Comercio y La República. Entre los productos comunicacionales implementados resaltan:

El Concurso Nacional de Fotografía

“Reflejos de igualdad” y su respectiva muestra virtual

Este concurso fue coorganizado con el Ministerio del Ambiente, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, el Ministerio de Agricultura y Riego, la Autoridad Nacional del Agua y SUNASS.

Logró reunir 270 fotografías y sus respectivas historias, evidenciando los desafíos, las brechas y también los avances e importancia de la participación de la mujer en la gestión del agua a nivel nacional.

Asimismo, con la serie de siete videos testimoniales “Mujeres del Agua” se recogieron historias

de mujeres que, a través de diversas acciones, promueven el cuidado del agua y de los ecosistemas. De esta manera, se revaloró la participación y aportes de las mujeres en los proyectos y programas de gestión del recurso hídrico.

Curso de Capacitación de Periodistas

Este curso logró capacitar a 46 periodistas y estudiantes de periodismo de diversas universidades, la mayoría (28) mujeres de 8 departamentos del país. Los temas abordados fueron sobre infraestructura natural y enfoque de género. Esto con el objetivo de que puedan incorporar el tema en sus publicaciones.

CENTRAL

José Vadillo Vila
jvadillo@elcomercio.com.pe

Elsa Fung Sánchez apoya la sabiduría de sus 86 años sobre un bastón. En 1961 empezó una larga carrera como profesora por los colegios capitalinos, pero le ofrecieron irse a Piura a liderar el componente social del Proyecto de Irrigación y Colonización San Lorenzo (región Piura), un plan piloto del Estado para ampliar la frontera agrícola, y no dudó en aceptarlo.

En más de 55 años de labor en la Piura más rural, tanto desde el Estado como al frente de su propia oenegé, la maestra ha logrado que cada pueblo cuente con una escuela con la infraestructura y personal idóneo; enseñó a pequeños y medianos agricultores a empoderarse en la defensa de sus tierras y el agua frente a los grandes terratenientes.

La maestra Fung aprendió en esta larga labor que las mujeres tienen una tarea fundamental en el cuidado del agua, junto con sus labores en casa y el cultivo de las chacras.

Deysi, la guardiana

"Warmikuna arucushun kanan, mana ware wambransiqkuna yakinaq nakayanampa". "Mujeres trabajemos hoy, para que mañana nuestros hijos no sufran por la falta de agua", dice en quechua la economista ancashina Deysi Colla, empoderando a las mujeres del campo.

Creció en Huántar (Áncash), un pueblo que sufrió la violencia del terrorismo senderista y dependía del agua de las lluvias. Una prolongada sequía obligó a los niños y mujeres a desfilarse por las calles, cantando y tocando tambores, para suplicar a san Gregorio que dejara caer la lluvia necesaria para los sembríos.

Deysi se graduó en Economía, empezó a desarrollar proyectos de inversión pública en su región y en Junín. En el 2016, como jefa de planeamiento y presupuesto de una EPS de Junín, sacó adelante el proyecto de mejora de los servicios ecosistémicos de la laguna Huacracocha, principal fuente de agua de Huancaayo. Es uno de los primeros proyectos de conservación de agua en el país.

Hoy, ya en la Oficina Desconcentrada de Sunass (ODS Junín), la economista

señala que la sostenibilidad de la gestión del agua está en manos de las mujeres porque ellas tienen "sentimiento y conciencia" sobre lo que heredarán las futuras generaciones.

Miradas diferenciadas

"Todos participamos en el cuidado del agua, pero los usos de agua de hombres y mujeres son distintos. Y en la toma de decisiones de los recursos hídricos no se han considerado los usos del agua de las mujeres, que

además de los usos agrícolas y agropecuarios también requieren del agua para las actividades en el domicilio relacionadas con el cuidado de las personas", opina Patricia Carrillo, especialista sénior de la organización Forest Trend.

