PERÚ Ministerio del Ambiente

Incubadora de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos

Compartiendo los Beneficios de la Naturaleza

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

FOREST TRENDS

EcoDecisión
investment in nature

CONDESAN
Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina

En el 2012, el Ministerio del Ambiente del Perú y Forest Trends establecieron la Incubadora de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos (MRSE) con el objeto de promover inversiones efectivas para la restauración, conservación y aprovechamiento sostenible de los ecosistemas y sus servicios ecosistémicos. Actualmente el enfoque de trabajo de la Incubadora está centrado en los servicios ecosistémicos hídricos, es por ello que se ha promovido Mecanismos de Retribución de Servicios Ecosistémicos Hídricos vinculados a la conservación del agua en las cuencas.

La Incubadora tiene tres líneas de trabajo, y son:

- **Incidencia Política**, que facilita la generación de lineamientos, herramientas, guías, congresos y comunicaciones para la restauración, conservación y aprovechamiento sostenible de los ecosistemas y sus servicios ecosistémicos.
- **Asesoramiento Técnico**, que permite desarrollar e intercambiar conocimientos en las instituciones nacionales para la restauración, conservación y aprovechamiento sostenible de los ecosistemas y sus servicios ecosistémicos, asimismo brinda el soporte técnico a las iniciativas de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos.
- **Proyectos Específicos**, se realiza seguimiento, en sus diferentes etapas, a iniciativas de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos identificadas como de interés. Entre las iniciativas de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos que se dan seguimiento son: MRSEH Rumicayu, Misquiyacu y Almendra en Moyobamba, MRSE de Jequetepeque, MRSE Tilacancha, etc.

Los Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos son los esquemas, herramientas, instrumentos e incentivos para generar, canalizar, transferir e invertir recursos económicos, financieros, y no financieros, donde se establece un acuerdo entre contribuyentes y retribuyentes al servicio ecosistémico orientado a la conservación, recuperación y uso sostenible de las fuentes de los servicios Ecosistémicos.

Principales Logros

Global

- Con base a la experiencia práctica, trabajo analítico para apoyar el desarrollo de un marco común para evaluar la efectividad de los MRSEH a nivel global.

Nacionales

- Institucionalización de la Incubadora de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos en el Ministerio del Ambiente.
- Asistencia en la elaboración de normas, herramientas, guías y comunicaciones que faciliten la generación de Iniciativas MRSEH.
- Plataforma de coordinación entre las partes interesadas en distintos niveles nacionales, locales y extranjeros.
- Identificación de casos MRSEH en curso dentro del Perú.
- Estructuración del equipo compuesto por diversos profesionales y organizaciones dentro de un proceso de toma de decisiones para apalancar recursos y prestar apoyo a sitios.

Locales

- Marco programático para evaluar costo-efectividad de las intervenciones para proteger servicios ecosistémicos hídricos.
- Aplicación y sistematización de cinco Diagnósticos Hidrológicos Rápidos.
- Fortalecimiento de la capacidad y conocimiento de la comunidad de práctica en el Perú a través de:
    - Clínicas anuales que reúnen a profesionales de todo el Perú
    - Intercambios temáticos que se enfocaron en el establecimiento de línea de base y monitoreo hidrológico y la evaluación del impacto social
    - Mesas redondas e intercambios para fomentar el intercambio de conocimientos frecuente de manera más informal.

Funcionamiento de la Incubadora

A Nivel Nacional

Desarrollo de Políticas Nacionales: Eliminación de barreras legales e institucionales

A nivel nacional, uno de los impactos más importantes de la Incubadora es promover y asesorar proyectos de MRSEH e identificar las barreras en campo para el desarrollo de políticas nacionales. La efectividad de la Incubadora en esta área se demuestra a través de dos desarrollos legales recientes que han llevado a la posibilidad de aplicar MRSEH más ampliamente.

1. Proyecto de Ley sobre Servicios Ecosistémicos

El Proyecto de Ley sobre Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos tiene por objeto facilitar el camino hacia el desarrollo de iniciativas de MRSE en el Perú. Actualmente el Ministerio del Ambiente y la Incubadora de MRSE vienen a los legisladores del Congreso de la Republica en el Dictamen de la Ley de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos, así como su aplicación práctica de los Mecanismos de Retribución por Servicios

Ecosistémicos. La Incubadora ha patrocinado la visita técnica del funcionamiento del MRSE de Misquiyacu, Rumicayu y Almendra de la Ciudad de Moyobamba los funcionarios del Congreso de la República, y representantes de las asociaciones nativas e indígenas del Perú.

