

# La Promoción de Impactos Positivos en el Modo de Vida Local a través del Uso del Suelo, Cambio en el Uso del Suelo y Proyectos Forestales Bajo el Mecanismo de Desarrollo Limpio<sup>i</sup>

Sara J. Scherr, Universidad de Maryland, College Park, Maryland, EEUU  
Joyotee Smith, Centro Para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR), Bogor, Indonesia  
Carmenza Robledo A, Instituto Suizo de Ensayo de Materiales (EMPA), Suiza

July 2000

Los proyectos MDL y de Uso del Suelo, Cambio en el Uso del Suelo y Forestales (USCUSF) representan un importante potencial en la contribución al desarrollo sostenible, a través de un impacto positivo en el modo de vida local. Para lograr este potencial, el marco MDL que está siendo desarrollado en COP-6 necesita incluir algunos principios claves: un gran gama de opciones posibles de uso del suelo, una evaluación de los impactos sociales en todos los proyectos, incentivos para proyectos de beneficios múltiples, mecanismos para reducir los costos de transacciones para los proyectos basados en comunidades, aprobación del concepto de contabilidad de tonelada por año y fortalecimiento de la capacidad a nivel local, nacional e internacional para el diseño de proyectos MDL de mejoramiento del modo de vida. Las directivas específicas para implementar estos principios se pueden desarrollar después del COP-6, basados en experiencias exitosas en forestería social y en proyectos pilotos de carbono.

Las decisiones tomadas en el COP-6 en relación al diseño del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) de los Protocolos de Kyoto contienen implicaciones importantes para la gente pobre que vive en y alrededor de los bosques en los países en vía de desarrollo. La inclusión de proyectos de Uso del Suelo, Cambio en el Uso del Suelo y Forestales (USCUSF) en el MDL ofrece importantes beneficios potenciales para el modo de vida rural, particularmente en muchos países pobres con sectores eléctricos pequeños. Sin embargo, si estos proyectos están mal diseñados, pueden constituir un verdadero riesgo para los modos de vida local, o no ser atractivos para los inversionistas comerciales. Las lecciones aprendidas de una rica experiencia con desarrollo rural, forestería social y proyectos pilotos de carbono forestal sugieren principios importantes que pueden ser incorporados en el MDL en COP-6 para alentar beneficios positivos de modo de vida.

## Beneficios Potenciales de los Proyectos MDL USCUSF para Los Modos de Vida Local

Los proyectos MDL-USCUSF pueden potencialmente beneficiar a las comunidades locales en formas muy variadas:

- Incrementando los ingresos locales, promoviendo la inversión en el uso del suelo sostenible y el manejo de los bosques. Los proyectos pueden proveer financiamiento de inversiones que de otra manera no estarían disponibles para las comunidades locales.
- Incrementando el valor de la tierra y de los activos forestales, al rehabilitar suelos degradados y mejorar la fertilidad y productividad del suelo.
- Apoyando el uso eficiente de productos forestales. Los proyectos pueden a la vez, mejorar el manejo de los bosques y establecer patrones más sostenibles de uso de energía al incrementar la eficiencia energética del uso y procesamiento de los productos forestales.
- Proveyendo valiosos beneficios ecológicos colaterales para la población local. Los proyectos pueden financiar la conversión y el mantenimiento de los usos del suelo que protejan la biodiversidad silvestre importante para la cultura y la seguridad alimenticia local; protegiendo así los suministros locales de agua; o alentando el uso sostenible de suelos rurales y el manejo de los bosques.
- Fortaleciendo la capacidad de las comunidades rurales para una producción sostenible y actividades de conservación.

- Promoviendo el desarrollo institucional. Los proyectos exitosos de desarrollo forestal basados en la comunidad pueden fortalecer las instituciones locales que trabajan para resolver las necesidades locales.
- Reduciendo los conflictos sociales. Los proyectos pueden desarrollar instrumentos importantes para la distribución equitativa de beneficios, al igual que fortalecer la paz local y los procesos de negociación.

### **Riesgos Potenciales de los Proyectos USCUSF para la Población Local.**

Si los proyectos MDL USCUSF no están diseñados propiamente, pueden convertirse en una verdadera amenaza para los modos de vida local:

- Los proyectos pueden restringir el acceso de la población local a los productos de la tierra y del bosque esenciales para su modo de vida, sin un pago o compensación justos.
- La población local, especialmente aquellos sin títulos de tierra formales, puede ser privada de los derechos de la tierra.
- Los proyectos pueden “encerrar” usos del suelo de una manera que reduzca en forma innecesaria la flexibilidad local para responder a amenazas a su modo de vida o a oportunidades.