Urge desarrollar un conjunto de acciones para promover la igualdad de género en la gestión de los recursos hídricos. "Las mujeres tienen un conjunto de conocimientos y sabidurías que permiten que la gestión

Espacios por ganar

A fines de julio se dará a conocer el estudio sobre la brecha de género en los ministerios de Agricultura y el del Ambiente. "Hay una preocupación en el Estado por cerrar estas brechas, pero, a escala general, la brecha del sector público es más pequeña que en el sector privado. De acuerdo con Servir, 47% de la fuerza laboral del sector público

son mujeres, pero en cargos directivos solo 3 de cada 10 son mujeres y el objetivo es que más mujeres estén en la toma de decisiones", dice Ivonne Yupanqui, del Mimp. Se trabajan algunas matrices sobre la Ley N° 30709, que prohíbe la discriminación remunerativa entre varones y mujeres. Es un trabajo en proceso.



INCLUSIÓN SOCIAL Y CUIDADO DEL RECURSO HÍDRICO

DAMAS DEL AGUA

A pesar de que las mujeres se dedican al cuidado de los recursos hídricos, solo el 9% de las juntas de usuarios del agua están a cargo de mujeres. En el caso de las instituciones que velan por el buen uso del recurso hídrico, menos de la mitad de sus funcionarios son mujeres. Una realidad por superar.



Responsables. La sostenibilidad de la gestión del agua está en manos de las mujeres porque ellas tienen "sentimiento y conciencia".



Compromiso. Elsa Fung Sánchez tiene más de 55 años de labor en la zona rural de Piura.

del agua ayude a la sostenibilidad de este recurso, y a la adaptación a los efectos del cambio climático", agrega.

En las entidades

En la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (Sunass), el 47% de personal en todo el país son mujeres. Se trata de ingenieras, abogadas, economistas que dominan en el ente regulador. Para Ana Vergara León, gerente de supervisión y fiscalización de Sunass, el aporte femenino debe verse en líneas de trabajo.

"En la supervisión, la mujer es bastante más exhaustiva que el varón. En el derecho, hay una empatía para entender y escuchar al administrado; somos muy justas, técnicas, bastante exhaustivas y exigentes en

"Urge desarrollar acciones para promover la igualdad de género en la gestión de los recursos hídricos"

los ámbitos urbano y rural", dice. Opina que lo que se debe buscar es "una igualdad de oportunidades", en la que las personas más competentes puedan acceder a los puestos en el ente regulador para diseñar mecanismos que contribuyan a la seguridad hídrica; o trabajar mecanismos para incluir la opinión de las mujeres en la conservación y cuidado de fuentes de agua.

Toma de decisiones Hay brechas de género en la gestión de recursos hídricos, pero Ivonne Yupanqui Valdeirama, directora general de Transversalización de Enfoque de Género del Mimp, también subraya la relación distinta de la mujer con el agua.

"En los espacios rurales, ellas conocen dónde están las fuentes de agua; en los espacios urbanos, los horarios de los camiones cisternas. Ellas se preocupan por la calidad y cantidad adecuada del agua; sin embargo, no están representadas mayoritariamente en los espacios de decisión. De las juntas de usuarios, no llegan al 30% las mujeres que las integran

y en los cargos son el 9%. En las organizaciones comunales, solo 7% tienen mujeres en la presidencia".

Yupanqui recuerda que esto se relaciona con otro tema: la mujer no tiene acceso a la tierra. "En las comunidades, la participación en la toma de decisiones se

da por quién tiene a cargo el título de la tierra. Y si las mujeres no tienen un adecuado título, no pueden llegar a participar en estos espacios", opina.

Sostiene que espacios como el foro que se desarrolla esta semana permiten posicionar el tema, que exista conocimiento. Hay un trabajo muy largo por realizar.

30%
DE CARGOS DIRECTIVOS EN LAS ORGANIZACIONES DEL USO DEL AGUA LO OCUPAN MUJERES.

Webinars

Se organizaron 4 webinars especializados, con 646 participantes (407 mujeres, 239 hombres) con los siguientes objetivos: 1) conocer los avances en la formulación e implementación de políticas y planes en género y la gestión integrada de los recursos hídricos, 2) socializar los resultados del diagnóstico de brechas de género en la infraestructura natural, 3) presentar el documento de cierre de brechas de género en Expo Agua, 4) socializar la experiencia del Foro Público Igualdad de Género y Seguridad Hídrica desde la perspectiva de las invitadas al evento y 5) compartir los hallazgos preliminares del estudio de las brechas de género.