2. Apoyo que facilite la implementación de la Reforma del Sector de Agua Potable y Saneamiento

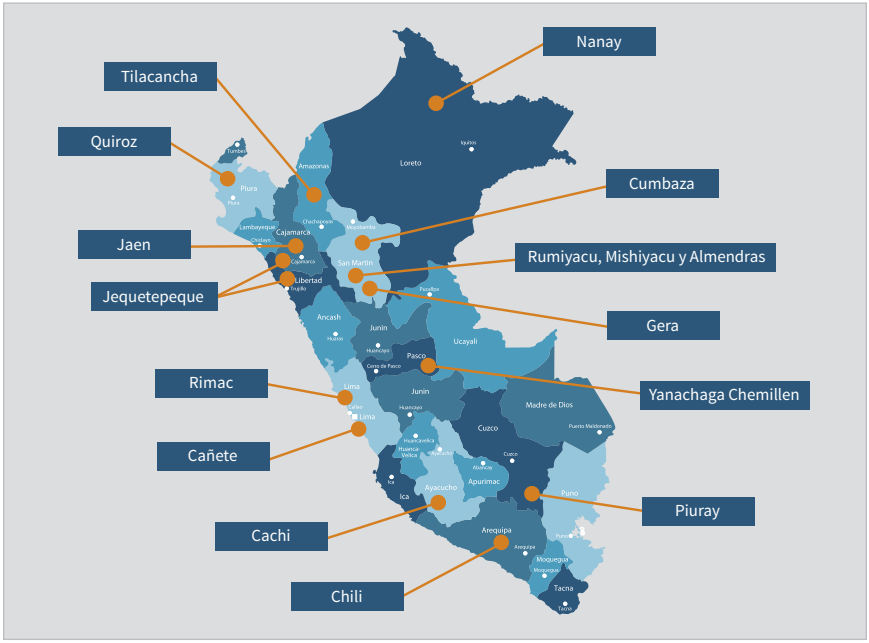
La reciente aprobación de la Ley de Modernización del Sector de Agua Potable y Saneamiento ha permitido que las empresas de agua potable puedan invertir en conservación a través de la Retribución por Servicios Ecosistémicos como una forma de Compensación Ambiental para las cuencas.

Identificación de Proyectos MRSEH en Perú

Una de las primeras iniciativas de la incubadora fue identificar los sitios donde se desarrollan MRSEH. Este inventario encontró un total de diecisiete proyectos en todo el país. Sin embargo, sólo cuatro de ellos están en funcionamiento. Una revisión detallada de estos cuatro proyectos permitió al equipo de la Incubadora delinear los factores institucionales, biofísicos, económicos y sociales que son esenciales para un sistema de MRSEH eficaz.

Aquafondo, el fondo de agua creado para proteger las cuencas de Lima ha tenido que ser estratégico en posicionarse en un contexto complejo en medio de numerosos actores e iniciativas. Con el apoyo financiero de la Incubadora, la consultora Kieser & Asociados ha desarrollado un marco de gestión como herramienta para enfocar la atención de los interesados sobre el incremento del flujo de agua y el control de sedimentos en la cuenca del Rimac. Además, las mesas redondas realizadas por la Incubadora han creado una provechosa discusión con los principales interesados de las dichas cuencas.

Mecanismos de Retribución por Servicios Hídricos



Apoyo para la creación de estructuras institucionales para la gestión de cuencas

En Moyobamba, la Empresa Prestadora del Servicio de Agua Potable asigna por medio de la tarifa de uso doméstico recursos para firmar acuerdos de conservación con las comunidades en la cuenca alta. El Comité Gestor, una plataforma de múltiples partes interesadas, se creó para supervisar el fondo y su gasto. A medida que la Incubadora ayuda en el desarrollo del nuevo régimen regulatorio para las empresas de agua, este caso pionero servirá como modelo para otros MRSEH en el país.