### **Riesgos Potenciales de los Proyectos de Comunidades de Base USCUSF para los Inversionistas del Carbono**

Los proyectos USCUSF diseñados con un fuerte aporte de la comunidad tal vez tengan mas dificultades para atraer inversionistas del carbono o para competir con proyectos que involucren operadores a larga escala, por las siguientes razones:

- Es posible que los proyectos no reconozcan a los actores principales en el uso o manejo del suelo, especialmente bajo condiciones de derechos de tenencia de la tierra doble o informales, lo que podría acarrear conflictos durante la implementación del proyecto y un riesgo mayor.
- Los proyectos no mantienen bien informada a la comunidad local en cuanto a los objetivos del proyecto, los instrumentos y las limitaciones y pueden crear expectativas no realistas e incrementar los conflictos locales.
- Los proyectos basados en la comunidad pueden incurrir en mayores costos de transacción que los proyectos con pocos operadores a gran escala, para la identificación del proyecto, la negociación, el diseño, la implementación y el monitoreo.

### **Directrices Para el Diseño de Proyecto**

La experiencia en forestería comunitaria y otros programas sostenibles de manejo de tierras, incluyendo proyectos pilotos de carbono forestal, proveen lecciones claras sobre cómo evitar muchos riesgos por medio de una buena selección y diseño de proyectos:

- Crear condiciones que permitan proyectos USCUSF MDL exitosos de mejoramiento de modo de vida. Los Gobiernos y otros actores pueden ayudar a los inversionistas a identificar socios de proyectos prometedores, desarrollar directrices legales claras, y canalizar los procedimientos para el desarrollo de proyectos, reforzar la capacidad entre las comunidades para que participen en las negociaciones de los proyectos, y tener listos arreglos seguros de tenencia y programas participativos de planificación y desarrollo rural.
- Reducir los costos de transacción de los proyectos basados en la comunidad por medio del uso de compañías, agencias públicas o ONGs que pueden ofrecer servicios de intermediario especializados para la identificación de proyectos y actividades, financiamiento y mercadeo, y reuniendo muchas actividades basadas en la comunidad en un solo proyecto.

- Maximizar el éxito del proyecto mediante una fuerte participación local en el proyecto desde la formulación y planificación hasta las fases de implementación.
- Asegurar un criterio claro y mecanismos transparentes para la distribución de beneficios entre los múltiples socios-accionistas, incluyendo el uso de instrumentos para lograr una distribución más equitativa de los beneficios.

### **Directrices MDL para Promover Beneficios de Modo de Vida**

Se alienta a los negociadores COP-6 a que establezcan principios estratégicos para mejorar el potencial del desarrollo social de los proyectos MDL-USCUSF al mismo tiempo que se logren las compensaciones de carbono. Se debe desarrollar un marco de referencias para el subsiguiente diseño de directrices operacionales claras y eficientes, a la vez que se respete la soberanía nacional.

- Implementar evaluaciones nacionales sobre el impacto en todos los proyectos MDL, antes de su aprobación y en el momento de su certificación. La aprobación del proyecto no debe estar condicionada en un efecto positivo evaluado, pero la evaluación debe subrayar los efectos sociales negativos que serían incompatibles con las normas nacionales para un desarrollo sostenible o el criterio de selección de los inversionistas del proyecto.
- Incluir explícitamente en el MDL, una amplia gama de actividades de manejo de bosques y agroforestales.
- Aprobar la contabilidad de carbono de tonelada por año, para proveer cierta flexibilidad en las decisiones locales de uso de los suelos preservando al mismo tiempo las obligaciones contractuales en relación a los créditos de carbono.
- Desarrollar incentivos para proyectos que provean beneficios múltiples.

Los proyectos USCUSF con significativos beneficios para el modo de vida son tanto posibles como deseados en los esfuerzos para lograr los dobles objetivos del DML- una mitigación de los cambios climáticos y un desarrollo sostenible. Las provisiones anteriormente mencionadas reducirían el riesgo para la población local, incrementarían el atractivo para los inversionistas privados y aumentarían la oportunidad del éxito para los proyectos basados en la comunidad. Un MDL definido de una manera más amplia, que permita la contribución activa de la población local, podrá abrir nuevas importantes oportunidades para la compensación de las emisiones de carbono.

---

<sup>i</sup> Este document se basa en las recomendaciones de los participantes del taller internacional organizado por la Universidad de Maryland y el Centro de Investigación Forestal Internacional (CIFOR) titulado "Capturando el Valor del Carbono Forestal para el Sustento Local", llevada a cabo en Bellagio, Italia, del 14 al 18 de Febrero del 2000.