Entrevistas en medios masivos

Entrevistas en Canal N, Exitosa Tv y Exitosa

Radio a nuestra especialista en género, Patricia Carrillo, en las que explicó la importancia de la implementación del enfoque de género en la gestión de la infraestructura natural y la gestión del agua, a propósito del inicio del Programa de Liderazgo de Mujeres, contando con una audiencia total de 200, 000 televidentes y radioescuchas.

Redes sociales

Adicionalmente, todas las iniciativas del Proyecto que tienen que ver con enfoque de género se han difundido a través de Facebook y Twitter; llegando a una audiencia de poco más de 690,000 visualizaciones. También se ha difundido el video en Instagram "¿Qué tiene que ver el agua con la igualdad de género?", dirigido a un público joven. Además, el Proyecto ha producido y difundido

3 historietas, una publicada el Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, en la que se destaca la violencia de género que sufren las mujeres y su limitada participación en la toma de decisiones.

Campaña comunicacional por la igualdad

En el marco del Foro Público "Igualdad de Género y Seguridad Hídrica", que se detallará más adelante, y a través de esfuerzos concertados con el Gobierno, llegamos a más de 6,4 millones de peruanos a través de la prensa escrita, la radio y las redes sociales con información sobre la importancia de la participación de las mujeres en la gestión del agua, así como sobre las brechas de género en el Perú.





Foto: Ana María Castañeda Cano



Foto: Zarela Estabridis

Compromisos por la igualdad. Arriba: Firma de la Declaración de Piuray, Cusco, 2019. Izquierda: María trabaja la tierra para crear un canal de agua que ayude a trasladar este recurso a sus tierras y así mejorar su producción de papa.

3 Voluntad política expresada

Declaración de Piuray

En noviembre del 2019 se firmó la Declaración de Piuray, compuesta por siete compromisos que buscan promover la implementación de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos (MERESE) para mejorar la seguridad hídrica de nuestro país, reconociendo la importancia de los ecosistemas y sus elementos (conocidos como infraestructura natural) para la conservación del agua. Estos compromisos dan prioridad a la reducción de cuellos de botella e implementación de proyectos en infraestructura natural para la sostenibilidad del servicio de agua y saneamiento que proveen las EPS a todas las ciudades del país, y comprometen a las empresas a reducir el desigual acceso a oportunidades de liderazgo para mujeres en la gestión del recurso hídrico y los servicios de

saneamiento. Este compromiso se firmó en el marco de la Primera Cumbre Nacional del Agua, organizada por el Proyecto en alianza con SUNASS, ANEPSSA y MINAM.

Foro Público “Igualdad de Género y Seguridad Hídrica”

En junio de 2019, el Ministerio del Ambiente, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, el Ministerio de Agricultura, la Autoridad Nacional del Agua, la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y el Gobierno de Canadá, a través del Proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica, organizaron el primer Foro Público “Igualdad de Género y Seguridad Hídrica”, con el objetivo de construir una comprensión común en materia de igualdad

de género, infraestructura natural, seguridad hídrica, cambio climático y las oportunidades para su articulación en los altos niveles del Gobierno, así como sus compromisos. Asistieron más de 350 políticos, asesores y líderes locales del sector del agua, y entre los ponentes participaron tres embajadores, tres ministros, el Administrador Adjunto en funciones de la Oficina de USAID y un miembro del Parlamento canadiense.

Durante el Foro, los ministerios anfitriones, USAID, Canadá y Forest Trends reconocieron a veinte mujeres líderes que trabajan por la seguridad del agua en Perú. Sus historias se celebraron en carteles durante el Foro y en la página web del Foro (www.igualesporelagua.pe). Para muchas de ellas, era la primera vez que se reconocía oficialmente su liderazgo.



Foto: Bruno Bernal

Foto: Bruno Bernal

Compromisos por la igualdad. Arriba: Foro Público “Igualdad de Género y Seguridad Hídrica” (Lima, 2019). Derecha: (1) Foro Nacional sobre Infraestructura Natural (Lima, 2019). (2) Ratificación de compromisos por la transversalización del enfoque de género en el sector agua (Lima, 2020).