Comité Gestor en Moyobamba

La necesidad de múltiples fuentes de financiación

- En Alto Mayo, un fuerte apoyo por el Gobierno Regional de San Martin ha asegurado la financiación del esquema por medio del sistema de inversión pública.
- En la cuenca del Jequetepeque, se han realizado aportes de la Junta de Regantes y una compañía hidroeléctrica privada para apoyar las intervenciones, y ahora los dos gobiernos regionales apoyan la creación de un fondo de agua birregional Cajamarca y La Libertad.
- Aquafondo, el fondo de agua de Lima, ha recibido el apoyo de la Alianza Latinoamericana de Fondos de TNC, y las Fundaciones Tinker, Futurolatinoamericano y FONDAM.

A Nivel Local

Marco programático y Diagnóstico Hidrológico Rápidos

Bajo el auspicio de la Incubadora, Kieser & Asociados desarrollaron un marco programático para el desarrollo de Aquafondo, el fondo de agua que actualmente se ha institucionalizado para las cuencas del Rímac, Chillón y Lurín. Este marco permite al público definir las metas de calidad y cantidad de agua y medir la efectividad de las intervenciones contra los indicadores seleccionados. Este marco también se vincula a un esfuerzo analítico más amplio para monitorear el desempeño eficaz de las diferentes intervenciones a una escala global por medio de la elaboración de una curva de costos.

CONDESAN propuso y desarrolló una metodología de Diagnostico Hidrológico Rápido que se aplicó en 5 cuencas. El DHR ofrece una breve pero completa caracterización de las propiedades más importantes de las cuencas.

Con los resultados de estas herramientas, los proponentes de MRSEH serán capaces de confirmar que las iniciativas propuestas sean capaces de ofrecer los beneficios hidrológicos de interés para el que financia.

Con el apoyo de una alianza estratégica global entre WWF / CARE, un MRSEH fue diseñado, negociado, y aplicado en una área piloto de 2.000 ha en Cajamarca. El apoyo de la Incubadora ha permitido que el proyecto continue mientras se desarrollaba alternativas para ampliar su alcance. El DHR realizado por CONDESAN afino el diseño actual del monitoreo para medir la efectividad de futuras intervenciones.

Hacia la Construcción de una Comunidad Práctica de Conocimientos

La alianza interinstitucional entre MINAM, Forest Trends y la Agencia Suiza para el Desarrollo facilitan para que la Incubadora pueda construír una comunidad práctica de conocimientos en torno a MRSEH fuera de las fronteras de Perú, aumentando así las oportunidades para el intercambio de conocimientos a través de:

a. Clínicas de la Incubadora: Anualmente se celebra una reunión con los profesionales interesados en MRSEH de las diferentes regiones del Perú para discutir las mejores prácticas, identificar estrategias para superar los obstáculos, y construir conexiones entre las que promueven soluciones innovadoras a los problemas de gestión del agua en el país.

b. Intercambios temáticos: A nivel nacional, el "Camino de Aprendizaje" reunió a responsables políticos, profesionales y otras partes interesadas para discutir la implementación de MRSEH en las cuencas del Alto Mayo y Piura. A nivel internacional, la Incubadora ha permitido que los profesionales peruanos puedan participar en talleres que examinan el impacto social de los proyectos y participan en sobre monitoreo.

c. Mesas redondas: Estas sesiones permiten que el personal y los profesionales de la Incubadora tengan un aprendizaje cruzado entre proyectos en un ambiente informal.

PERÚ Ministerio del Ambiente

Incubadora de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos

"La ***Incubadora de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos*** constituye una oportunidad en un país que como el Perú requiere dar una mirada más integral y sistémica al territorio; garantizar la provisión de los servicios ecosistémicos que brindan; asegurar su conservación y manejo y retribuir las buenas prácticas que se desarrollen hacia este objetivo. A su vez, la retribución de los servicios ecosistémicos puede constituir una herramienta para la integración macro-regional y una nueva forma de encontrar soluciones a conflictos derivados del acceso y uso de los recursos."

Manuel Pulgar-Vidal
Ministro del Ambiente de Perú
Lima, Mayo 2012

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC

FOREST TRENDS

EcoDecisión
investment in nature

CONDESAN
Consorcio para el Desarrollo Sostenible de la Ecorregión Andina