Foro Nacional sobre Infraestructura Natural

De otro lado, el Foro Nacional sobre Infraestructura Natural, organizado por MINAM, MIMP, MIDAGRI, ANA, SUNASS y el Proyecto, permitió dar a conocer lo avanzado en Perú en esta temática, enfatizando cómo la infraestructura natural juega un papel fundamental en su sostenibilidad y la importancia de la participación de las mujeres en la gestión del agua.

En este foro, llevado a cabo en noviembre del 2019 y en el que participaron 307 personas (162 mujeres y 145 hombres) provenientes de 104 instituciones de todo el país, las entidades organizadoras se comprometieron a incluir el enfoque de género en la gestión del agua. En el

foro se identificó esta necesidad a partir de la experiencia de que las mujeres y los hombres difieren en sus prioridades, inclusive en lo referido a las actividades productivas y no tomar en cuenta este tipo de diferencias afecta la participación y la sostenibilidad de las intervenciones.

Desayuno de trabajo “Ratificación de compromisos por la transversalización del enfoque de género en el sector agua”

Por último, en febrero del 2020 se realizó el desayuno de trabajo “Ratificación de compromisos por la transversalización del enfoque de género en el sector agua”, organizado por el MIMP con apoyo del Proyecto, y teniendo como participantes a representantes del MIMP, ANA,

SUNASS, MINAM, MIDIS, MINCUL, MIDAGRI, USAID y el Gobierno de Canadá. Entre ellas, las exministras Gloria Montenegro (MIMP) y Fabiola Muñoz (MINAM), y la exviceministra de la Mujer, Carolina Garcés (MIMP).

Este encuentro se llevó a cabo para recordar públicamente los compromisos asumidos y plantear los mecanismos requeridos para la coordinación, articulación y fiscalización de la incorporación del enfoque de género en las políticas y la gestión institucional, a fin de promover el cierre de brechas de género y la igualdad entre mujeres y hombres. Resaltó en este espacio el compromiso de ANA y SUNASS para transversalizar el enfoque de género al interior de dichas entidades.



Foto: Bruno Bernal



Foto: Gabriel Rojas Guillén



Foto: Ana María Castañeda Cano



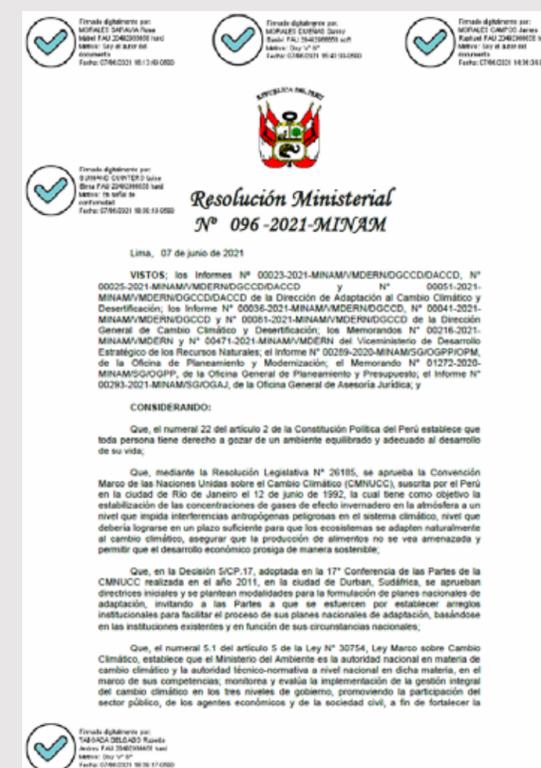
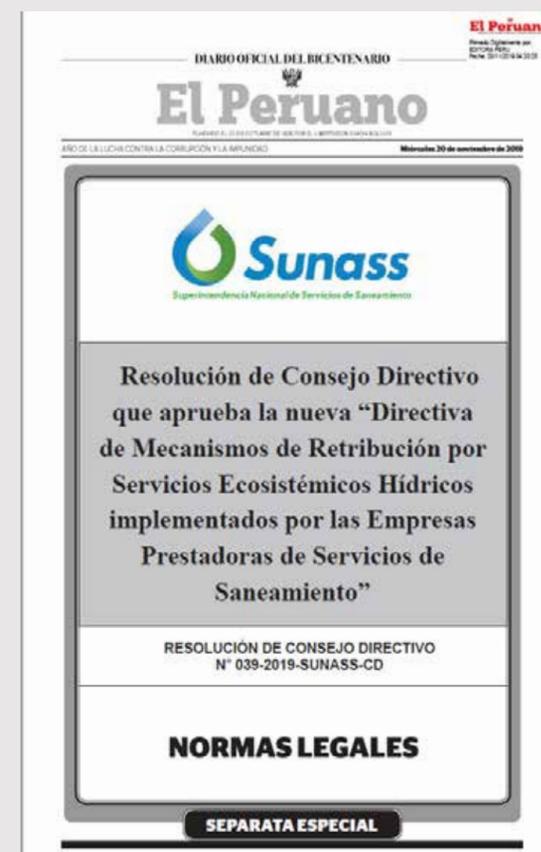
4 Marco regulatorio y de políticas con enfoque de género

Directiva MERESE de SUNASS

La Resolución del Consejo Directivo de SUNASS N° 039-2019-SUNASS-CD, de noviembre del 2019, incorpora aportes realizados desde el Proyecto: 1) La flexibilización de requisitos específicos en la etapa de diseño del MERESE, 2) La posibilidad de contar con un enfoque de género para el diseño de los MERESE y la implementación en línea con las políticas nacionales de género y 3) La simplificación del modo como se accede a la modalidad de contrato de retribución con el contribuyente.

Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático

El Proyecto realizó contribuciones a la versión preliminar del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático. Estas contribuciones estuvieron referidas a la necesidad de desarrollar mecanismos de financiamiento para la implementación de estas medidas, a fin de aportar a la seguridad hídrica en el país y consolidar el enfoque de género en las acciones previstas en este instrumento de planificación.



Políticas públicas con enfoque de género. Arriba: Francy Cárdenas, de la Autoridad Nacional del Agua (ANA), en el evento de “Ratificación de compromisos por la transversalización del enfoque de género en el sector agua” (Lima, 2020). Izquierda: Niñas y niños jugando en Loreto luego de sus clases.



Foto: Smith Brayan Benites Ferro

Instalación del Comité Nacional de Mujeres y Cambio Climático



5 Participación de las mujeres en espacios de decisión

En el marco del compromiso previo del MINAM por la transversalización del enfoque de género, el Proyecto apoyó al MINAM en la conformación e instalación del Grupo de Interés Nacional “Mujeres y Cambio Climático” (CONAMUCC) y en la formulación de su reglamento interno, que define su estructura y funciones. Las más importantes fueron: 1) promover la incorporación del enfoque de género en la Comisión Nacional de Cambio Climático y 2) promover mecanismos para la representación de las mujeres en la Comisión Nacional de Cambio Climático.

Así, en setiembre del 2020 se constituyó formalmente la CONAMUCC y se aprobó su reglamento, que establece —entre otras cosas— los mecanismos para la elección de las mujeres representantes y suplentes a la Comisión Nacional de Cambio Climático.

Este espacio es ideal para llenar las brechas relacionadas con la falta de políticas y espacios de coordinación regional y local para abordar los impactos del cambio climático relacionados con el agua en las mujeres, más aún cuando el cambio climático magnifica las brechas existentes causadas por los roles tradicionales de género y su impacto en la organización económica social y cultural de los ecosistemas en los que viven las mujeres. Las participantes han celebrado la instalación del CONAMUCC y se han comprometido a fortalecerlo en sus regiones y a enfrentar la débil presencia de las mujeres en los espacios de decisión. La perspectiva de la representación de las mujeres ante el CNCC es una importante oportunidad para que las mujeres sean escuchadas y sus propuestas sean consideradas.



Voz de la mujer. Arriba: Instalación del Comité Nacional de Mujeres y Cambio Climático - CONAMUCC (setiembre, 2020). Izquierda: Hijas del Tikapallana, Apurímac (febrero, 2017).



Foto: Ana María Castañeda Cano

6

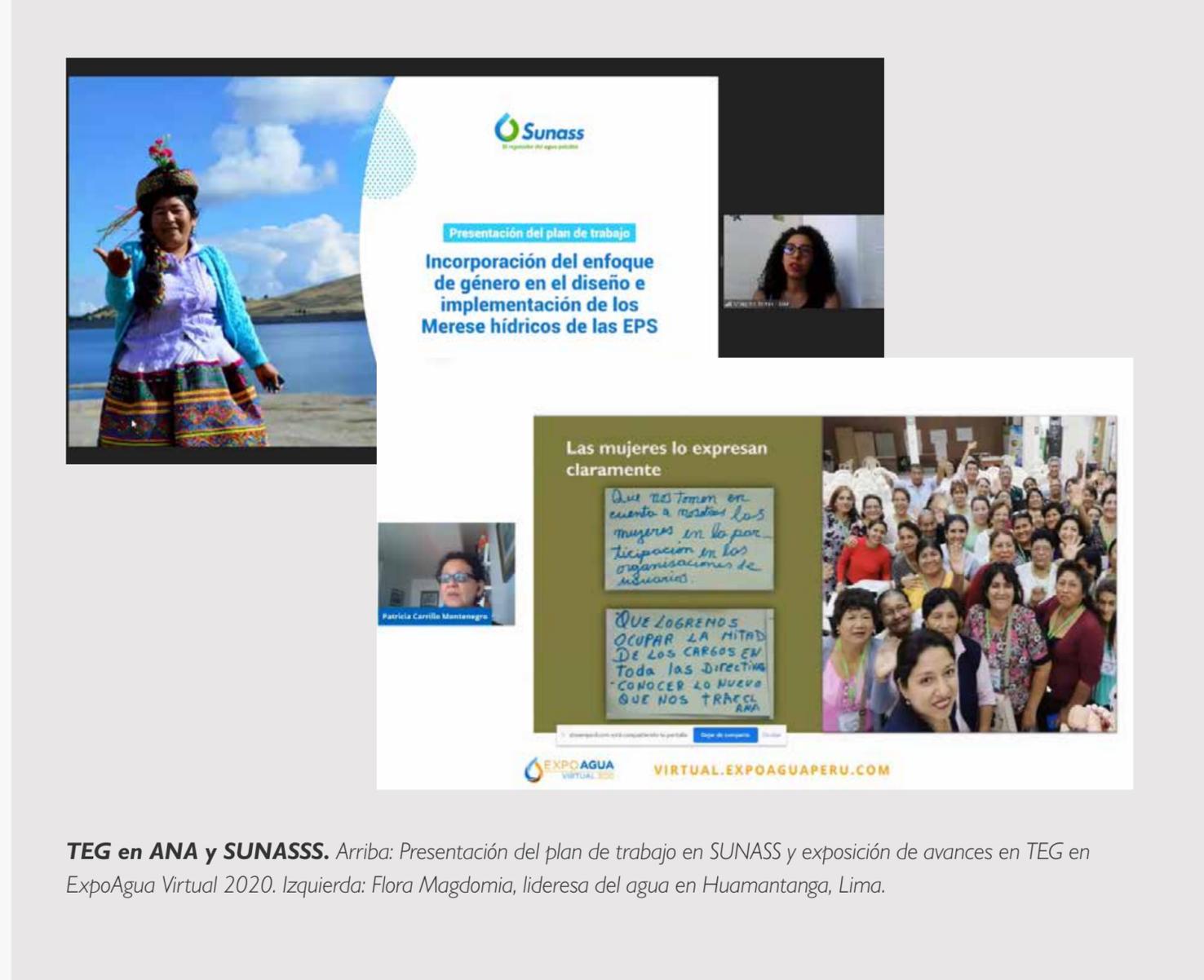
Transversalización del enfoque de género (TEG) en entidades

Lograr los compromisos y la convicción en dos instituciones clave para los recursos hídricos, como ANA y SUNASS, para incluir el enfoque de género en sus instituciones, resulta clave para incidir con este enfoque a nivel nacional, tanto en sus oficinas desconcentradas y en las empresas prestadoras de servicios de saneamiento, en el caso de SUNASS, como en sus oficinas locales (ALAs) y regionales (AAA) de agua, en el caso de la ANA. El Proyecto, en alianza con la DGTEG - MIMP, ha brindado apoyo a estas entidades para continuar construyendo la senda hacia la transversalización del enfoque de género.

Lo primero que el Proyecto realizó con ambas entidades fueron sus diagnósticos institucionales de género, los cuales revelaron que su estructura organizativa y funciones no consideran la igualdad de género, pero ésta puede incorporarse a partir del ejercicio de algunas funciones y servicios que han sido identificados; además, que no cuentan con políticas institucionales para la igualdad de género y que el personal no tiene competencias en gestión pública con enfoque de género.

TEG en ANA

A partir de los hallazgos en el diagnóstico, el



TEG en ANA y SUNASS. Arriba: Presentación del plan de trabajo en SUNASS y exposición de avances en TEG en ExpoAgua Virtual 2020. Izquierda: Flora Magdomia, lideresa del agua en Huamantanga, Lima.

Proyecto elaboró sus respectivos Planes de Acción para la Transversalización del Enfoque de Género, siendo que, en el caso de la ANA, este documento de gestión propone entre sus líneas de trabajo: 1) reconocer a las mujeres como usuarias del uso del agua, 2) recopilar información de sexo, edad, lengua materna, nivel de instrucción y grado de digitalización para mejorar sus procedimientos de acuerdo al perfil del usuario, 3) consultar a las usuarias sobre adecuación de los requisitos, procedimientos y formatos de los servicios de la ANA, 4) desarrollar las capacidades en gestión pública con enfoque de género (Género y GIRH) para el personal de la ANA, entre otros.

TEG en SUNASS

En el caso de SUNASS, el Plan de Acción para la Transversalización del Enfoque de Género propone: 1) revisar competencias y funciones que favorezcan la transversalización del enfoque de género, 2) diseñar la estrategia para promover e implementar

buenas prácticas institucionales de incorporación del enfoque de género, 3) diseñar y aprobar las orientaciones para el uso del lenguaje inclusivo, 4) incorporar el enfoque de género en el diagnóstico de necesidades de capacitación y el diseño del Plan de Desarrollo de las Personas (PDP), 5) diseñar y aplicar los mecanismos e indicadores de seguimiento y medición de los resultados de la implementación de la Directiva MERESE, 5) una propuesta para el cierre de la brecha salarial de género, 6) incrementar el número mujeres que postulan, son admitidas y culminan el curso de Extensión Universitaria en Regulación de Servicios de Saneamiento, así como incrementar la participación de mujeres en la plana docente y 7) fortalecer las capacidades en materia de prevención, sanción y erradicación del hostigamiento sexual.

El Proyecto apoyará la implementación de estos planes, que sin duda pronto permitirán que estas entidades muestren resultados concretos rumbo a la igualdad de género.



Foto: Herbert Renato Salas Portugal

7 Desarrollo de capacidades en género



Foto: Abel Carmona Arteaga

Más allá de procedimientos y presupuestos, los que hacen a las instituciones son las y los profesionales que trabajan en ellas. Por esta razón, el Proyecto ha desarrollado una amplia oferta de cursos relacionados a la infraestructura natural para la seguridad hídrica, de modo que se forje una masa crítica de capital humano que genere un movimiento hacia la implementación de mejores técnicas en la gestión del agua.

Seis de los cursos llevados a cabo por el Proyecto incluyeron módulos de enfoque de género aplicado a la temática principal o como información básica. Así, aprovechamos para mejorar las capacidades de los casi 300 participantes que ahora, además de contar con mejores destrezas en técnicas, han llevado cursos relacionados a 1) conocimientos básicos del enfoque de género, 2) el rol de hombres y mujeres en la gestión del agua, 3) introducción a conceptos básicos de la igualdad de género, 4) beneficios sociales diferenciados por hombres y mujeres, 5) liderazgo en la gestión de los recursos hídricos y la conservación de la infraestructura natural y 6) principios y enfoques transversales de género e interculturalidad.

El séptimo curso que incluye esta temática es el de Gestión Sostenible del Agua, un curso autoinstructivo desarrollado en conjunto con ENAP, el cual está en proceso de dictado y cuenta en la actualidad con 3 000 servidores y servidoras públicas inscritas, los cuales recibirán información acerca de la participación de hombres y mujeres en la gestión del agua e interculturalidad y enfoque de género en el uso del agua.



El valor de la formación. Arriba: Afiche del evento de presentación del Curso MOOC en alianza con la ENAP y Servir. Izquierda: Mery Terrones, la educación y capacitación como factores clave del liderazgo.



Foto: Herbert Renato Salas Portugal



Foto: Carlos Alberto Vergara Manrique de Lara



8 Mujeres con liderazgo mejorado

En diciembre del 2020 culminamos el Programa de Liderazgo de Mujeres en la Gestión del Agua con 72 mujeres, autoridades de gobiernos locales y regionales, funcionarias de entidades públicas y jóvenes académicas vinculadas a la gestión de los recursos hídricos que se graduaron en el Programa luego de cuatro meses de participación. Este Programa fue desarrollado en alianza con la DGTEG - MIMP.

El Programa reforzó capacidades en materia de gobernanza de recursos hídricos, gestión de la infraestructura natural y gestión de recursos hídricos con un enfoque de género. También reforzó las habilidades blandas de liderazgo, y aprendieron unas de otras y a desarrollar proyectos para aplicar sus nuevas habilidades y conocimientos según las prioridades de sus propias organizaciones.

La estructura coordinada de los módulos permitió un proceso de acumulación y consolidación del aprendizaje en el que las participantes tuvieron roles específicos de acuerdo con sus experiencias individuales, lo que les permitió compartir sus conocimientos con las demás participantes.

El curso culminó con la elaboración de un trabajo aplicativo por parte de las participantes, el cual representa la puesta en valor de los conocimientos adquiridos a través de una acción a implementar en sus organizaciones. Próximamente, el Proyecto apoyará en la implementación de los mejores trabajos aplicativos.



Embajadoras del agua. Arriba: Primer Programa de Liderazgo de Mujeres en la Gestión del Agua (2020). Izquierda: Josefa Chepita, "al fin y al cabo, el agua es un asunto de mujeres más que de hombres".





Foto: Juan Carlos Casafranca Sayas

Conclusión

Las diferentes acciones desarrolladas por el Proyecto Infraestructura Natural para la Seguridad Hídrica para generar voluntades y compromisos en torno a la transversalización del enfoque de género en la gestión de los recursos hídricos han logrado posicionar la igualdad de género y seguridad hídrica al más alto nivel de la agenda del gobierno peruano; acciones como el foro público ‘Igualdad de Género y Seguridad Hídrica’, ‘Foro Nacional sobre Infraestructura Natural’, ‘Desayuno de trabajo Ratificación de compromisos por la transversalización del enfoque de género en el sector agua’, lograron generar y ratificar compromisos de entidades rectoras en la materia, como MINAM, MIMP, MIDAGRI, SUNASS y ANA en torno a la reducción de desigualdades y brechas de género en el acceso, uso y control del recurso hídrico.

El proceso de transversalización del enfoque de género en la SUNASS y ANA, apoyado por el Proyecto INSH y la Dirección General de Transversalización del Enfoque de Género del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables ha obtenido sus primeros resultados: elaboración de los Diagnósticos Institucionales de Género de ambas entidades, que sirvieron para elaborar e implementar los Planes de Transversalización del Enfoque de Género, que buscan reducir las desigualdades de género tanto en el quehacer institucional, como en los programas, proyectos e intervenciones dirigidas hacia la población.

El Programa de Liderazgo de Mujeres para la Gestión del Agua ha logrado que 72 mujeres autoridades, servidoras públicas y jóvenes académicas, de seis regiones del país, fortalezcan sus capacidades y habilidades políticas, sociales y técnicas para la gestión de los recursos hídricos desde la mirada de género. Gracias al programa, han podido identificar a qué barreras se enfrentan las mujeres para acceder a los espacios de toma de decisión sobre el recurso hídrico, proponiendo alternativas de solución.

Dirección General de Transversalización del Enfoque de Género

Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.



Foto: Herbert Renato Salas Portugal

www.infraestructuranatural.pe



Canada



Imperial College
London

Esta publicación fue posible gracias al apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y el Gobierno de Canadá. Las opiniones expresadas en este documento son las de los autores y no reflejan necesariamente las opiniones de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional ni del Gobierno de Canadá.